

(令和6)

(令和15)

2024年度 ▶ 2033年度



品川区
自転車活用
推進計画



—品川区自転車活用推進計画の策定にあたって—



自転車は手軽で便利に利用できる交通手段として、生活の様々な場面で利用されています。近年では、自動車から自転車への転換による環境負荷の低減、災害時における交通機能の維持、健康増進等、自転車を活用した様々な効果が期待されています。

品川区においても、日常生活を支える身近な移動手段として、自転車が多く利用されており、これまでも自転車通行空間の整備や、駐輪場の整備、放置自転車の撤去等、自転車に関連する取り組みを行ってまいりました。

一方、自転車に関連する事故、放置自転車、ルールを守らない自転車の危険運転の問題等、解決すべき課題が残されています。加えて、電動キックボード、電動バイク等、新しい移動手段の普及、業務用自転車や大型自転車の増加等、社会情勢の変化も生じています。

これらの現状や課題を踏まえ、自転車の総合的かつ計画的な活用を推進するため、品川区自転車活用推進計画を策定しました。

品川区では、交通の脱炭素化と地域交通機能の充実に向け、新たな交通インフラである「AI オンデマンド」等の導入について取り組むこととしています。自転車の活用がこうした地域特性に応じた公共交通と連携を図ることで、自動車への依存度を低減し、環境にもやさしい「未来に希望の持てるサステナブルな社会」の実現につながるものと考えております。誰もが安全・安心に自転車を利用できる環境整備を進めることで、区民の皆さまの生活が一層充実し、「区民の幸福（しあわせ）」すなわちウェルビーイングの実現につながるよう取り組んでまいります。

自転車の安全・安心な活用に向け、区民の皆さまにもご理解とご協力を心からお願い申し上げます。

令和6年3月

品川区長 森澤 恭子

目 次

1 章	計画の概要	1
1.1	計画の背景と目的	1
1.2	計画の位置づけ	2
1.3	計画の期間	3
1.4	計画の対象地域	3
2 章	自転車利用等の現状	4
2.1	自転車の特色	4
2.2	自転車を取り巻く近年の社会情勢	8
2.3	SDGs への貢献	14
2.4	品川区の概況	15
2.5	自転車交通現況	24
3 章	課題の整理	42
4 章	計画の目標と基本方針	43
4.1	区全体の目標と基本方針	43
4.2	エリア別の方針	46
5 章	実施すべき施策	50
5.1	施策体系	50
5.2	まもる	51
5.3	とめる	54
5.4	はしる	57
5.5	いかす	59
5.6	重点施策	63
6 章	計画の推進	68
6.1	計画の推進目標	68
6.2	推進体制	69
6.3	実施スケジュールと計画の見直し	69
7 章	自転車ネットワーク計画の考え方	73
7.1	基本的な考え方	73
7.2	基本方針	73
8 章	自転車ネットワーク路線の検討	74
8.1	選定の流れ	74

8.2	選定・抽出条件	75
8.3	整備対象路線の選定結果	95
9	整備優先度の設定	98
9.1	整備優先度の考え方	98
9.2	整備優先度の設定	100
10	整備形態の検討	102
10.1	整備形態の考え方	102
10.2	整備形態の概要	104
10.3	自転車通行空間の標準的な構造	108
11	資料編	117
11.1	検討体制	117
11.2	検討経緯	119
11.3	アンケート調査の実施概要	120
11.4	ヒアリング調査の実施概要	121
11.5	パブリックコメントの実施概要	122

1章 計画の概要

1.1 計画の背景と目的

自転車は、手軽で便利に利用できる移動手段として、生活の様々な場面で利用されています。

近年では、環境にやさしい移動手段として自動車から自転車へのシフトや健康志向の高まり、新型コロナウイルス感染症の拡大を契機とした自転車通勤の増加等を背景に、自転車の利用ニーズがより一層高まっています。

品川区においても、日常生活を支える身近な移動手段として自転車が多く利用されており、これまでも自転車通行空間の整備が進められています。また、2017（平成 29）年よりサービスが開始されたシェアサイクルについても、利用が年々増加傾向にあり、臨海部ではサイクルイベントが開催されるなど、多様な自転車利用への関心が高まりつつあります。

一方、自転車に関与する交通事故や歩行者とのトラブル、新型コロナウイルス感染症拡大による駅利用者減少に伴う駐輪場定期利用者の減少や業務用自転車の増加、子育て世帯を中心とした大型自転車の増加、駅周辺等における自転車の放置、これによる景観の悪化等、対応・対策が求められる社会情勢の変化や課題が生じています。また、区内には活気のある商店街が多く、区内外から多くの人を訪れることから、自転車の事故や放置、通行ルール等への対応が求められています。これまでも区では、自転車に対する様々な取り組みを行ってきましたが、いまだに多くの課題が残されています。

区では、このような自転車を取り巻く現状や課題を踏まえつつ、自転車活用推進法の基本理念（環境負荷の低減、災害時の交通機能維持、健康の増進、交通混雑の緩和、自転車の役割拡大、交通安全の確保）を勘案し、SDGsにも配慮しながら、自転車の活用を総合的かつ計画的に推進します。これにより、品川区基本構想で示す将来像「輝く笑顔 住み続けたいまち しながわ」のさらなる実現に向け、公共交通をはじめとするその他の交通手段と連携して、誰もが安全・安心、円滑に移動できるまちの実現を目指します。

1.2 計画の位置づけ

自転車の活用を総合的・計画的に推進するため、「自転車活用推進法」が2017（平成29）年5月より施行されました。自転車活用推進法に基づき、国は2018（平成30）年6月に、東京都は2019（平成31）年3月にそれぞれ自転車活用推進計画を策定し、2021（令和3）年5月には両計画とも改定が行われました。

また、隣接5区でも自転車活用推進計画や自転車ネットワーク計画が策定されています。

本計画は、国や東京都の自転車活用推進計画の内容を勘案しつつ、区の上位計画である「品川区基本構想」（2008（平成20）年4月策定）、「品川区長期基本計画」（2020（令和2）年4月策定）、「品川区まちづくりマスタープラン」（2023（令和5）年3月改定）との整合を図り、区のその他関連計画や関連条例とも整合・連携して策定します。

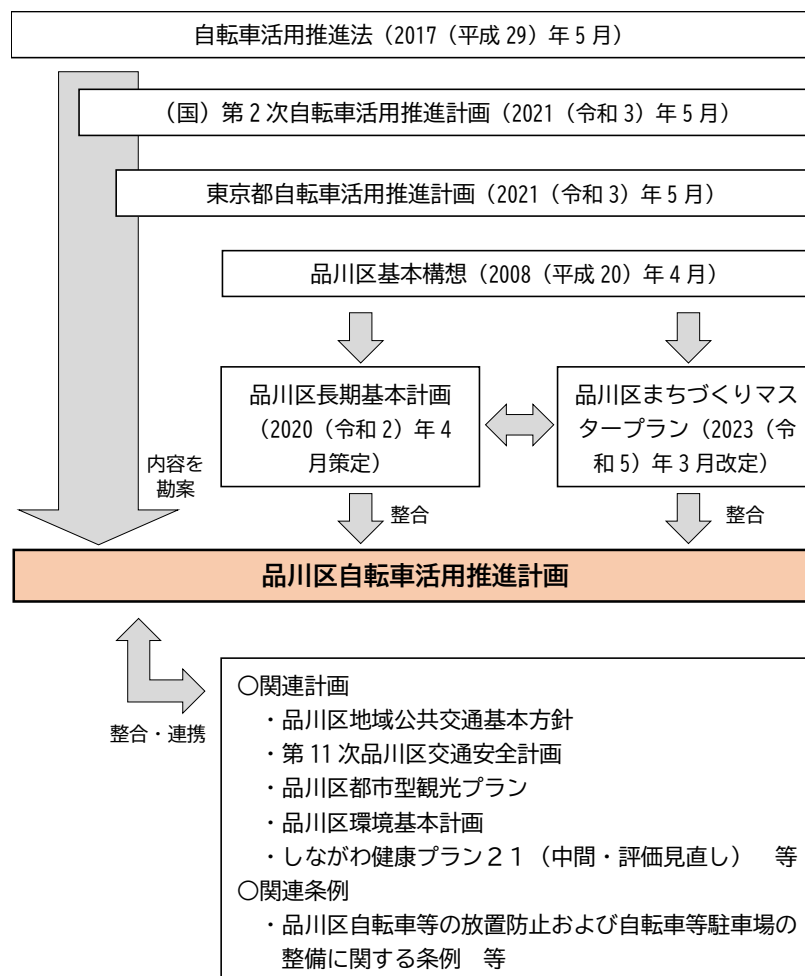


図 1-1 本計画の位置づけ

1.3 計画の期間

国の「第2次自転車活用推進計画」の計画期間は、2021（令和3）年度から2025（令和7）年度となっています。

また、「東京都自転車活用推進計画」の計画期間は、2021（令和3）年度から2030（令和12）年度となっています。

さらに、「品川区まちづくりマスタープラン」が2023（令和5）年3月に改定され、計画期間を2023（令和5）年度から2032（令和14）年度の10年間としています。

品川区の自転車活用推進計画は、国の「第2次自転車活用推進計画」および「東京都自転車活用推進計画」を勘案しつつ、「品川区まちづくりマスタープラン」と整合を図る必要があることから、本計画の期間は2024（令和6）年度～2033（令和15）年度の10年間とします。

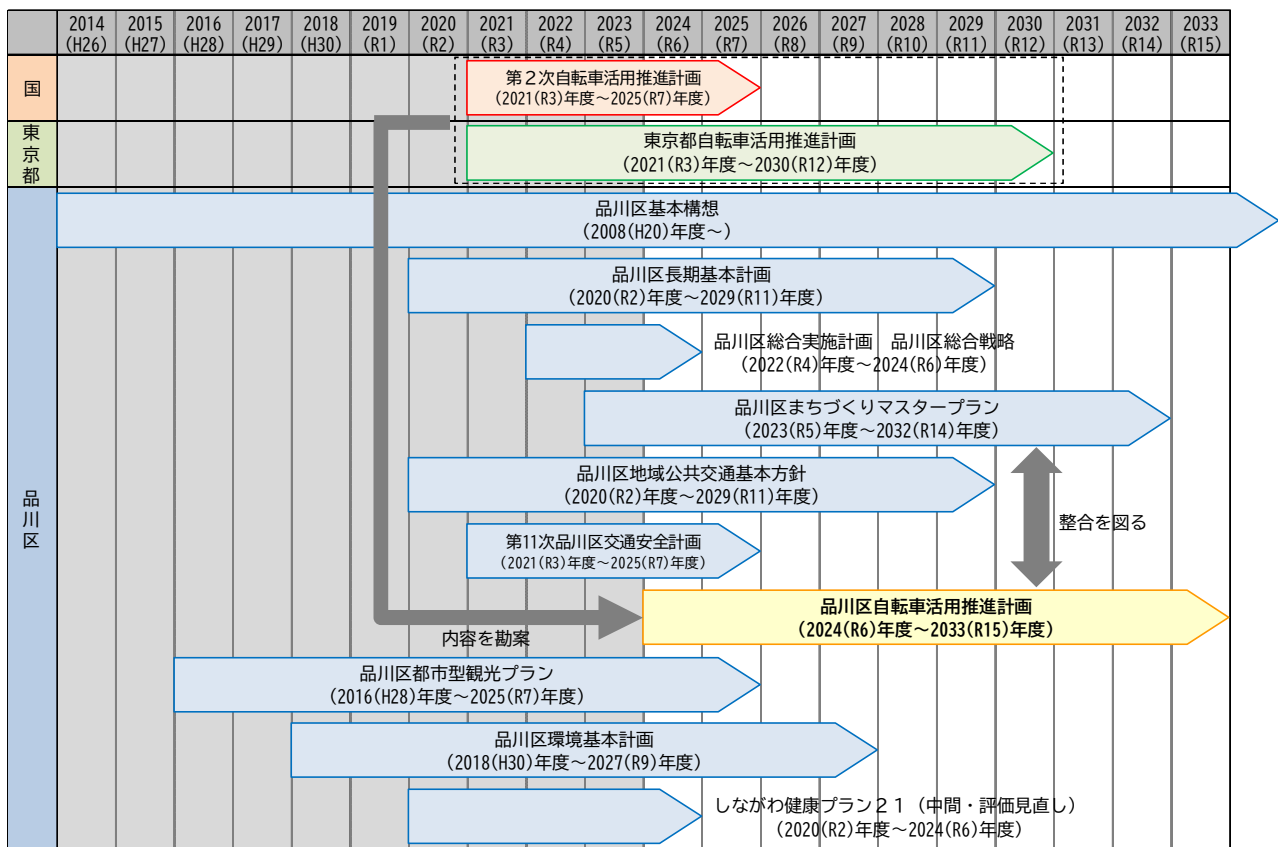


図 1-2 本計画と上位関連計画の期間

1.4 計画の対象地域

計画の対象地域は、品川区全域とします。

2章 自転車利用等の現状

2.1 自転車の特色

自転車は様々な特色を持っており、様々な活用が推進されています。具体的には、主に以下の5つの特色が挙げられます。

(1) 暮らしの足を支える身近な移動手段

品川区を出発地とするトリップ¹について、交通手段別の移動時間の割合をみると、「路線バス・都電」は30-39分、「鉄道・地下鉄」、「自動車」は60分以上の割合が最も高い一方、「自転車」は10-19分の割合が最も高く、0-9分と合わせると20分未満で7割を占めています。

自転車は、他の交通手段よりも短時間の移動において多く利用されており、日々の暮らしを支える身近な移動手段であると言えます。

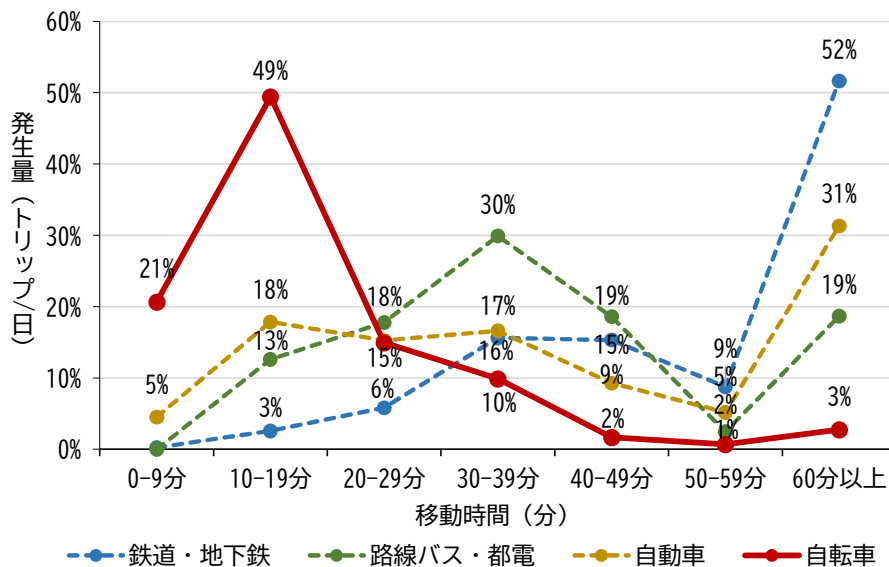


図 2-1 交通手段別の移動時間の割合（品川区出発地）

資料：東京都市圏交通計画協議会「第6回東京都市圏パーソントリップ調査」（2018（平成30）年）より作成

注1：二輪車、徒歩、その他の交通手段は除く

注2：トリップ数の割合は、交通手段ごとの移動時間の構成比

¹ 目的をもった2地点間の移動（およびその単位）のこと。ただし、同一目的の移動で複数の交通手段を利用しても、1トリップと数え、逆に同一手段の利用でも、目的が変わると別トリップとなる。

(2) 環境にやさしい移動手段

気候変動への対応等、近年は環境対策への機運が高まっており、自転車はCO₂を排出しない移動手段として注目されています。

国は2020（令和2）年に「2050年までにカーボンニュートラル²の実現を目指す」ことを発表し、国土交通省が戦略的に取り組む重点プロジェクトとしてとりまとめた「国土交通グリーンチャレンジ」では、「デジタルとグリーンによる持続可能な交通・物流サービスの展開」の取り組みの中で、自転車の利用促進を示しています。



図 2-2 「デジタルとグリーンによる持続可能な交通・物流サービスの展開」の取り組み

資料：国土交通省「国土交通グリーンチャレンジ 概要」（2021（令和3）年7月）に一部加筆

² 温室効果ガスの排出量と吸収量を均衡させること。

(3) 健康増進に効果がある移動手段

自転車について、海外の研究機関では「糖尿病をはじめとした生活習慣病のリスクを低減する効果がある」と報告しています。

また、ジョギングやランニングに比べて自転車は足や膝への負担が少ないことから、日頃あまり運動をしていない人が始めてもケガをしにくいメリットがあります。

表 2-1 身体活動のメッツ (METs)

運動活動	METs	生活活動
	1	安静に座っている状態(1) デスクワーク(1.5) 
 ヨガ・ストレッチ(2.5)	2	料理、洗濯(2.0)
 ウォーキング(3.5) 軽い筋トレ(3.5)	3	犬の散歩(3.0)  掃除機かけ(3.3) 風呂掃除(3.5)
水中ウォーキング(4.5)	4	自転車(4.0) ゆっくり階段上る(4.0)  通勤や通学(4.0)
 かなり速いウォーキング(5.0)	5	動物と活発に遊ぶ(5.3)  子どもと活発に遊ぶ(5.8)
 山登り(6.5)	6	
 ジョギング(7.0)	7	
 サイクリング(8.0)	8	階段を速く上る(8.8) 
 なわとび(12.3)	12	

資料：スポーツ庁 Web 広報マガジン「DEPORTARE」(2020(令和2)年10月23日)に一部加筆

注：メッツは運動強度の単位で、安静時を1とした時と比較して何倍のエネルギーを消費するかで活動の強度を示した
もの。

(4) 観光・レジャーで気軽に利用できる移動手段

時代の変化とともに、製品に価値を見出す「モノ消費」から、体験に価値を見出す「コト消費」に消費傾向が変化しています。

インバウンドを含め、体験型観光のニーズが高まっていることから、国際的なサイクリング大会の誘致やシェアサイクルを活用したサイクリングの活性化等、自転車の観光・レジャーへの活用が期待されます。



図 2-3 しながわ区民公園内の貸し出し自転車

(5) 災害時における機動性が高い移動手段

地震等の災害が発生した際には、自動車による避難渋滞や公共交通機関の運転見合わせが発生する恐れがあります。そのような状況下でも、自転車は機動性が高く燃料を必要としないため、迅速な被災状況の把握や災害対応に活用が期待されています。

区では、災害時の初動およびその後の復旧活動の効率化を図るため、区職員が緊急移動手段としてシェアサイクルを活用できるよう、事業者と協定を締結しています。

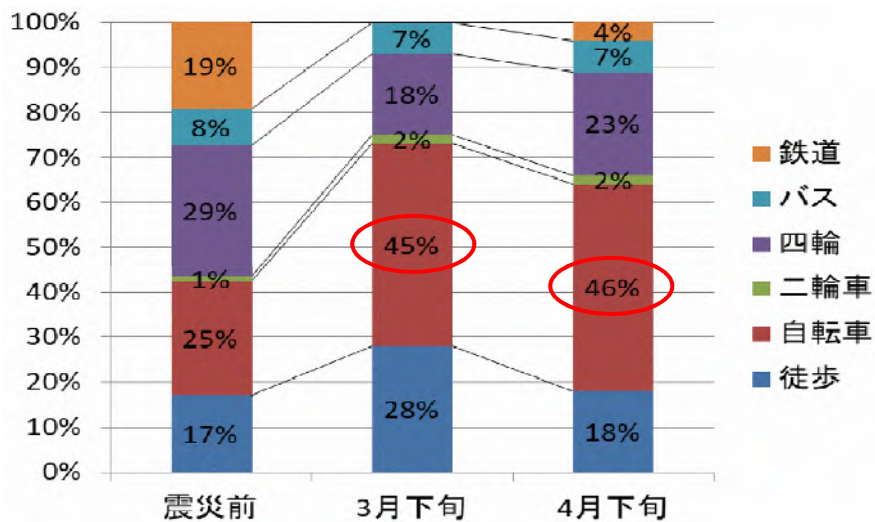


図 2-4 東日本大震災における震災前後の交通行動変化（仙台市中心部）

資料：国土交通省「第3回 自転車の活用推進に向けた有識者会議」（2018（平成30）年2月）配布資料に一部加筆

2.2 自転車を取り巻く近年の社会情勢

(1) 自転車関連事故の状況

全国的な傾向として、2012（平成24）年～2021（令和3）年の10年間で、自動車関連事故は54.7%減少したのに対し、自転車関連事故は47.2%の減少となっています。自転車関連事故は減少していますが、自動車関連事故と比べると減少率が小さい状況です。

自転車関連の死傷事故のうち、「自転車対自動車」は大幅に減少していますが、「自転車対歩行者」、「自転車単独」は増加しています。

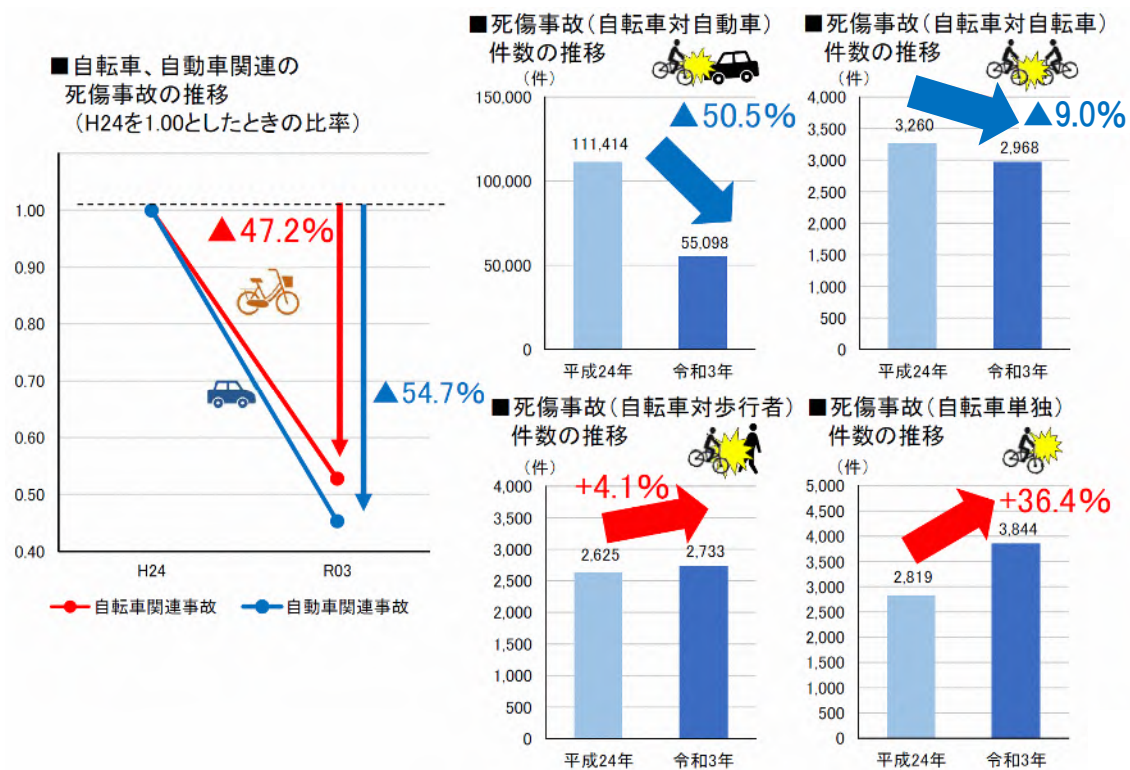


図 2-5 自転車関連事故の状況

資料：国土交通省「第1回 安全で快適な自転車等利用環境の向上に関する委員会」（2023（令和5）年2月） 配布資料に一部加筆

(2) ヘルメット着用の努力義務化

2023（令和5）年4月1日に「道路交通法の一部を改正する法律」が施行され、自転車乗車時のヘルメット着用について、年齢問わず努力義務とされました。

(3) 大型自転車の普及

近年、国内の自転車生産台数は減少傾向にあります。電動アシスト自転車の生産台数は増加しています。

2014（平成26）年に電動アシスト自転車と一般車の生産台数が逆転し、2022（令和4）年では自転車生産台数の80%が電動アシスト自転車となっています。

特にチャイルドシート付電動アシスト自転車のような大型自転車が子育て世帯を中心に普及しており、駐輪場では既存の駐輪ラックにタイヤが収まらない、車体が大きいため二段式ラックに入れられない、他の自転車が隣の駐輪ラックに入れられないなどの問題が発生しています。

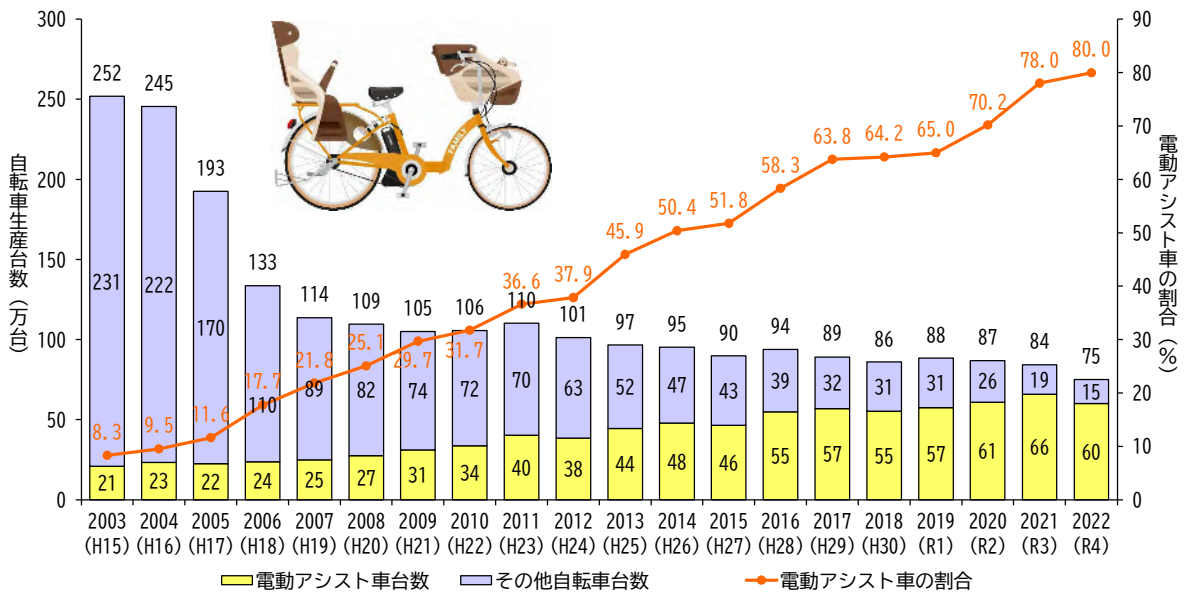


図 2-6 国内の自転車生産台数と電動アシスト自転車の割合の推移

資料：経済産業省「生産動態統計 年報 機械統計編」（2003（平成15）年～2022（令和4）年）より作成

(4) 新しい移動手段の普及

電動キックボードとは、キックボードに原動機（電動モーター）を装備したもので、手軽に乗れる新たなパーソナルモビリティとして注目されている乗り物です。

2023（令和5）年7月1日から、電動キックボード等に関する改正道路交通法が施行され、一定の基準を満たす電動キックボード（特定小型原動機付自転車）は、16歳以上であれば運転免許がなくても運転が可能となりました。また電動キックボード以外にも、基準を満たすことで、電動バイク（ペダル付原動機付自転車）等も、特定小型原動機付自転車に含まれるため、今後様々なモビリティの開発が予想されます。

特定小型原動機付自転車の走行場所が自転車と同様となるなどの新たな交通ルールが適用されているため、自転車通行空間におけるより一層の安全確保が求められます。

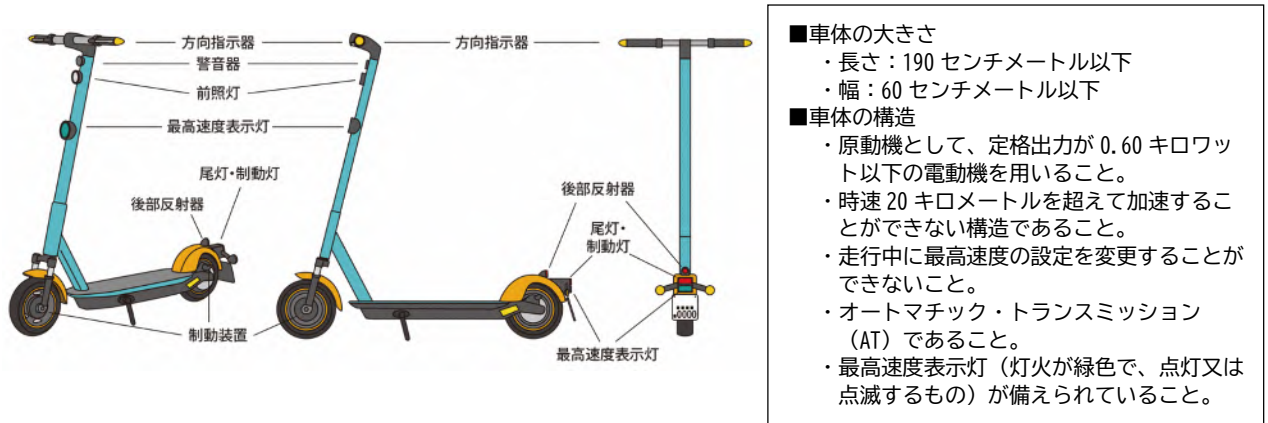


図 2-7 特定小型原動機付自転車の基準

資料：政府広報オンラインウェブサイト「電動キックボードに関する交通ルールを確認しましょう！」（2023（令和5）年7月）

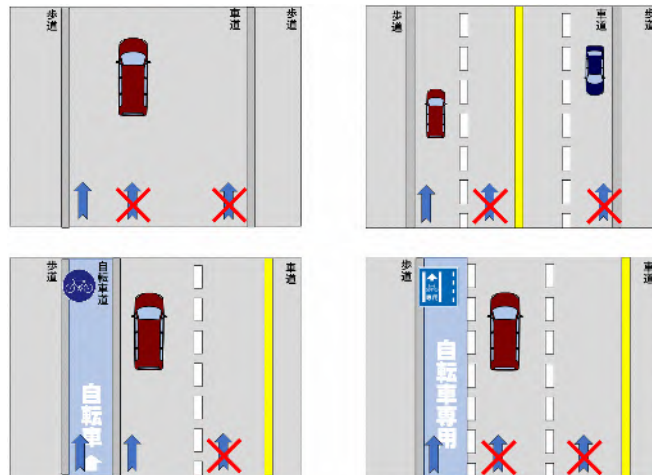


図 2-8 特定小型原動機付自転車の通行場所のイメージ

資料：警察庁ウェブサイト「特定小型原動機付自転車に関する交通ルール等について」

2章 自転車利用等の現状

区内の電動キックボードポート（Luup）は、概ね区内に広く分布していますが、区南側（西大井駅周辺）や臨海部（八潮地域）等、ポートが分布していない地域も見られます。

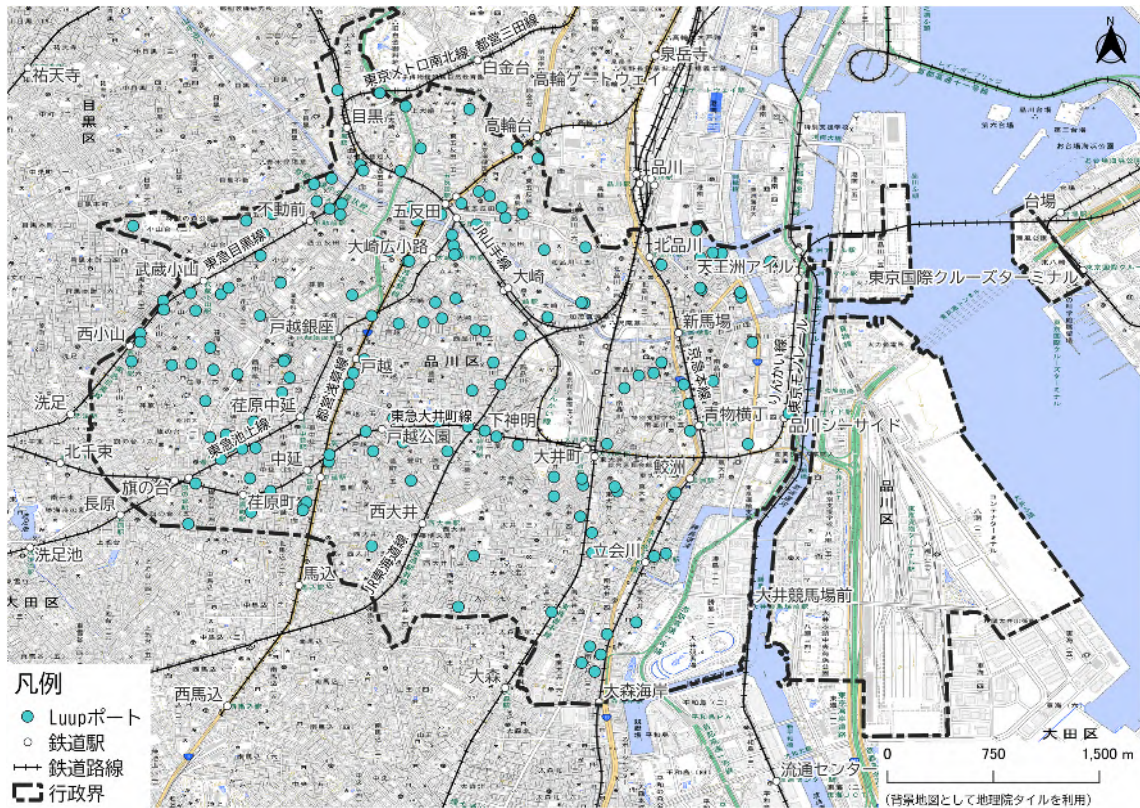


図 2-9 電動キックボードポートの分布状況（Luup）

資料：株式会社 Luup ウェブサイト「ポート設置場所マップ」より作成
注：2024（令和6）年2月時点



図 2-10 区内の電動キックボードポート（Luup）の例（大井）

(5) コロナ禍による影響

新型コロナウイルス感染症拡大により、テレワーク等の取り組みが広がったことで、鉄道利用者が減少しました。それに伴い、駅利用の自転車も減少しており、区内でも駐輪場利用者が減少しています(32 ページ参照)。

駅利用の自転車が減少した一方、密を避ける移動手段として自転車通勤を始める人が増加しました。また、シェアサイクルの利用も増加傾向にあり、新型コロナウイルス感染症の影響が大きい2020(令和2)年度と2019(令和元)年度を比較しても、利用回数は増大しています(35 ページ参照)。

さらに、新型コロナウイルス感染症拡大を契機として食品宅配サービスやフードデリバリーの利用を開始した人や利用頻度が増加した人が一定数おり、配達スピードを求める業務用自転車の事故が今後懸念されます。

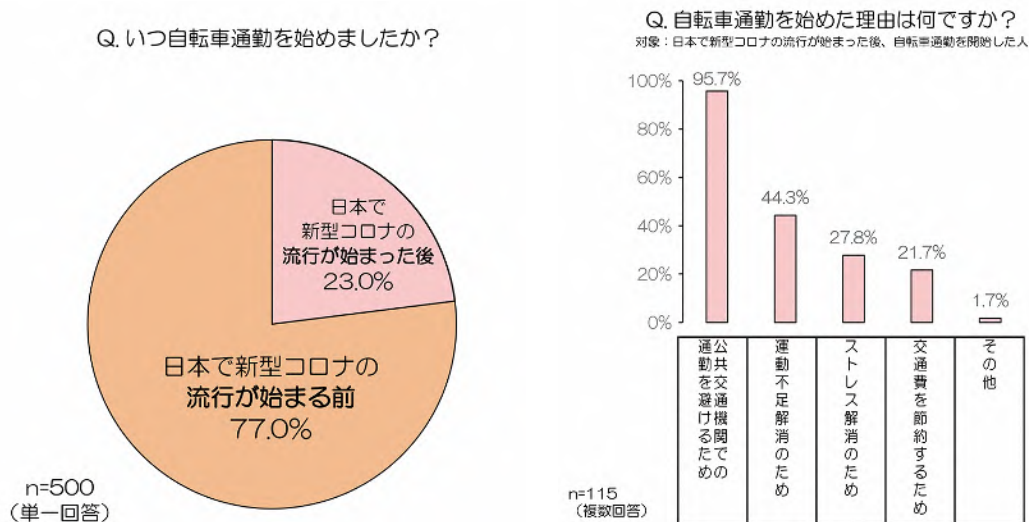


図 2-11 自転車通勤の状況

資料：au 損害保険株式会社ウェブサイト「トピックス ～東京都の「自転車通勤」に新型コロナが与えた影響を調査～」(2020(令和2)年7月)

注：東京都在住で週1回以上自転車通勤をしており、かつ勤務先から自転車通勤を認められている会社員の男女500人を対象としたインターネットによるアンケート調査(2020(令和2)年6月実施)

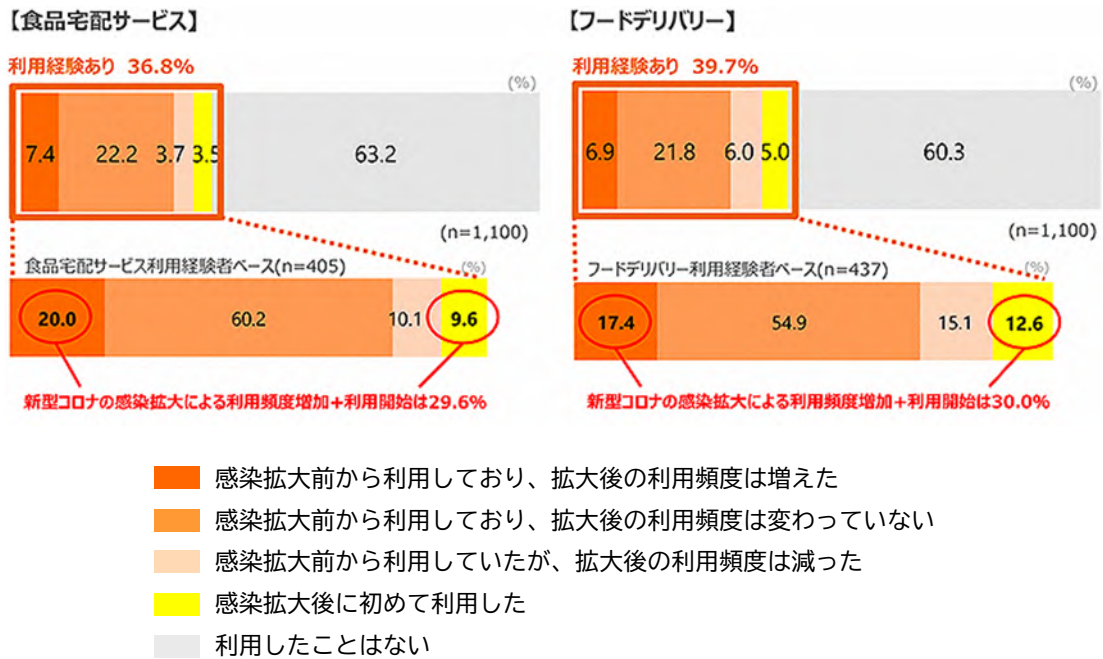


図 2-1 2 新型コロナウイルス感染症拡大前後の食品宅配サービス、フードデリバリー
 利用状況

資料：株式会社クロス・マーケティング「食品宅配サービス・フードデリバリーに関する調査」（2020（令和2）年11月）に一部加筆

注：全国の20～69歳の男女を対象としたインターネット調査。有効回答数は1,100サンプル。

2.3 SDGsへの貢献

SDGs (Sustainable Development Goals: 持続可能な開発目標) とは、2015 (平成 27) 年 9 月の国連サミットで採択された「持続可能な開発のための 2030 アジェンダ」において掲げられた、2030 (令和 12) 年までに持続可能でよりよい世界を目指す国際目標のことで、17 のゴール・169 のターゲットから構成され、地球上の「誰一人取り残さない (leave no one behind)」ことを誓っています。

SDGs の達成に向け、社会・経済・環境等、あらゆる分野での総合的な取り組みが求められており、自転車の活用推進を通じて以下の目標 (ゴール) に貢献できると考えられます。

表 2-2 自転車の活用推進による SDGs への貢献

自転車に関連する目標		自転車活用推進による貢献
	目標 3 【保健】 あらゆる年齢のすべての人々の健康的な生活を確保し、福祉を促進する	・自転車の活用推進による健康増進
	目標 4 【教育】 すべての人に包摂的かつ公正な質の高い教育を確保し、生涯学習の機会を促進する	・交通安全教育による学習機会の確保
	目標 7 【エネルギー】 すべての人々の、安価かつ信頼できる持続可能な近代的なエネルギーへのアクセスを確保する	・自転車の活用推進による移動時のエネルギー消費 (化石燃料・電力等) の低減
	目標 8 【経済成長と雇用】 包摂的かつ持続可能な経済成長及びすべての人々の完全かつ生産的な雇用と働きがいのある人間らしい雇用 (ディーセント・ワーク) を促進する	・自転車の活用推進による通勤や業務時の移動の支援 ・自転車の活用推進による商店街の振興
	目標 9 【インフラ、産業化、イノベーション】 強靱 (レジリエント) なインフラ構築、包摂的かつ持続可能な産業化の促進及びイノベーションの推進を図る	・観光等他分野への自転車活用による産業振興 ・シェアサイクルの導入によるイノベーションの推進
	目標 11 【持続可能な都市】 包摂的で安全かつ強靱 (レジリエント) で持続可能な都市及び人間居住を実現する	・自転車の利用環境整備による安全・快適に移動できるまちづくり
	目標 13 【気候変動】 気候変動及びその影響を軽減するための緊急対策を講じる	・自転車の活用推進によるカーボンニュートラルの実現
	目標 17 【実施手段】 持続可能な開発のための実施手段を強化し、グローバル・パートナーシップを活性化	・自転車の活用推進のため、行政・区民・関係者が連携して、取り組みを実施

画像資料：国際連合広報センターウェブサイト

2.4 品川区の概況

(1) 人口

① 人口

品川区の人口、世帯数は年々増加傾向にありましたが、2022（令和4）年に約2,700人、1,200世帯減少しましたが、2023（令和5）年には多少持ち直し、404,196人、228,925世帯となっています。

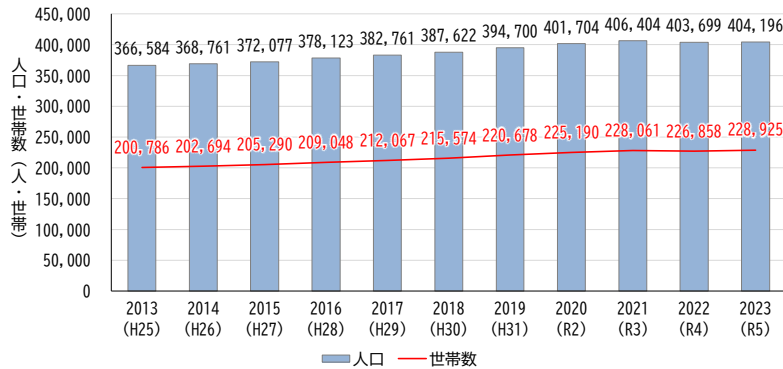


図 2-13 人口と世帯数の推移

資料：品川区「品川区の統計」（2023（令和5）年8月）より作成
注：住民基本台帳人口。各年1月1日

② 将来人口推計

品川区の将来人口は、2041（令和23）年で429,304人のピークに達し、2060（令和42）年には407,523人まで減少すると予想されています。

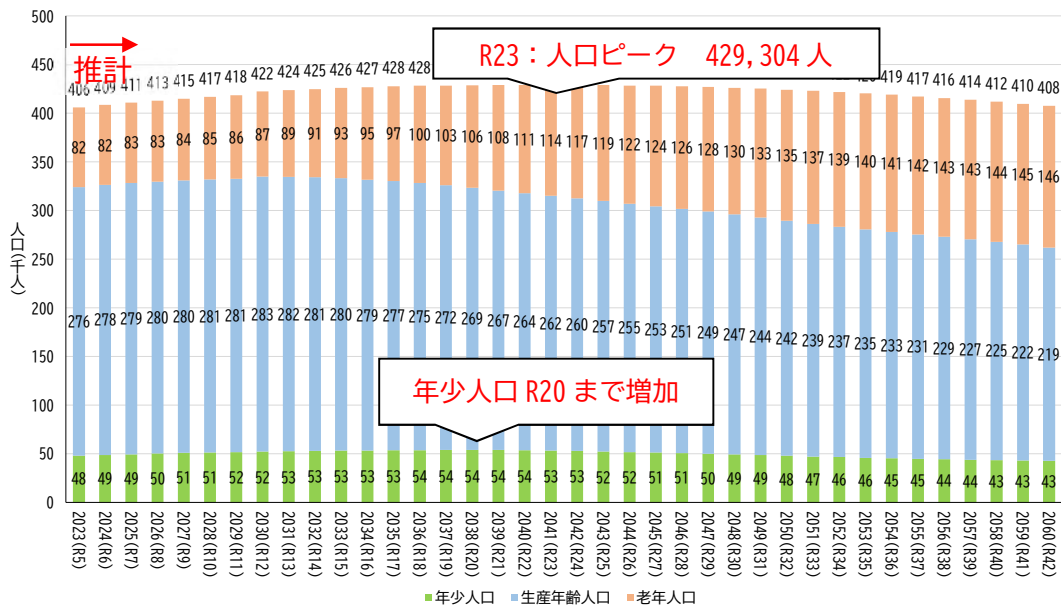


図 2-14 品川区の将来人口推計

資料：品川区「品川区総合実施計画」（2022（令和4）年4月）より作成
注：基準年：2021（令和3）年。日本人+外国人の合計値

(2) 地形

区西部は標高 20m以上の台地を形成しており、区東部は東京湾に接する低地と埋立地から形成されています。特に京急本線（国道 15 号（第一京浜））周辺部を境にして高低差が顕著です。

また、目黒川に沿って谷地が形成されていることから、区北西部においても高低差が見られます。

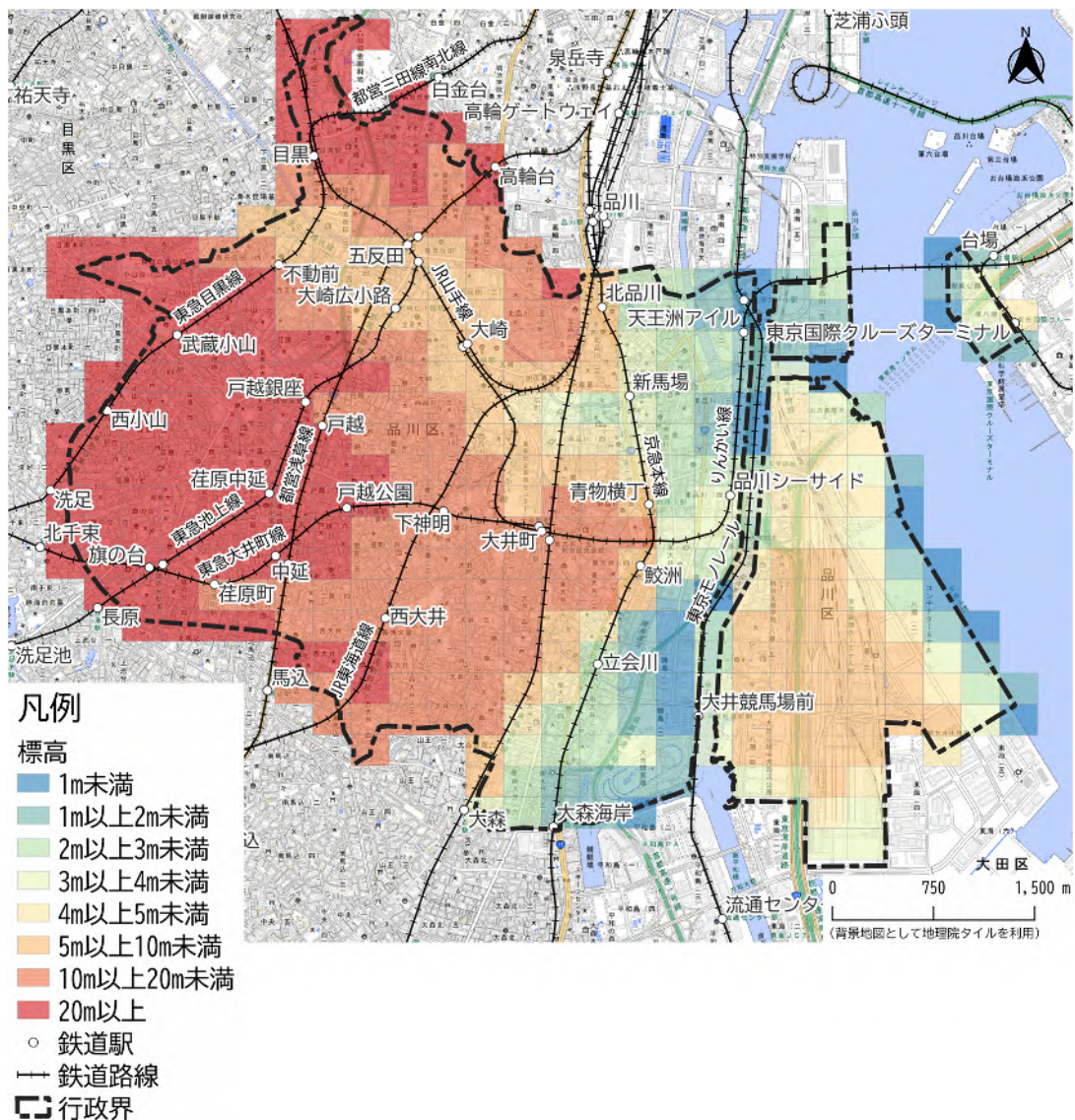


図 2-15 品川区と周辺地域の標高

資料：国土数値情報「標高・傾斜度5次メッシュ」（2009（平成21）年5月）より作成
 注：250mメッシュ内の平均標高を表示

(3) 土地利用等

① 公共施設の分布状況

公共施設は区内全域に分布しており、区役所は区のほぼ中央部に立地しています。さらに、これを補完する地域センター13か所が、区全域をカバーするように分布しています。



図 2-16 公共施設の分布状況

資料：品川区ウェブサイトより作成

② 商業施設の分布状況

大規模小売店舗やスーパーマーケット³は、おおむね区内に広く分布していますが、区南側や東側で分布が少ない地域も見られます。

商店街もおおむね区内に広く分布していますが、大規模な商店街⁴は、おおむね区西部の内陸部に多く位置しています。

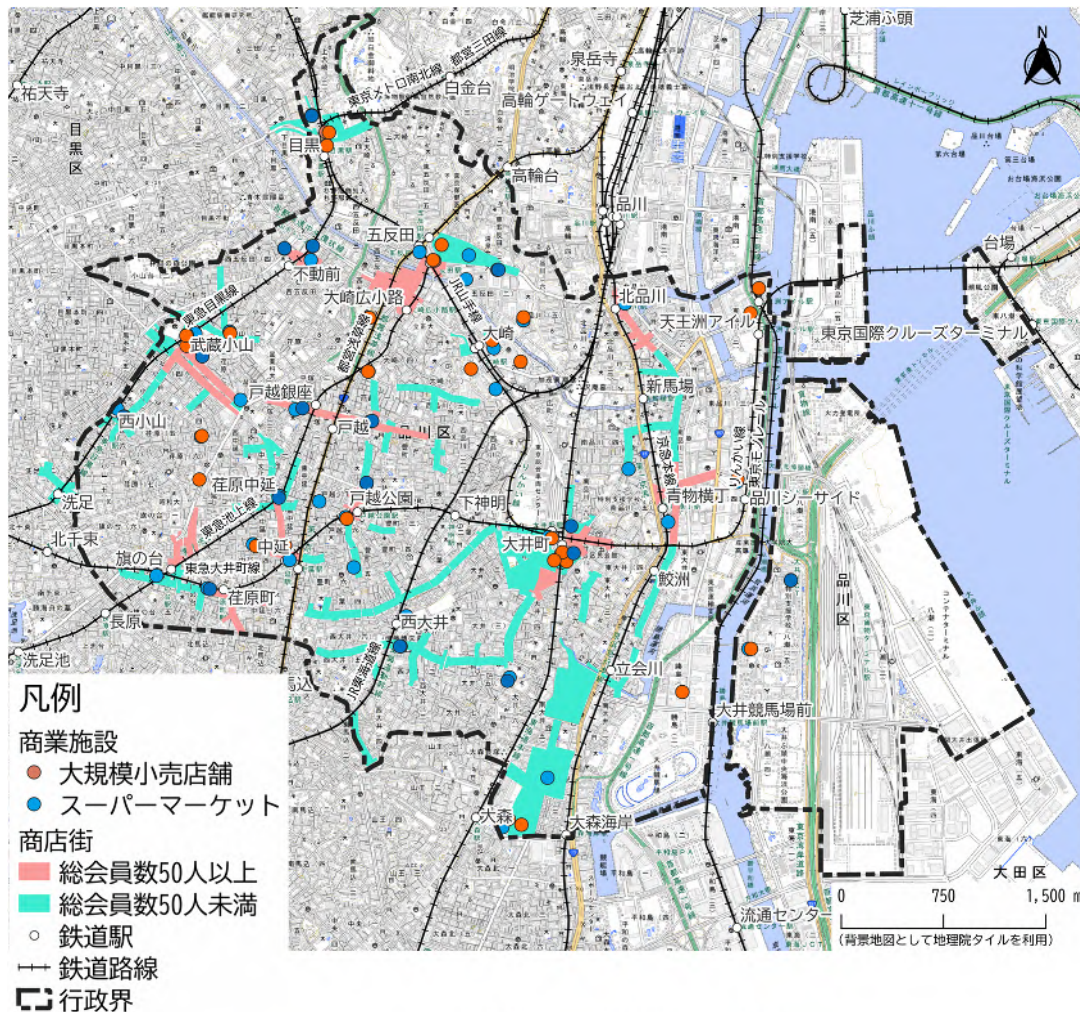


図 2-17 商業施設と商店街の分布状況

資料：東洋経済新報社「全国大型小売店総覧 2023 年版」（2022（令和4）年7月）、日本全国スーパーマーケット情報ウェブサイト「検索と一覧」、各商店街ウェブサイト「店舗一覧」等、品川区資料より作成

³ 大規模小売店舗は、店舗面積1,000㎡以上の店舗。スーパーマーケットは、「日本全国スーパーマーケット情報」における「食品スーパーマーケット」の分類を対象とした（大規模小売店舗との重複は除外。また、大規模小売店舗内にスーパーマーケットが入っている場合は、大規模小売店舗として表示）。

⁴ 総会員数（正会員、準会員）が50人以上の商店街（会）を大規模な商店街とした（品川区資料より）

③ 学校の分布状況

学校（小学校、中学校、義務教育学校⁵、高等学校）は、区内全域に分布しています。

大学については、主に区西部の内陸部に多く分布しています。



図 2-18 学校の分布状況

資料：品川区ウェブサイト「教育・子どもの施設」より作成

⁵ 義務教育学校は2016（平成28）年に新設された学校教育制度で、小学校から中学校までの義務教育を一貫して行う学校のこと。小中一貫校が小学校・中学校にそれぞれ校長や教職員組織が立てられているのに対し、義務教育学校は小学校・中学校通して一人の校長、一つの組織となっている。

④ 保育施設・幼稚園の分布状況

区内には、多様な保育施設や幼稚園が立地しており、区内全域に分布しています。八潮地区や大井競馬場がある勝島地区にも、保育施設が立地しています。

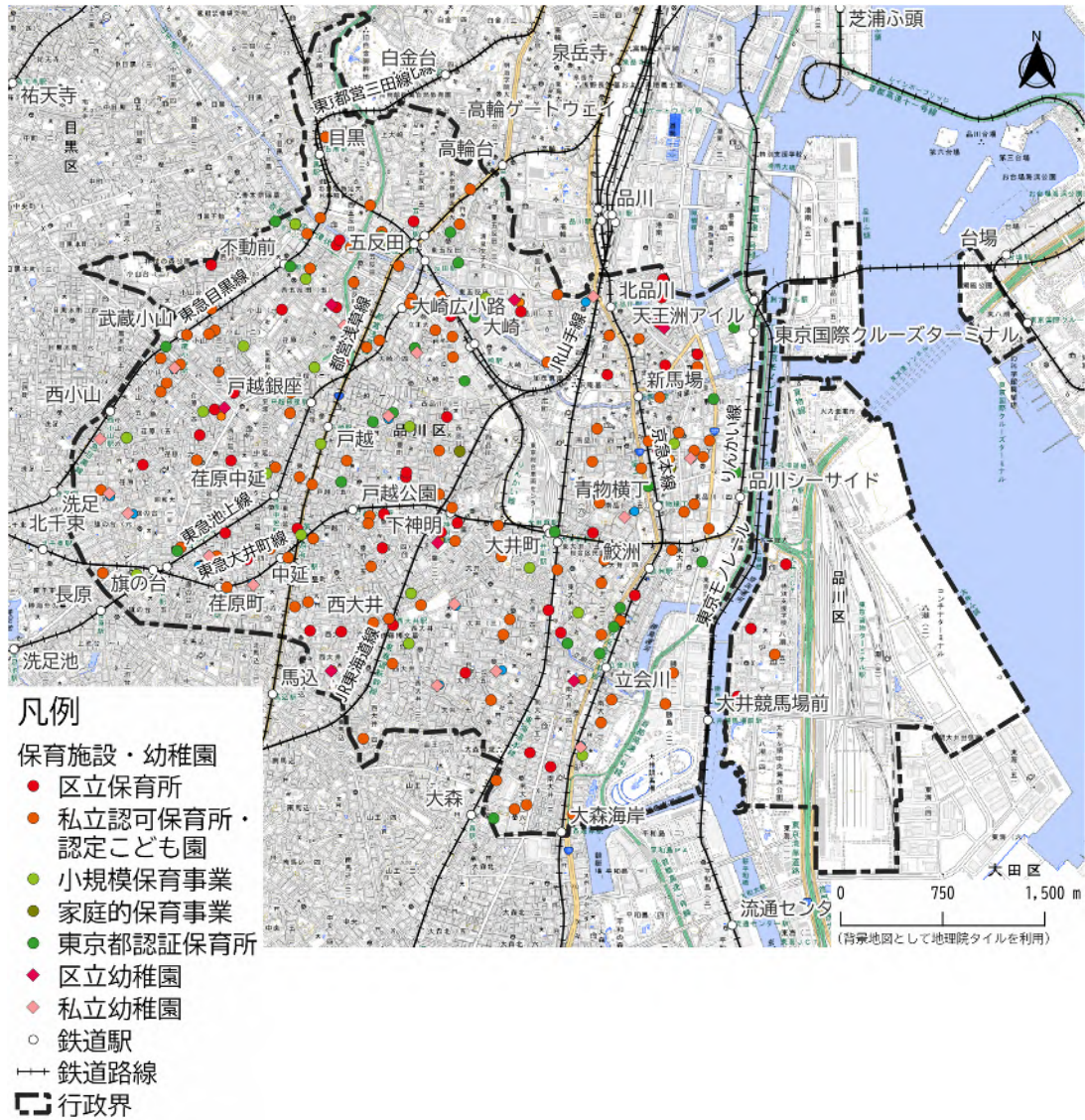


図 2-19 保育施設・幼稚園の分布状況

資料：品川区資料より作成

⑤ 拠点整備の状況

再開発等の拠点整備に合わせ、地域需要や事業内容等を踏まえて、区の付置義務条例や要綱等に基づいた駐輪場の整備を予定しています。

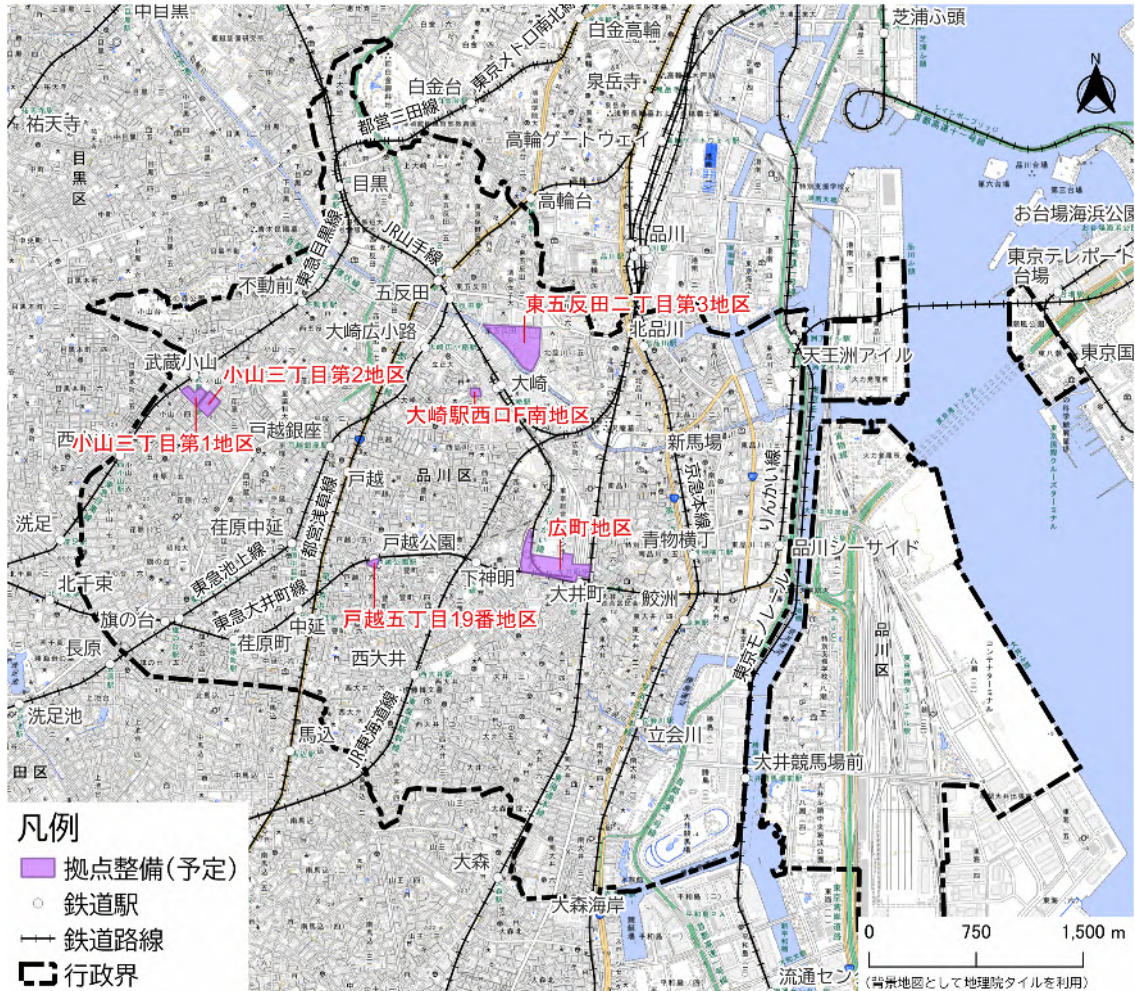


図 2-20 拠点整備（予定）地区の分布状況

資料：品川区「しながわのまちづくり」（2023（令和5）年4月）より作成

(4) 交通環境

① 鉄道駅の状況

区内には14路線の鉄道が乗り入れており、40駅(駅名数は26駅)の鉄道駅が存在しています。

2021(令和3)年の1日当たりの乗降客数は、目黒駅の501,301人/日が最も多く、次いで五反田駅、大崎駅、大井町駅の順となっています。

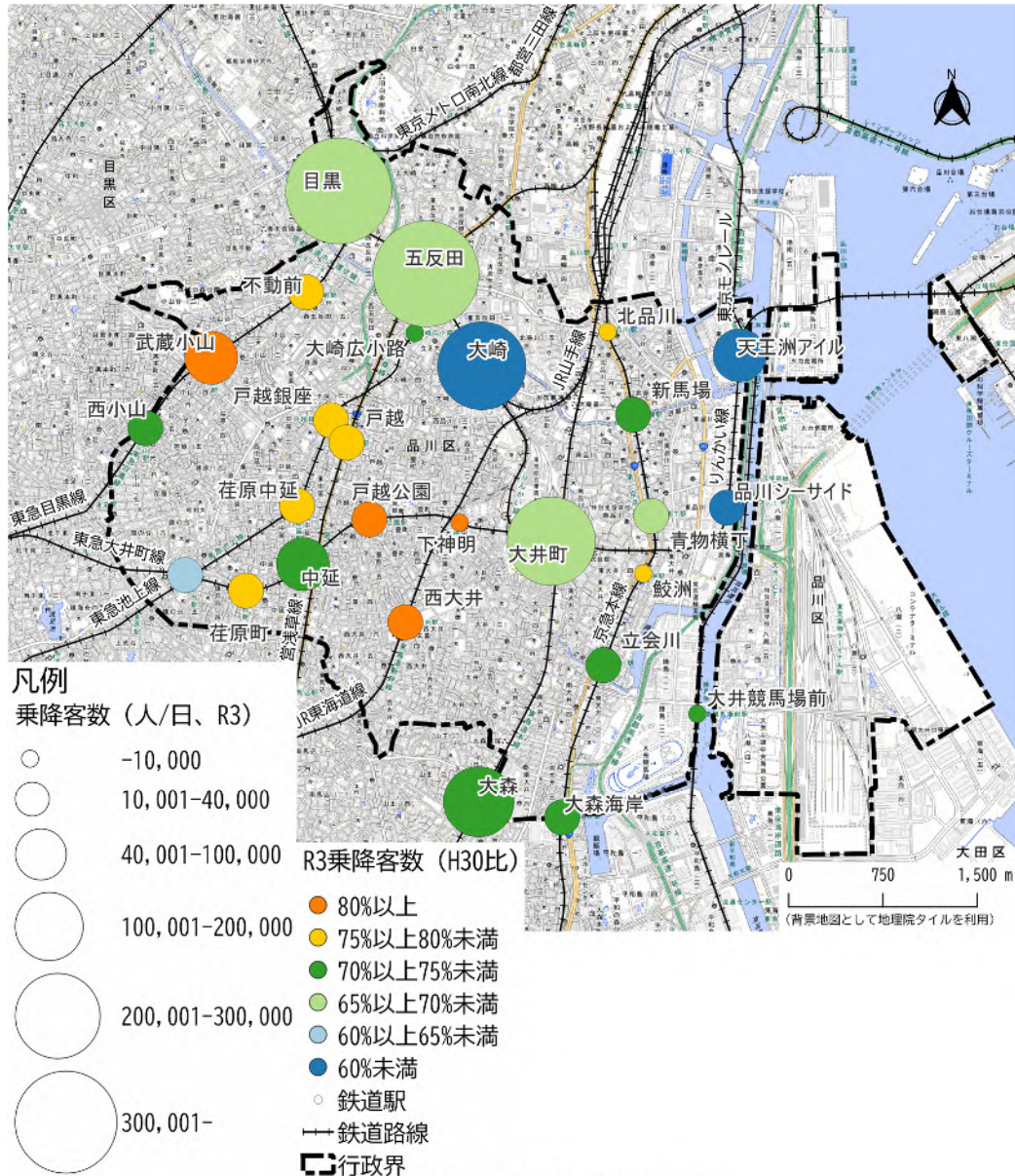


図 2-21 乗降客数の状況

資料：東京都「東京都統計年鑑」(2018(平成30)年~2021(令和3)年)より作成

注1：複数路線乗り入れ駅は合算して記載

注2：1日当たりの乗降客数は、年間乗降客数を365日で割って算出

注3：JRは乗車人員しか公表していないため、2倍にして乗降客数として算出

② バス路線の状況

路線バスについては、おおむね区東部の臨海部を都営バスと京浜急行バスが運行しており、区西部の内陸部を東急バスが運行しています。コミュニティバス「しなバス」は、区南部の西大井駅～大森駅間を結んでいます。

また、内陸部の荏原周辺にはバス路線が通っておらず、空白地帯が見られます。

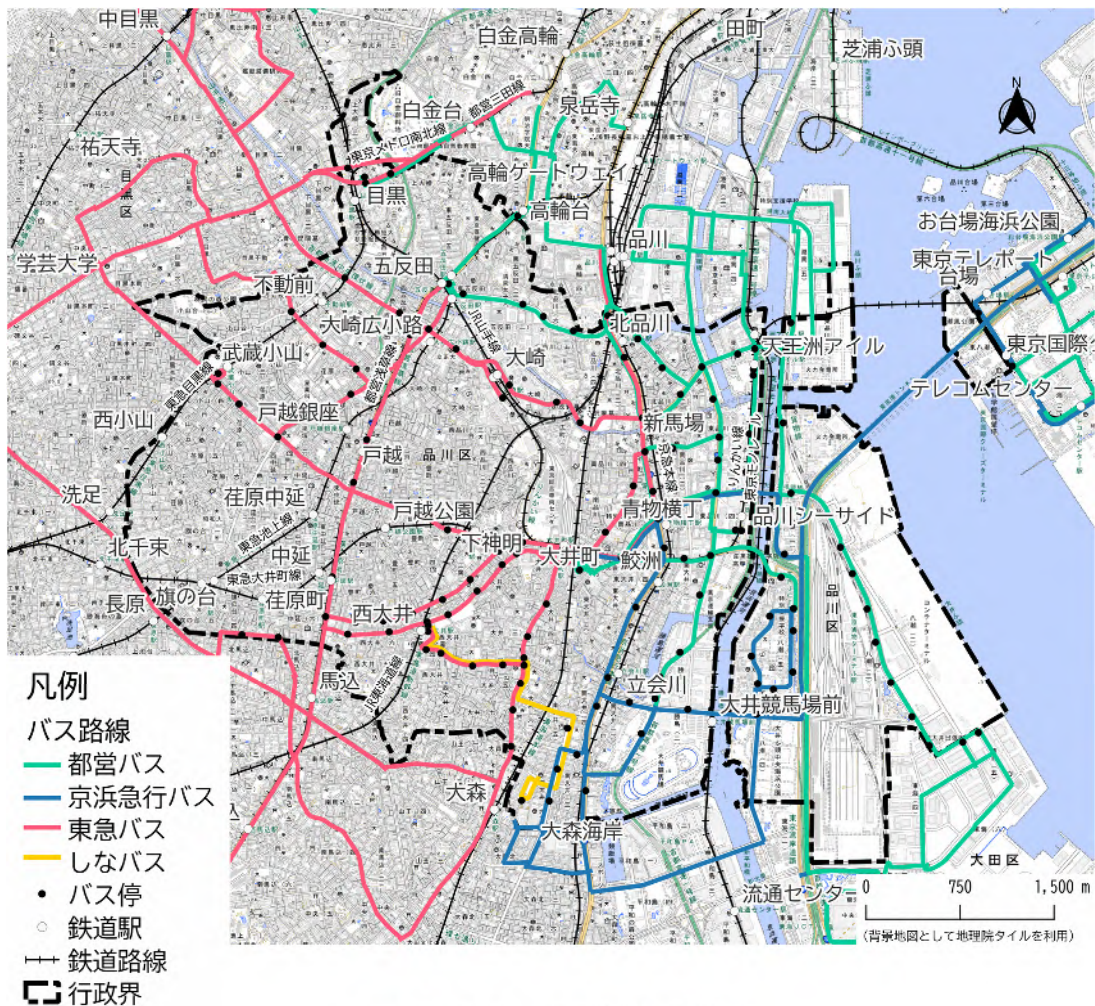


図 2-22 バス路線の状況

資料：国土数値情報「バスルート」（2022（令和4）年8月）、国土数値情報「バス停留所」（2022（令和4）年8月）、品川区ウェブサイト「コミュニティバス『しなバス』」（2024（令和6）年1月）より作成

注1：国土数値情報のバスルート、バス停留所に、コミュニティバス「しなバス」のバスルート、バス停留所を追加

注2：路線の重なりが見えるよう、多少ずらして表示

注3：高速バス、空港交通は除外

2.5 自転車交通現況

(1) 交通安全環境

① 自転車事故の発生状況

近年の状態別交通事故死傷者数の推移をみると、四輪車の死傷者数が減少傾向にある一方で、自転車の死傷者数は増加傾向にあります。

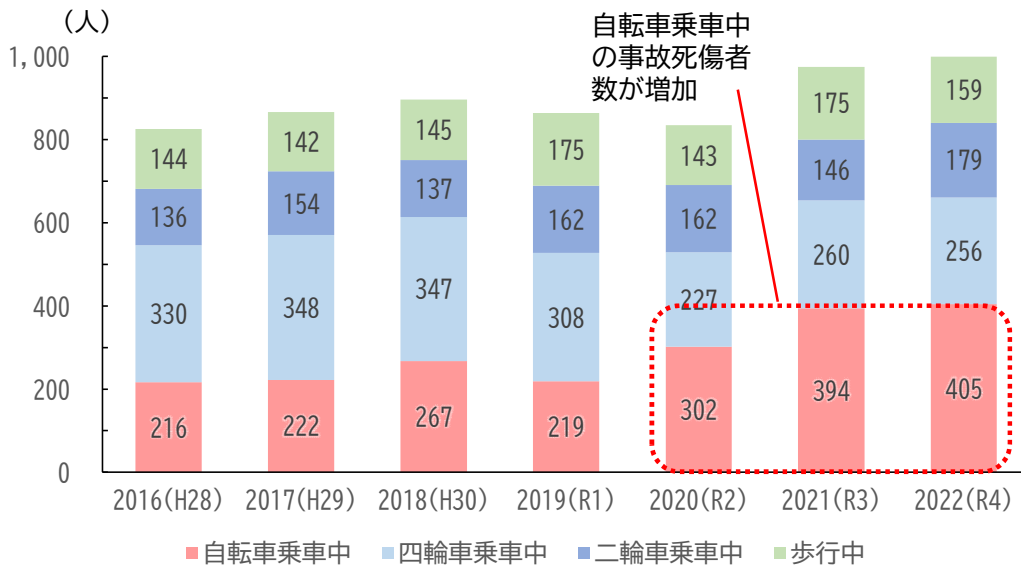


図 2-23 状態別交通事故死傷者数の推移（品川区）

資料：警視庁「交通事故統計表（累月報）」（2016（平成28）年中～2022（令和4）年中）より作成

2020（令和2）年以降は、総事故件数、法令違反事故件数ともに増大し、2022（令和4）年には487（法令違反322）件となっています。

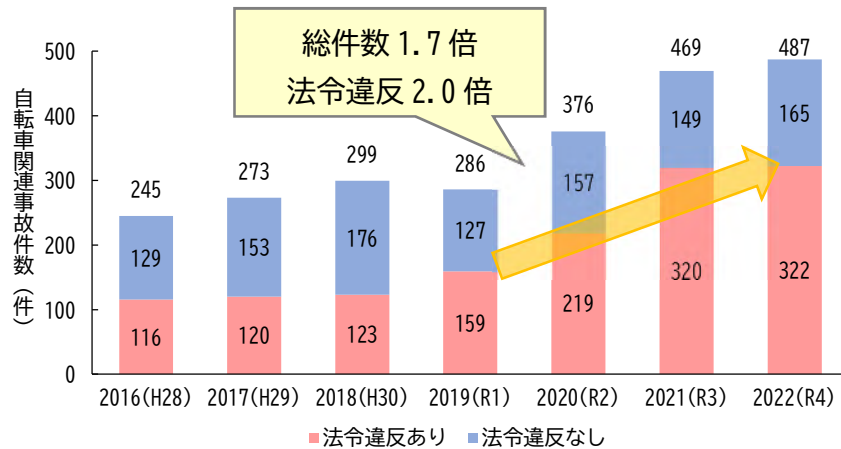


図 2-24 法令違反の有無別、自転車関連事故件数の推移（品川区）

資料：警視庁「交通事故統計表（累月報）」（2016（平成28）年中～2022（令和4）年中）より作成

② 自転車関連事故の分析

自転車関連事故の状況を車道幅員別にみると、「自転車対自動車」の事故は、広幅員の道路で発生率が高く、「自転車対人」、「自転車対バイク」、「自転車相互」、「自転車単独・相手無し」の事故は幅員の狭い道路（5.5m未満）で多く発生しています。

年齢別では、「自転車対人」、「自転車対自動車」、「自転車対バイク」では相対的に高齢者以外の割合が高く、「自転車相互」、「自転車単独・相手無し」は相対的に高齢者の割合が高くなっています。

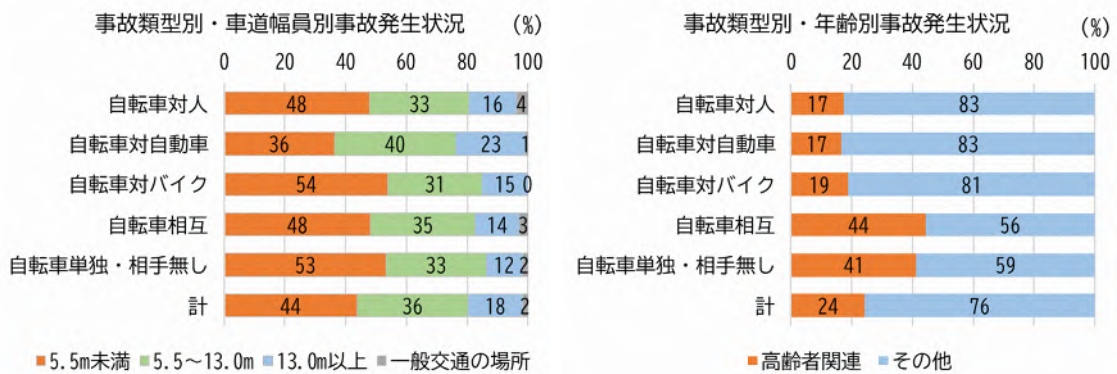


図 2-25 自転車事故発生状況

資料：警察庁「交通事故統計情報のオープンデータ」（2019（令和元）年～2022（令和4）年）より作成
 注1：2019（令和元）年～2022（令和4）年の合計値
 注2：一般交通の場所とは、いわゆる公道以外で、不特定多数の人や車両が自由に通行できる場所として供され、現に不特定多数の人や車両が自由に通行している場所のこと（私道、駅前広場、サービスエリア、緑道等）

近年の区内における自転車の違反内容をみると、「安全不確認」（13.0％）が最も多く、次いで「運転操作誤り」（11.4％）が多くなっています。

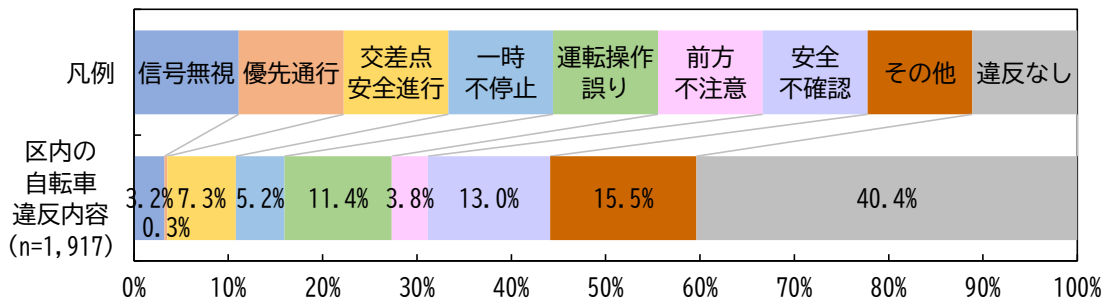


図 2-26 区内の自転車違反内容

資料：警視庁「交通事故統計表（累月報）」（2018（平成30）年～2022（令和4）年）より作成
 注：2018（平成30）年～2022（令和4）年の合計値

自転車事故は区内全域において発生しており、幹線道路だけでなく、幅員の狭い道路でも多く発生しています。

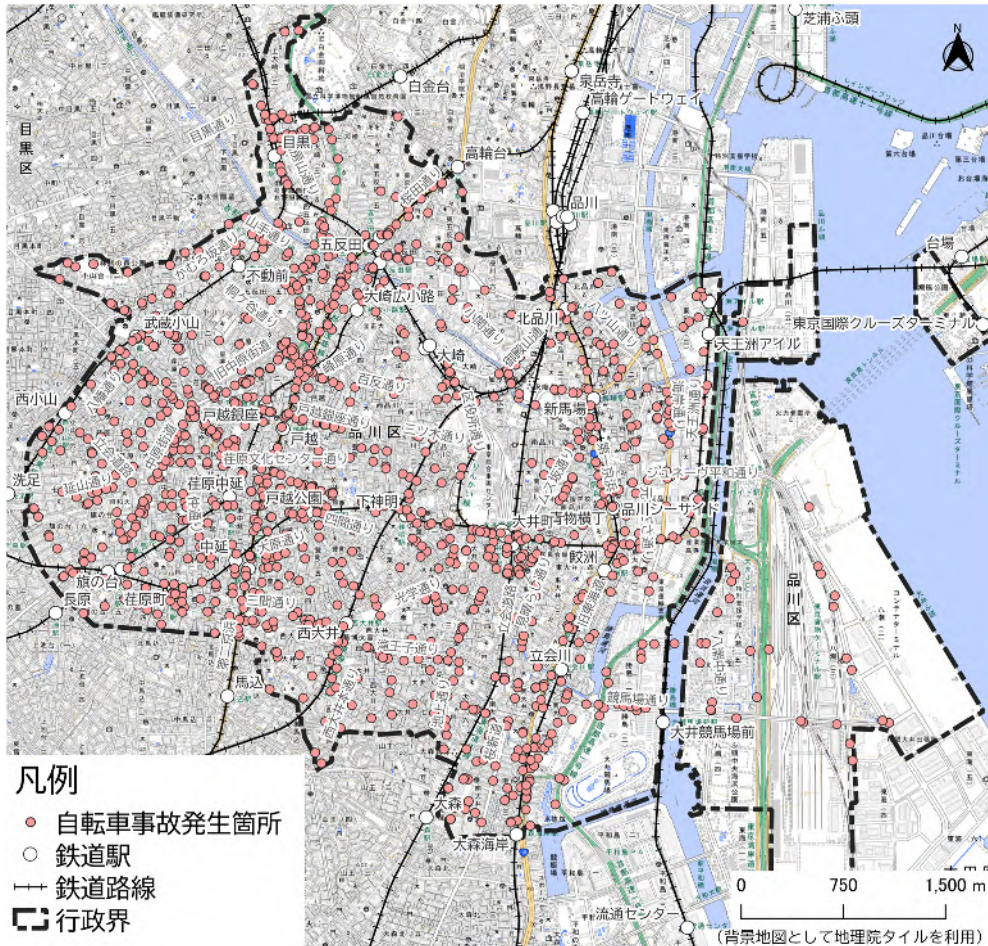


図 2-27 自転車事故発生箇所

資料：警察庁「交通事故統計情報のオープンデータ」(2019(令和元)年～2022(令和4)年)より作成
注：2019(令和元)年～2022(令和4)年の合計

③ 交通安全に対する区民の意識

自転車利用に関する交通ルールについて、「自転車の歩道通行時の条件」が認知度・遵守率共に低い傾向にあります。

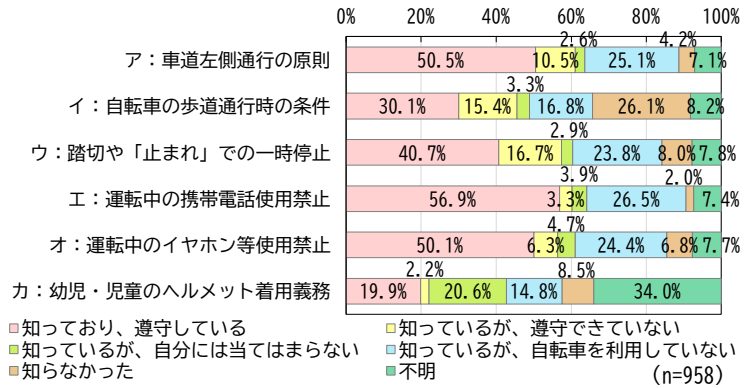


図 2-28 自転車利用ルールに対する区民の認知度・遵守状況

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」（2022（令和4）年12月）

注：在住区民対象

自転車安全教室受講の経験は、年代が上がるにつれて「ない」という回答が多くなっています。

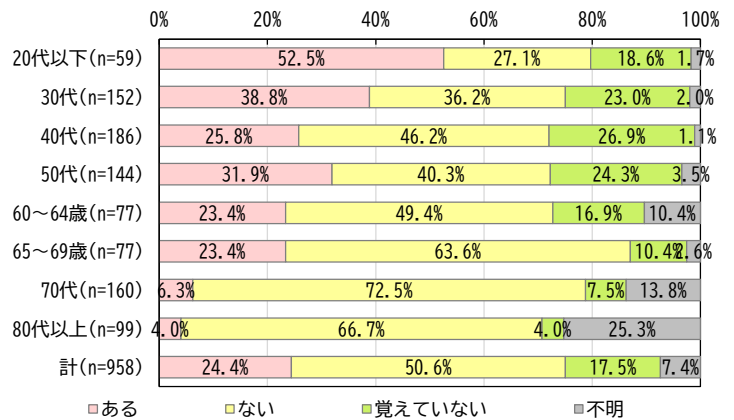


図 2-29 自転車安全教室受講の経験（年代別）

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」（2022（令和4）年12月）

注：在住区民対象

④ 自転車賠償責任保険

自転車賠償責任保険の認知度自体は76.1%であるのに対し、加入状況は36.1%となっています。

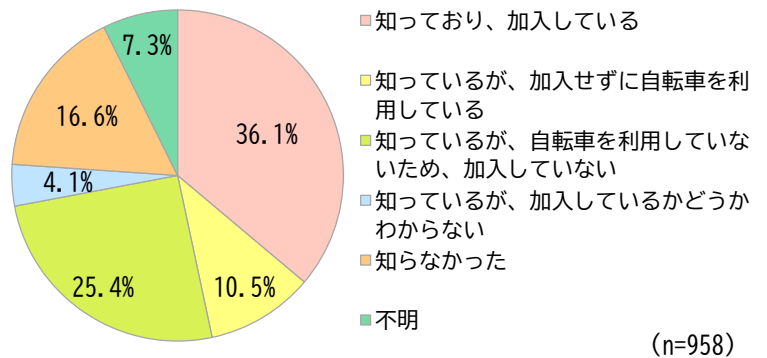


図 2-30 自転車賠償責任保険への加入状況

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」（2022（令和4）年12月）

注：在住区民対象

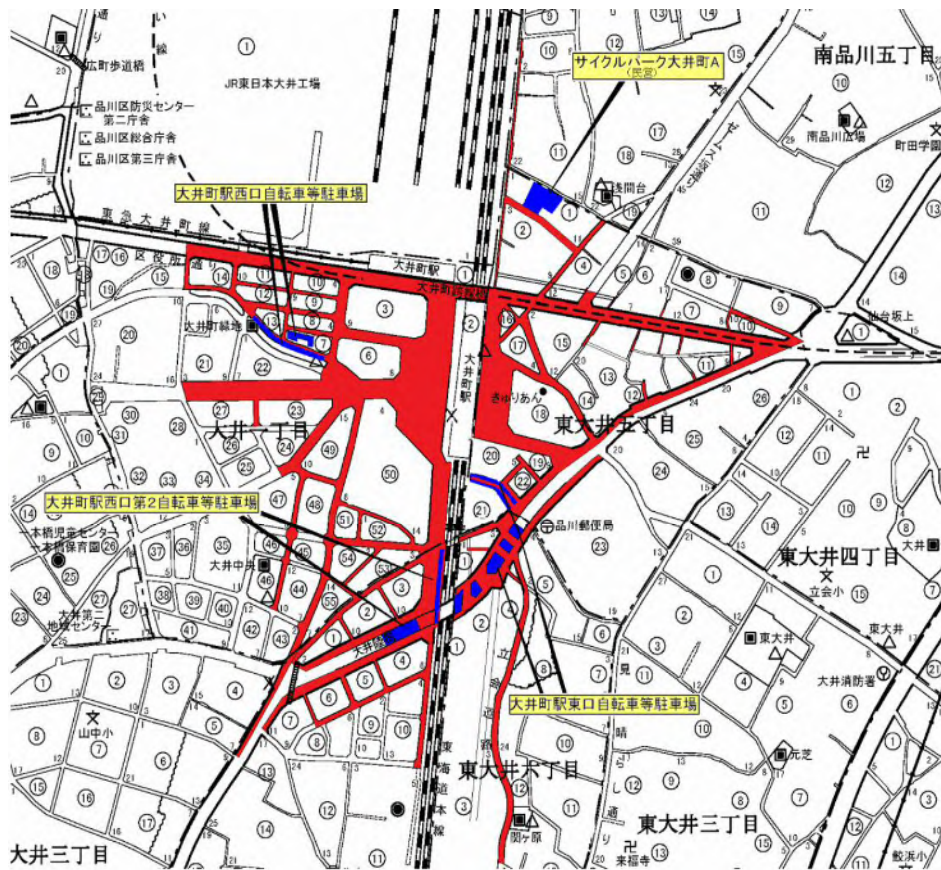
(2) 自転車駐輪環境

① 自転車の放置・駐輪に関する区の条例

品川区では、区民の安全で快適な生活環境を維持向上させるため、「品川区自転車等の放置防止および自転車等駐車場の整備に関する条例」を制定しています。

本条例では、一定規模以上の集客施設を対象とした自転車駐車場の付置義務や、自転車の放置禁止区域の指定等について規定しており、歩行者の安全の保持、緊急活動の場の確保に努めています。

また、駅周辺の駐輪場には限りがあり、放置自転車の台数を抑制するため、駅周辺の居住者等については、通勤、通学、買物等を目的とした当該駅への自転車利用を可能な範囲で控えるよう促しています。



凡例

■: 放置禁止区域

■: 自転車等駐車場

図 2-31 自転車放置禁止区域の例（大井町駅）

資料：品川区ウェブサイト「自転車・バイクの放置禁止区域」（2023（令和5）年4月）

② 放置自転車

品川区全体の放置自転車台数（2022（令和4）年）は約1,000台（2022（令和4）年10月中の任意の1日、午前11時頃）であり、23区内ではワースト第6位となっています。

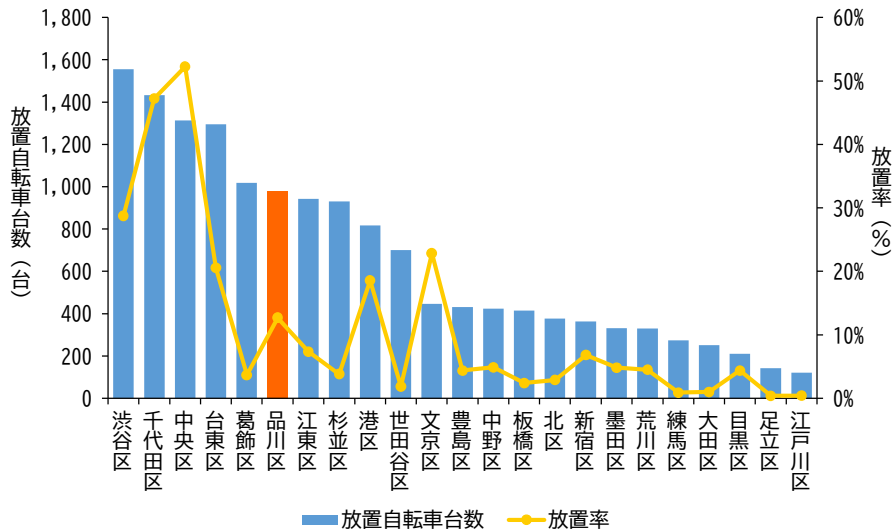


図 2-3-2 放置自転車台数・放置率（2022（令和4）年、区部）

資料：東京都「令和4年度調査 駅前放置自転車等の現況と対策」（2023（令和5）年3月）より作成
 注1：放置率=100×放置自転車台数／駅総乗入台数（放置台数+実駐輪台数）
 注2：区別の調査結果による

2021（令和3）年度の品川区全体の指導警告札付け台数は46,376台、放置自転車撤去台数は8,416台となっています。

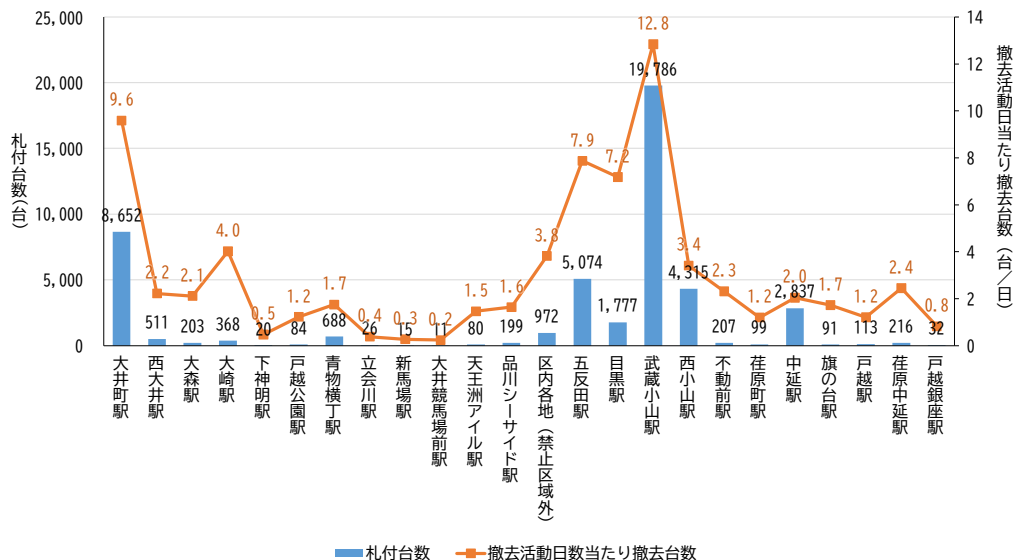


図 2-3-3 駅別指導警告札付け台数および放置自転車撤去台数（2021（令和3）年度）

資料：品川区資料より作成
 注：放置禁止区域内と放置禁止区域外の件数の合計値

自転車の主な利用目的として最も多いのは「身の回りの買物」(48.1%)となっており、およそ半数を占めています。

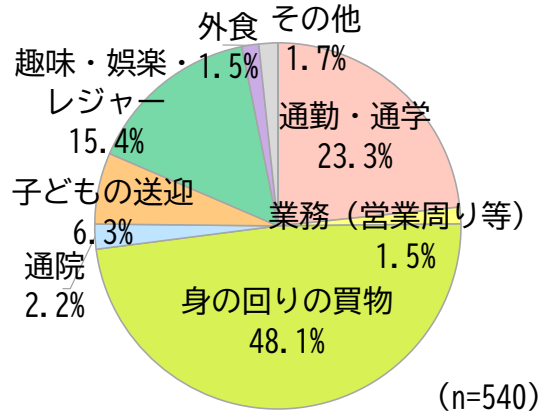


図 2-34 自転車の主な利用目的

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」(2022(令和4)年12月)
注：在住区民対象

路上に駐輪してしまう理由として最も多いのは「短時間の駐輪だから」(62.7%)、次いで「駐輪場が目的地から離れているから」(41.8%)となっています。

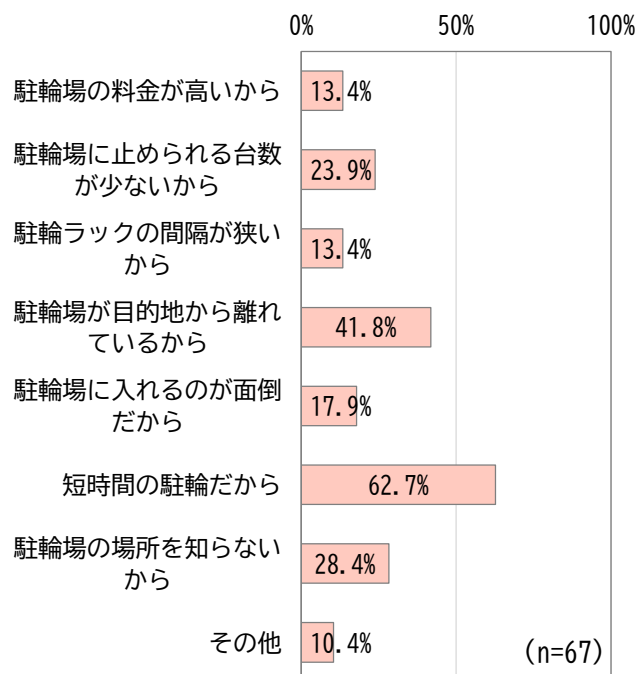


図 2-35 路上に放置してしまう理由

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」(2022(令和4)年12月)
注：在住区民対象

③ 駐輪場

駐輪場の整備状況と収容台数をみると、100台未満の小規模な駐輪場が多い一方で、大森駅では区内で唯一1,000台以上の大規模な駐輪場が整備されています。

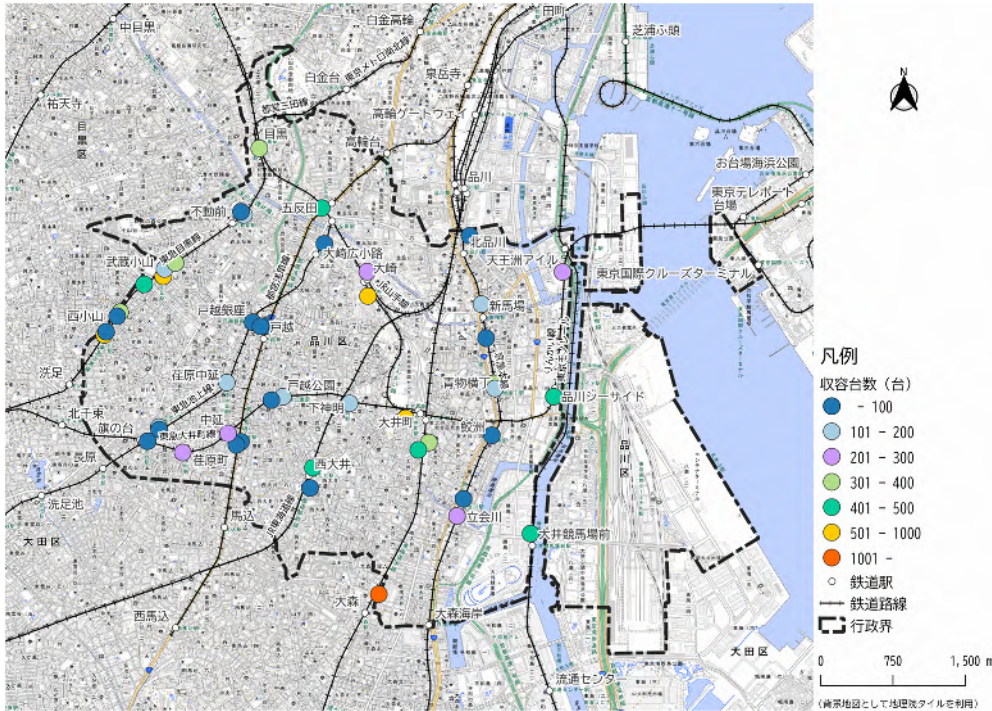


図 2-36 駐輪場別収容台数

資料：品川区資料より作成

駐輪場の満足度をみると、「駐輪スペース」や「駐輪ラック」についての満足度が低い傾向にあります。

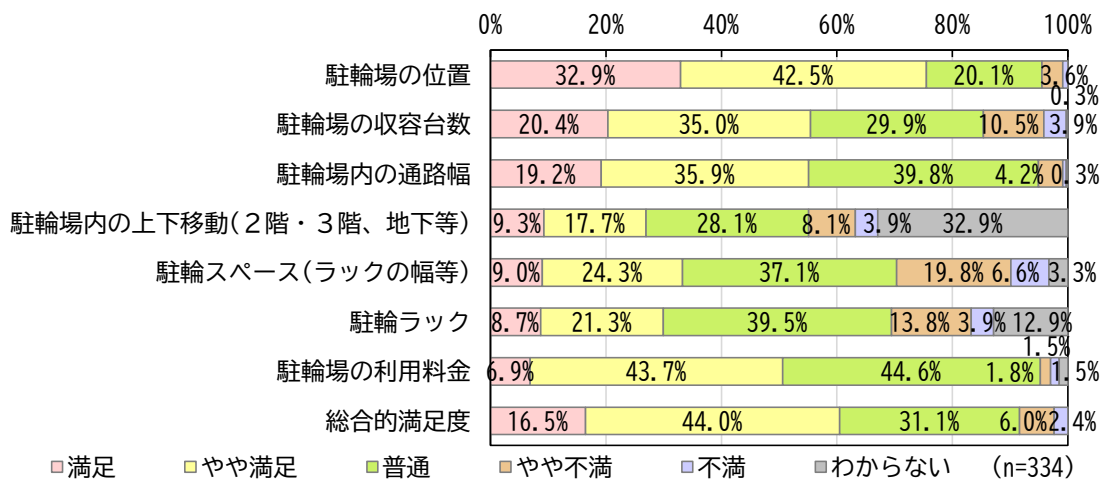


図 2-37 駐輪場の満足度

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」(2023(令和5)年2月)
 注：駐輪場利用者対象

④ 駐輪場利用・駅乗り入れ実態

乗り入れ台数は、2019（令和元）年まではおおむね増加傾向にありましたが、2020（令和2）年以降は減少傾向にあります。

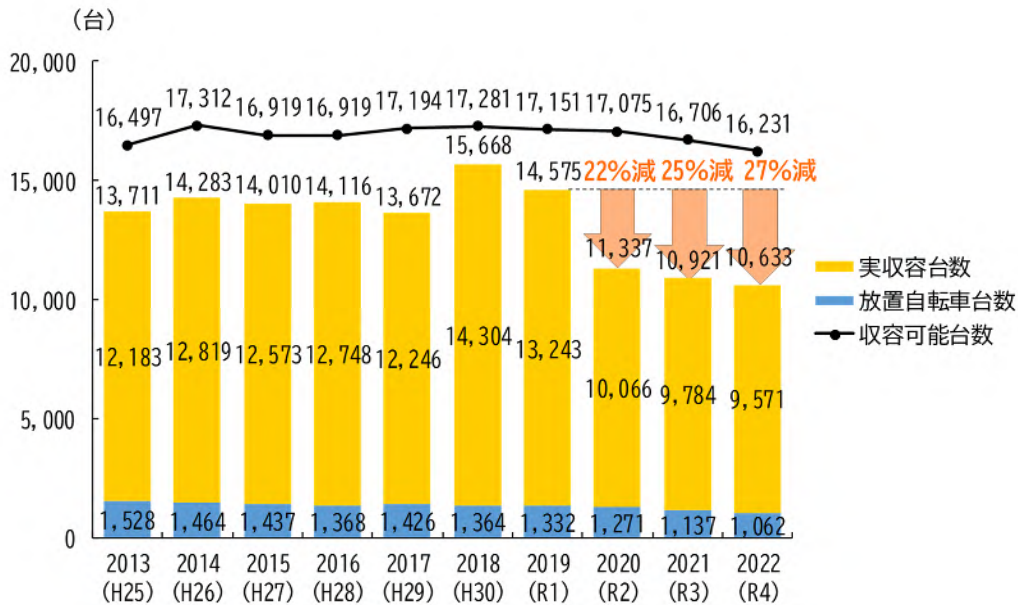


図 2-38 収容可能台数、実収容台数、放置自転車台数の推移

資料：東京都「令和4年度調査 駅前放置自転車等の現況と対策」（2023（令和5）年3月）より作成
 注1：隣接区の収容可能台数、実収容台数、放置自転車台数を含む
 注2：収容可能台数、実収容台数は、区営および民営の駐輪場を対象
 注3：乗り入れ台数=放置自転車台数+実収容台数

駅別に駐輪場の利用率をみると、西大井駅の利用率が87.5%と最も高くなっています。

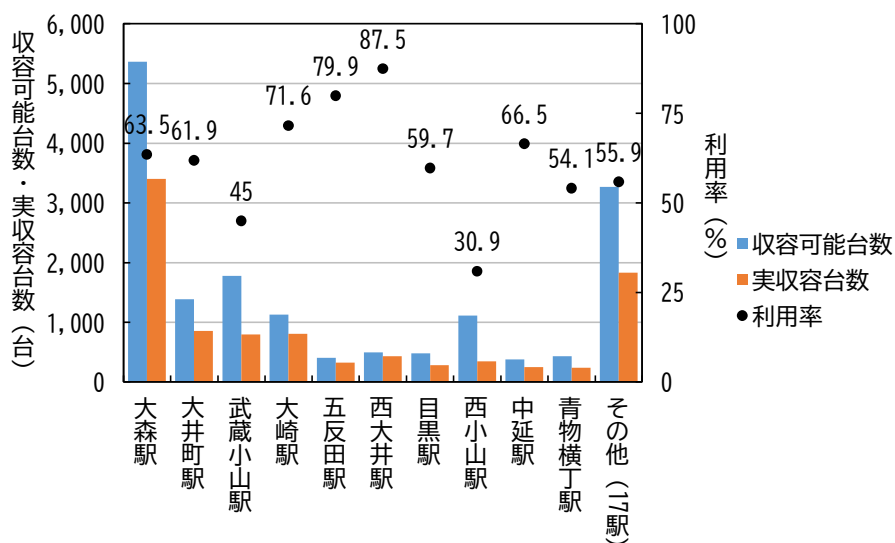


図 2-39 駅別駐輪場利用率

資料：東京都「令和4年度調査 駅前放置自転車等の現況と対策」（2023（令和5）年3月）より作成
 注1：区内の乗り入れ台数上位10駅を「主要駅」とした
 注2：利用率=実収容台数/収容可能台数
 注3：隣接区の収容可能台数、実収容台数も含む

⑤ 自転車駐車場付置義務

2018（平成30）年度～2022（令和4）年度の5年間における付置義務駐輪場⁶の届出件数（設置・変更）は46件、届出台数は4,387台であり、近年は再開発の進展に伴い増加傾向にあります。

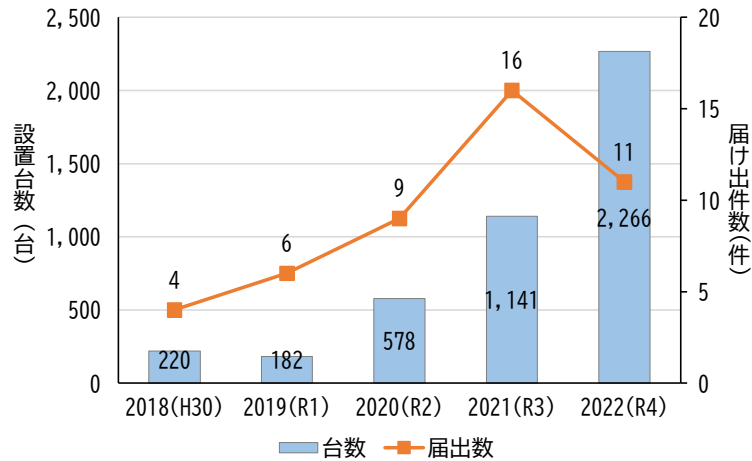


図 2-40 付置義務駐輪場の設置・変更届出台数、届出件数

資料：品川区資料より作成

表 2-3 対象施設および付置義務台数

施設の用途	対象となる施設規模	自転車駐車場設置単位
百貨店、スーパーマーケットその他の小売店	店舗面積 300 ㎡超	店舗面積 20 ㎡ごと
飲食店	店舗面積 300 ㎡超	店舗面積 30 ㎡ごと
パチンコ店、映画館、カラオケボックスその他これらに類するもの	店舗面積 200 ㎡超	店舗面積 15 ㎡ごと
レンタルビデオ店その他これに類するもの	店舗面積 300 ㎡超	店舗面積 20 ㎡ごと
銀行その他の金融機関	店舗面積 300 ㎡超	店舗面積 25 ㎡ごと
病院、診療所その他これらに類するもの	診療施設面積 300 ㎡超	診療施設面積 25 ㎡ごと
スポーツ、体育その他の健康の増進を目的とする施設	運動場面積 500 ㎡超	運動場面積 50 ㎡ごと
学習、教育、趣味等の教授を目的とする施設	教室面積 300 ㎡超	教室面積 15 ㎡ごと

資料：品川区ウェブサイト「自転車駐車場付置義務」（2023（令和5）年4月）より作成

注1：店舗等の面積が5,000㎡を超える施設は、5,000㎡を超えた部分について、算定した自転車駐車場の2分の1となる

注2：混合用途施設については、当該用途ごとに算定した自転車駐車場の規模の合計が、15台以上である場合に付置義務に該当

⁶ 品川区では、安全な通行、円滑な緊急活動を確保するため、一定規模以上の集客施設を新築または増改築する場合には、自転車駐車場を設置する必要があることを条例で定めている。

(3) 自転車活用環境

① シェアサイクルの整備状況

ドコモ・バイクシェアは2017（平成29）年10月18日より、社会実験としてシェアサイクルサービスを開始し、2018（平成30）年4月1日から都内9区と広域相互利用を開始しました。

2022（令和4）年度の品川区におけるポート数は91か所、自転車台数は720台となっています。

2017（平成29）年10月のサービス開始後、ポート数、自転車台数が増大し、2019（令和元）年度にポート数80か所、自転車台数720台に達しましたが、その後はその規模を維持しつつ、若干拡大する程度にとどまっています。

シェアサイクルポートは区内全域に分布していますが、内陸部の荏原・小山・戸越・中延・旗の台周辺、南東部の大井周辺では密度が低いエリアが広がっています。

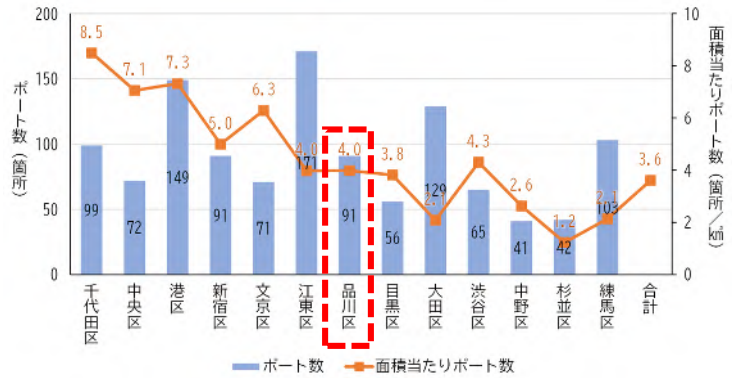


図 2-41 ドコモ・バイクシェアのポート数、自転車台数（面積当たり）

資料：株式会社ドコモ・バイクシェア「シェアサイクル月次集計データ報告書」（2023（令和5）年3月）より作成
注：面積は2020（令和2）年国勢調査による

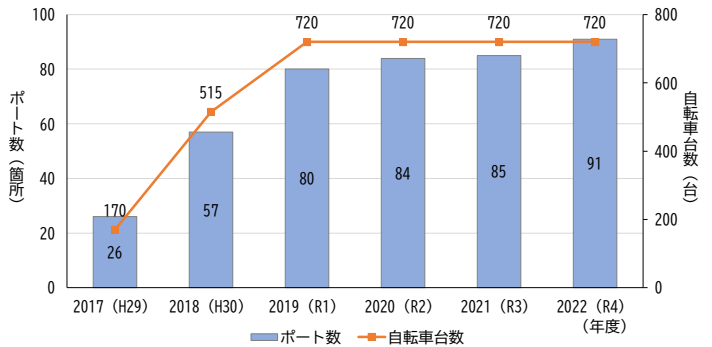


図 2-42 ドコモ・バイクシェアのポート数、自転車台数の推移

資料：株式会社ドコモ・バイクシェア「シェアサイクル月次集計データ報告書」（2023（令和5）年3月）より作成
注：各年度末（3月）の値

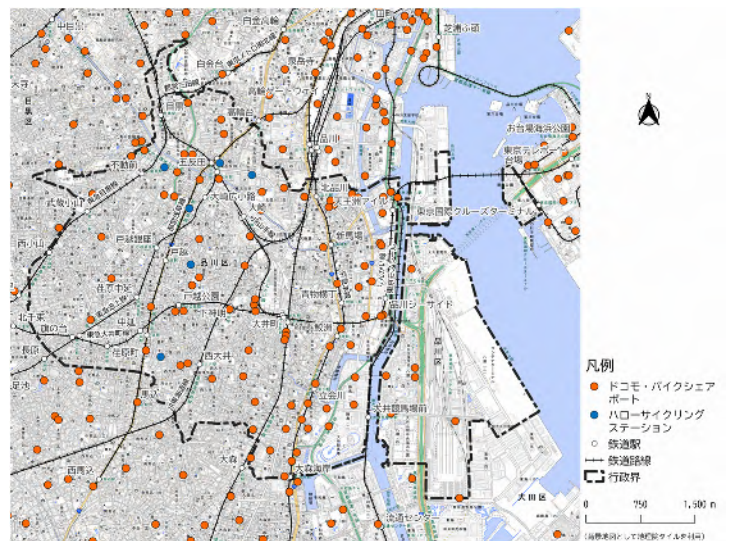


図 2-43 シェアサイクルポートの分布状況

資料：ドコモ・バイクシェアウェブサイト「東京自転車シェアリング ポートマップ」、ハローサイクリングウェブサイト「ステーションマップ」より作成
注：2022（令和4）年8月時点

② シェアサイクルの利用状況

品川区におけるドコモ・バイクシェアの1日当たり利用回数は3,149回/日、面積当たりで見ると138回/km²・日となっています。

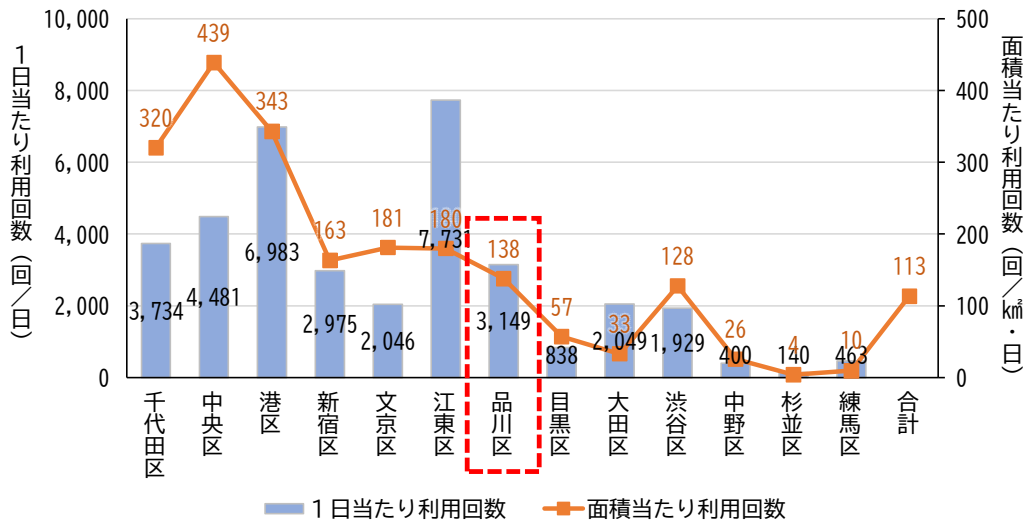


図 2-4 4 ドコモ・バイクシェアの利用回数 (面積当たり)

資料：株式会社ドコモ・バイクシェア「シェアサイクル月次集計データ報告書」(2023(令和5)年3月)より作成

ドコモ・バイクシェアの利用回数の推移をみると、ポート数、自転車台数の整備が急速に進んだ2019(令和元)年までは、利用回数も大幅に伸びました。その後、ポート等の整備が一段落した2020(令和2)年度以降においても年々増加傾向にあります。

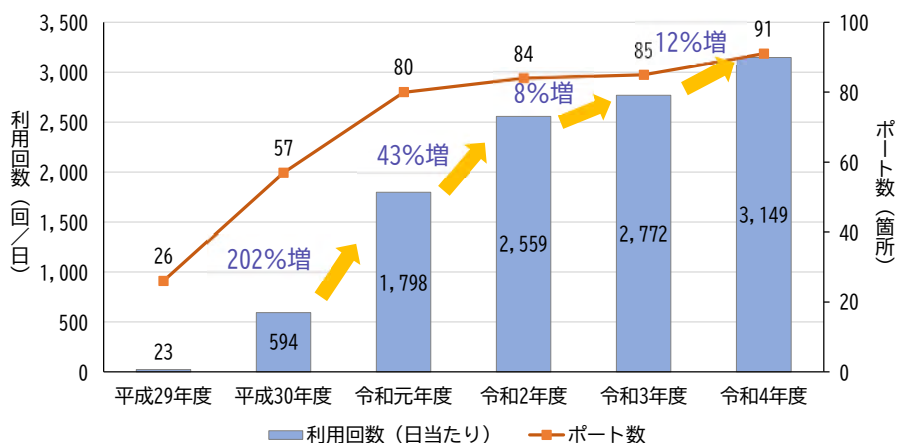


図 2-4 5 ドコモ・バイクシェアの1日当たり利用回数の推移(品川区)

資料：株式会社ドコモ・バイクシェア「シェアサイクル月次集計データ報告書」(各年次)より作成
注：各年度末(3月)の値

貸出・返却件数の多いポートは、大森駅周辺の「大井水神公園」、大井町駅周辺の「大井町駅中央口（西側）」などであり、主に業務や商業機能が集積する駅近傍に集中しています。

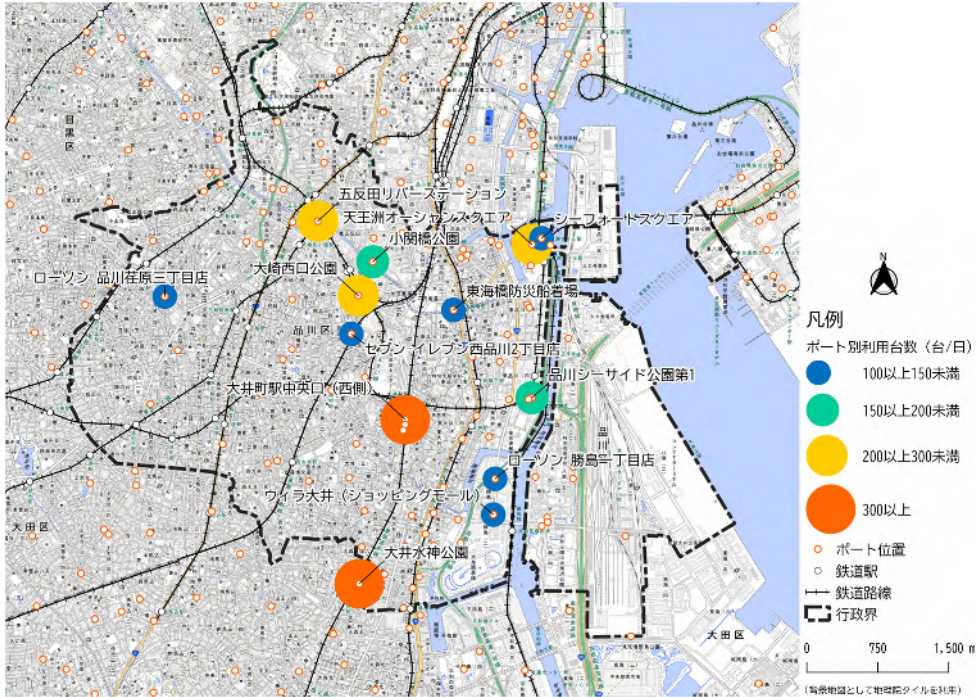


図 2-46 ポート別利用台数（100 台/日以上利用のポートを表示）

資料：株式会社ドコモ・バイクシェア「シェアサイクル月次集計データ報告書」（2022（令和4）年6月）より作成

③ シェアサイクルに対する区民の意識

シェアサイクルの認知度・利用経験は、年代が上がるにつれて低くなる傾向にあります。

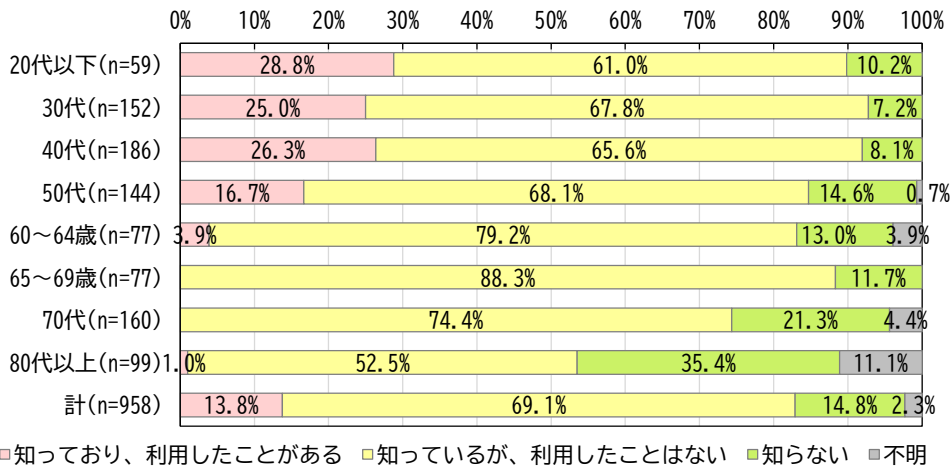


図 2-47 シェアサイクルの認知度・利用経験（年代別）

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」（2022（令和4）年12月）
注：在住区民対象

④ サイクルイベント

品川区の臨海部では、国際自転車ロードレースである「Tour of Japan(TOJ)」の東京ステージが開催されています。



図 2-48 ロードレースの様子（東京ステージ）

資料：Tour of Japan 2022 ウェブサイト「ニュース 東京ステージ<レポート>」（2022（令和4）年5月）



図 2-49 東京ステージのコース

資料：Tour of Japan 2022 ウェブサイト「第4ステージ 東京 コース紹介」

(4) 自転車通行空間

① 自転車通行空間の整備状況

国道、都道のほか、一部区道でも自転車通行空間が整備されているものの、内陸部の密度が低く、連続していない区間も多くみられます。

品川区の自転車通行空間の整備延長は44.30km、うち区道は21.70kmとなっています。

品川区区内における自転車通行空間の整備状況

令和5年2月時点

	整備延長(km)		
	道路管理者施工	警視庁施工	計
国道	3.60	3.41	7.01
都道	2.06	13.53	15.59
区道	12.46	9.24	21.70
計	18.12	26.18	44.30

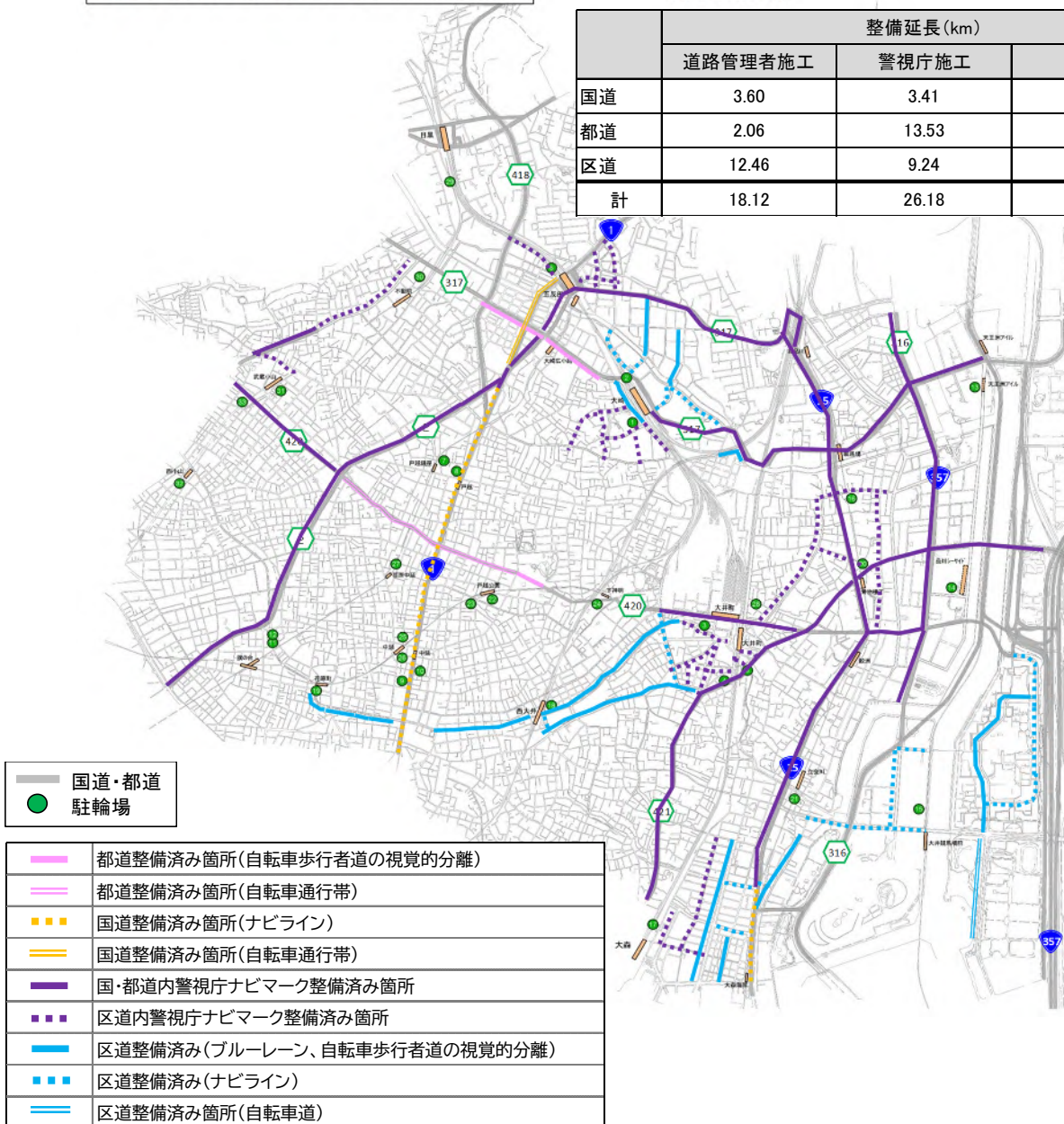


図 2-50 区内の自転車通行空間の整備状況 (2023 (令和5) 年2月時点)

資料：品川区資料より作成 (一部修正)

② 道路幅員

国道・都道といった幹線的な役割の道路の幅員は概ね 12m以上となっていますが、区道では4 m未満の区間も多くみられます。

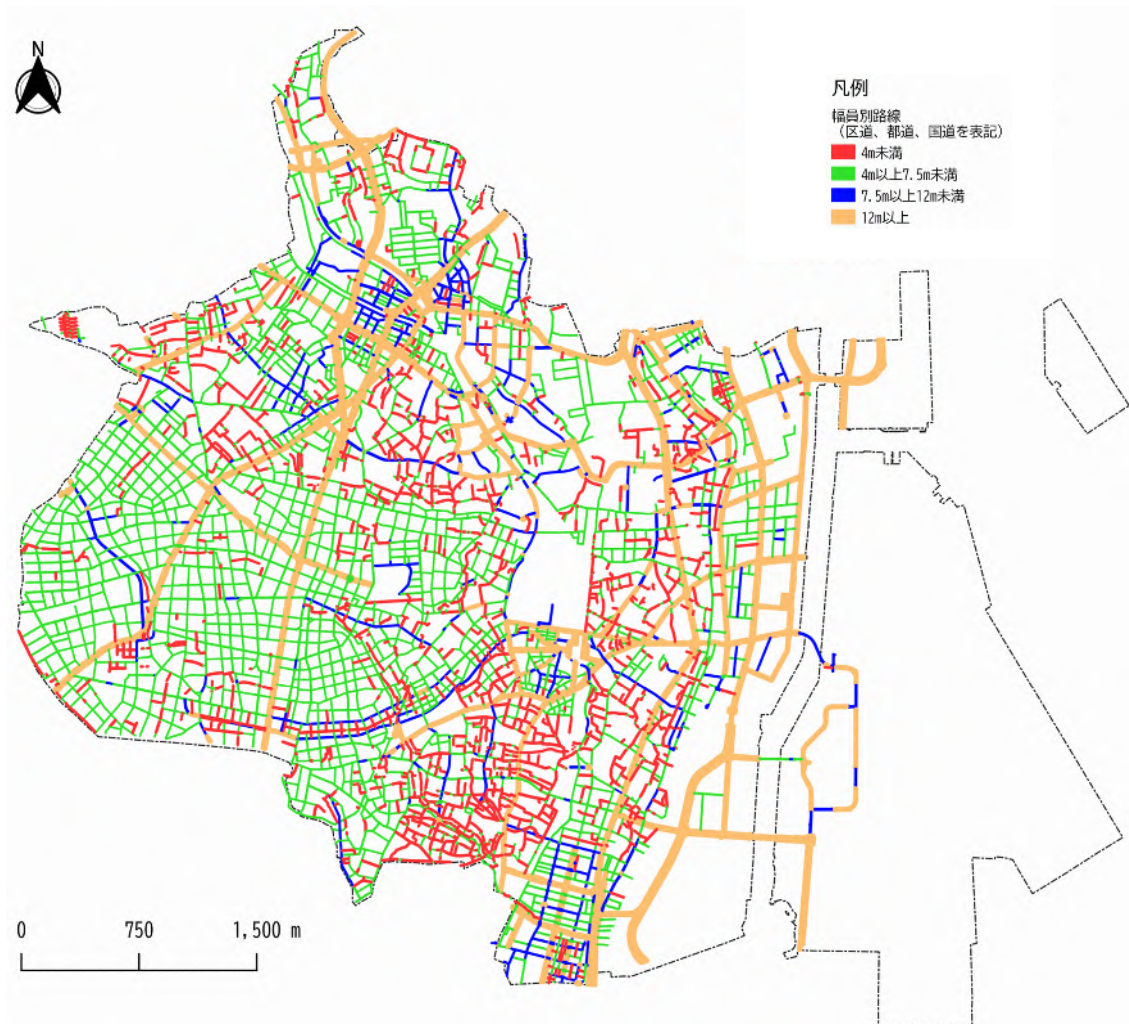


図 2-51 幅員別道路網

資料：品川区資料より作成

③ 通行空間整備効果

警視庁による自転車通行空間の整備による自転車通行位置の変化についての調査では、品川区の環状6号線（山手通り）を含む2016（平成28）年度自転車ナビマーク設置箇所、全32か所において、2017（平成29）年度に整備効果の調査を実施しています。

それによると、整備前に比べて、整備後は歩道を走行する自転車が62.8%から58.2%に減少し、車道の左端から1mの位置（ナビマーク設置位置に相当）を走行する自転車が23.2%から27.9%に増加しています。

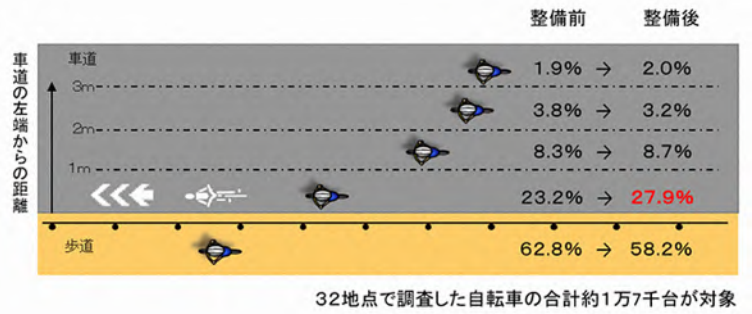


図 2-52 主要路線の交通量

資料：警視庁ウェブサイト「自転車ナビマーク・自転車ナビライン」（2023（令和5）年1月）

また、車道を逆走する自転車交通量は整備前と比較して44%の減少がみられ、自転車通行空間の整備（ナビマークの設置）により、自転車の車道利用の促進や車道逆走の抑制に効果的であることがうかがえます。

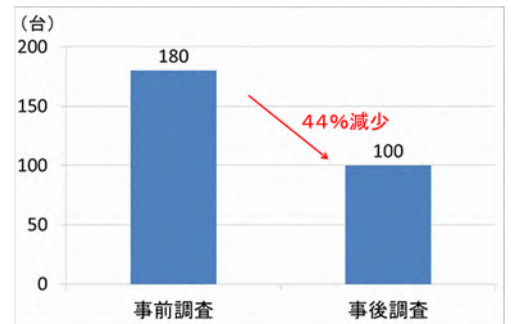


図 2-53 車道を逆走する自転車交通量の変化

資料：警視庁ウェブサイト「自転車ナビマーク・自転車ナビライン」（2023（令和5）年1月）

④ 自転車通行空間に対する区民の意識

自転車通行空間に対する区民の意識としては、「幅」、「整備箇所数」共に、『満足』（「満足」+「やや満足」）より『不満』（「やや不満」+「不満」）の割合の方が高くなっています。

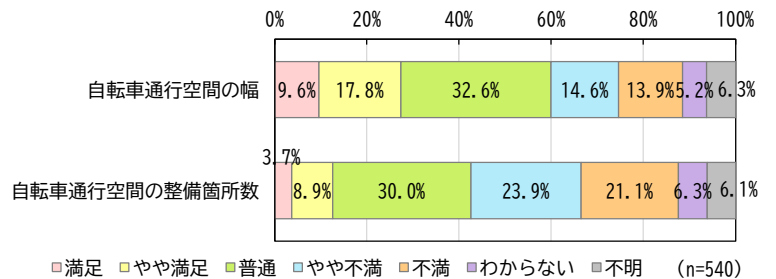


図 2-54 自転車通行空間に対する区民の意識

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」（2022（令和4）年12月）
注：在住区民対象

⑤ 路上駐車による影響

自転車乗車中に危険を感じた内容は、「道幅が狭い」に次いで「路上駐車がが多い」の割合が高くなっています。

「路上駐車がが多い」と指摘された箇所は、補助26号線(武蔵小山駅～戸越公園駅周辺)やかむろ坂通り(不動前駅周辺)に多く集中しています。

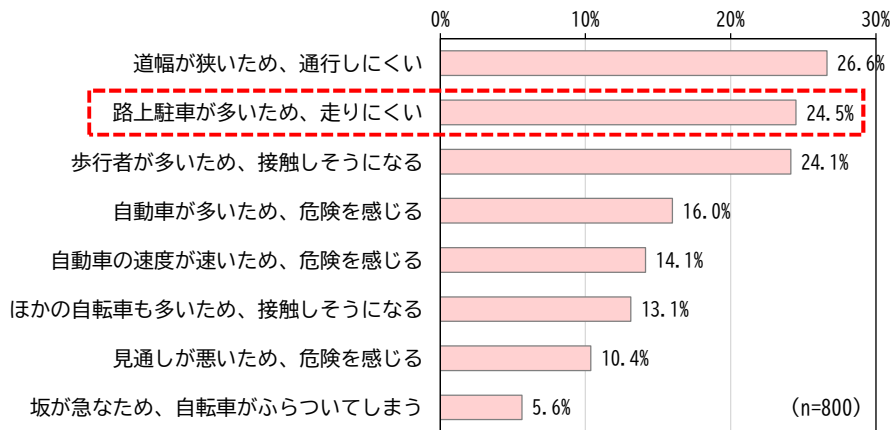


図 2-55 危険を感じた内容（自転車乗車中）

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」（2022（令和4）年12月）
注：在住区民対象

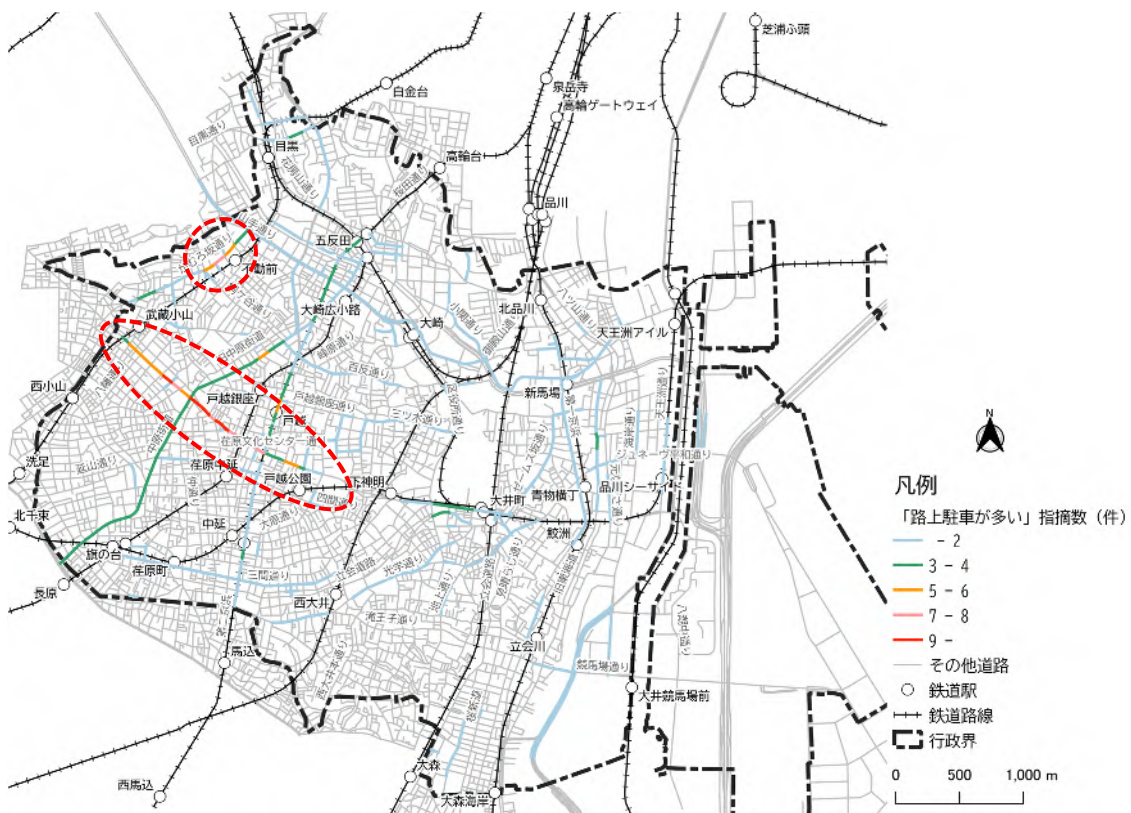


図 2-56 危険を感じた箇所「路上駐車がが多いため、走りにくい」（自転車乗車中）

資料：品川区「品川区の自転車利用に関するアンケート調査」（2022（令和4）年12月）
注：在住区民対象

3章 課題の整理

以上の調査・分析を踏まえ、品川区の自転車利用における課題を以下のとおり整理しました。

表 3-1 品川区の自転車利用における課題

区分	課題	
交通安全環境	ハード施策による事故の抑制	○事故危険箇所等における交通安全対策の推進が必要
	自転車利用のルール・マナーの周知徹底	○交通安全教育、各種啓発活動等の推進が必要 ○新たな法改正等の周知・徹底が必要
	自転車損害賠償保険の周知、加入促進	○自転車利用者、自転車を使用する事業者の保険加入促進が必要
自転車駐輪環境	買物等短時間駐輪への対応	○買物等の需要に対応した駐輪スペースの確保が必要
	駐輪場の運用方法の改善	○大型自転車等、車種に対応した駐輪スペースの再配分が必要 ○需要特性に応じた駐輪場の運用方法の改善が必要
	駐輪場の利便性、快適性の向上	○駐輪場の利用環境の改善が必要
	放置自転車の排除	○歩行等の障害となる放置自転車の排除が必要 ○利用しやすい駐輪環境の確保が必要
自転車通行環境	自転車ネットワークの整備推進	○安全で快適な自転車ネットワークの整備が必要
	通行しやすい自転車通行環境の形成	○自転車通行空間における路上駐車の排除が必要 ○自転車の通行位置を示す路面標示が必要
	地域と共存した自転車利用／抑制策の検討	○地域の特性に応じた自転車利用／抑制策の検討が必要
自転車活用環境	地域特性に応じた自転車活用策の検討	○地域特性を踏まえた自転車交通の役割、活用策の検討が必要
	シェアサイクル利用環境の充実と利用者の拡大	○ニーズの高いエリアにおけるポート整備の促進が必要 ○シェアサイクルの利用方法等の教育・啓発等が必要
	観光等他分野と連携した自転車の活用策の検討	○観光振興、商店街振興、環境対策、健康づくり、子育て支援、高齢者の移動支援、防災等のための自転車活用策の検討が必要 ○他分野と連携した自転車ネットワークの周知・活用の促進が必要
	自転車を含めた区内交通サービスの充実	○シェアサイクルと公共交通の連携強化が必要

4章 計画の目標と基本方針

4.1 区全体の目標と基本方針

(1) 関連計画の整理

国・都の自転車活用推進計画において、目標や施策の大きな柱は、「自転車利用環境」「健康増進」「観光振興」「安全・安心」の4つに集約されます。区の自転車交通における課題と、上記4つの柱を対応づけると以下のとおりです。

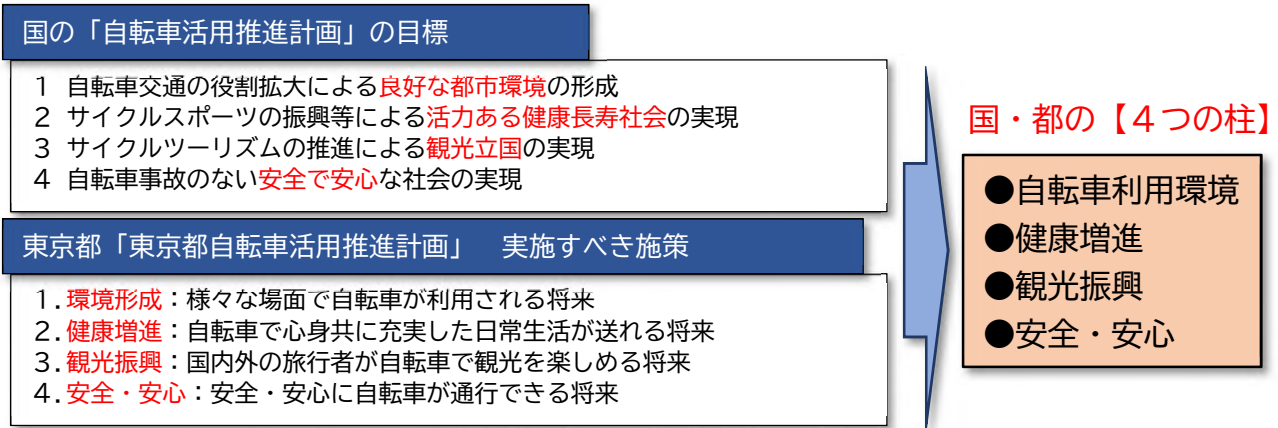


図 4-1 国・都の自転車活用推進計画の目標・施策

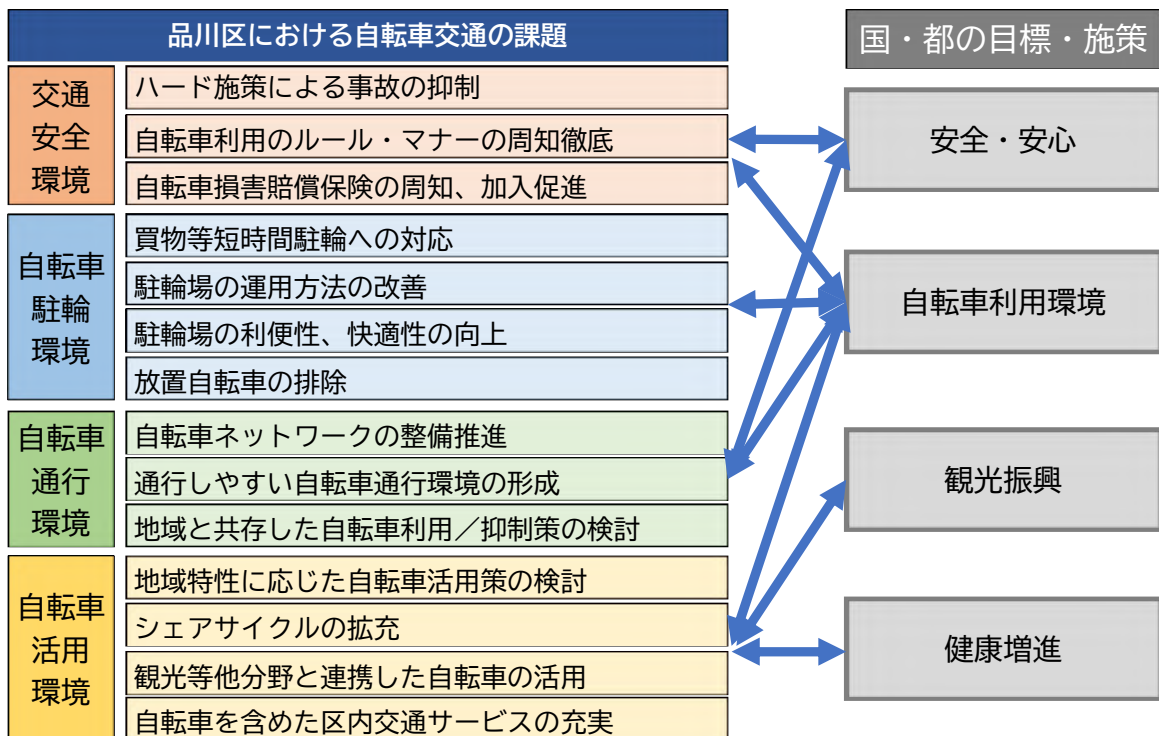


図 4-2 区の自転車交通の課題と国・都の自転車活用推進計画の目標・施策との対応

(2) 計画の視点と基本方針

対応すべき課題を体系化し、個別方針および基本方針を以下のとおり設定します。

視点については、課題や施策の体系を踏まえつつ、区民へのわかりやすさに配慮し、「まもる」、「とめる」、「はしる」、「いかす」の4種類ごとに整理します。

なお、視点・基本方針の順番については、アンケート調査の結果等から区民の関心が最も高い「まもる」を最上位に設定し、以下「とめる」「はしる」「いかす」の順としました。



図 4-3 計画の視点・基本方針

(3) 計画の目標

課題や基本方針を踏まえ、計画目標を以下のとおり設定します。

<計画目標>

地域と共存し、暮らしを支え、にぎわいを創出する、
安全で快適な自転車利用環境の創出



4.2 エリア別の方針

品川区は各エリアで地域特性が大きく異なることから、区内を大きく拠点市街地エリア、生活拠点周辺・住宅地エリア、臨海部エリアの3つのエリアに区分し、各エリアの特徴や自転車利用の現状・課題および「品川区まちづくりマスタープラン」(2023(令和5)年3月)におけるまちづくりの目標を踏まえ、本計画におけるエリア別の方針を次ページのとおり設定します。

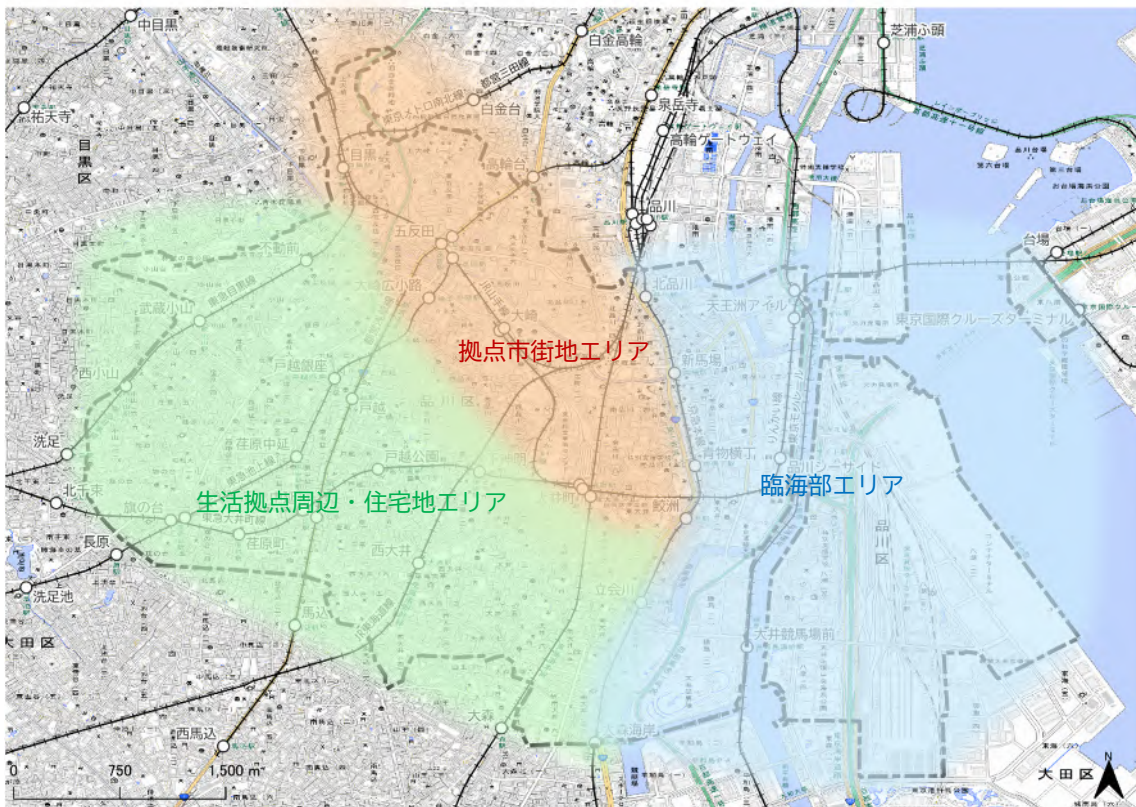


図 4-4 エリア区分のイメージ

1. 拠点市街地エリア

エリアの特徴	自転車利用の現状・課題
<ul style="list-style-type: none"> ○オフィスビルやマンションなどの高層ビルが立ち並び、業務・商業機能が集積 ○通勤通学、買物、観光等を目的に、区内外から多くの人々が来訪 ○再開発に合わせ、幅員が広い道路が整備 	<ul style="list-style-type: none"> ○駐輪場の利用率が高い ○国道、都道を中心に自転車通行空間の整備が進んでいるものの、区道を含めたネットワークの形成には至っていない ○通勤通学、業務目的のシェアサイクルの利用が多い
「品川区まちづくりマスタープラン」におけるまちづくりの目標	
<ul style="list-style-type: none"> ○業務、商業、居住、文化、ひと中心の創造的な空間、交流機能等を導入・強化 ○住み、働く魅力にあふれた質の高い都市拠点 ○目黒川を活用した豊かな時間を過ごせるアメニティと文化交流の空間 ○環境に配慮した高次の拠点市街地を形成 	

方針	<ul style="list-style-type: none"> ①通勤や業務の移動を支える自転車利用環境の整備 ②自転車通行空間の整備による回遊性の向上 ③シェアサイクルを活用したモビリティの向上
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



(大崎)



(五反田)

図 4-5 拠点市街地エリアのイメージ

2. 生活拠点周辺・住宅地エリア

エリアの特徴	自転車利用の現状・課題
<ul style="list-style-type: none"> ○住宅地が広がり、一部木造住宅密集地域が存在 ○駅周辺に活気ある商店街が形成され、買物等で多くの近隣住民が利用 ○住宅が密集しており、幅員が狭い道路が多い 	<ul style="list-style-type: none"> ○幅員の狭い道路での事故が多い ○放置自転車が多い（買物等短時間駐輪） ○シェアサイクルポートの密度が低く、利用が少ない
「品川区まちづくりマスタープラン」におけるまちづくりの目標	
<ul style="list-style-type: none"> ○市街地の骨格形成と防災まちづくりを支える都市基盤 ○災害時における広域避難場所等への円滑な避難経路の確保により安全性が向上するまち ○生活の拠点となる駅を中心として機能強化した交通結節点 	

方針	<ul style="list-style-type: none"> ①自転車の利用適正化による商店街等における歩行者の安全確保 ②短時間駐輪スペースの確保による商店街等の活性化促進 ③シェアサイクルの充実による防災機能の強化 ④幅員の狭い道路での交通安全対策
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



(武蔵小山)



(中延)

図 4-6 生活拠点周辺・住宅地エリアのイメージ

3. 臨海部エリア

エリアの特徴	自転車利用の現状・課題
<ul style="list-style-type: none"> ○物流機能が集積するほか、大規模公園や大規模住宅団地が存在 ○旧東海道、しながわ水族館をはじめとした観光拠点が分布 ○道路インフラが充実しており、広幅員の道路が整備 	<ul style="list-style-type: none"> ○自転車通行空間の整備が進んでいるものの、内陸部とのネットワークの形成には至っていない ○臨海部から JR 京浜東北線駅へのシェアサイクルの利用が多い
「品川区まちづくりマスタープラン」におけるまちづくりの目標	
<ul style="list-style-type: none"> ○江戸の伝統と文化の薫るにぎわいと交流のまち ○水上バス、船宿、舟運、レクリエーションなど、水辺空間を活かした魅力的なまち ○誰もが住みやすい次世代の良好な住環境が整った八潮団地 ○質の高い水辺空間と環境に配慮して脱炭素が進展するまち 	

方針	<ul style="list-style-type: none"> ①居住者の自転車利用を支える自転車通行空間の整備推進 ②シェアサイクルを活用した臨海部への観光周遊の促進 ③自転車の計画的な利用促進による脱炭素化の推進
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



(旧東海道)



(八潮)

図 4-7 臨海部エリアのイメージ

5章 実施すべき施策

5.1 施策体系

本計画の目標および4つの視点・基本方針、8つの個別方針に基づき、以下に示すとおり23の施策を設定します。

※ **着色している施策** は、重点施策（63ページを参照）

視点・基本方針	個別方針	施策
1. まもる ルール・マナーの周知・徹底を図り、安全・安心な自転車利用環境の創出	1) 交通安全意識の向上と行動の徹底	(1) 世代に応じた交通安全教育・啓発活動の推進 (2) 事業者による自転車安全利用の促進 (3) 新たな法改正等の広報啓発 (4) 自転車安全利用指導員の配置
	2) 事故への備えの充実	(1) 安全な移動環境の確保 (2) 自転車利用者への注意喚起 (3) 自転車損害賠償保険の加入促進
2. とめる 自転車を適切に止められる環境の創出	1) 地域特性に応じた自転車駐輪環境の整備	(1) 地域需要に応じた駐輪場の整備促進・利用方法の検討 (2) 駐輪場の状況を踏まえた利用料金の再設定 (3) 利用実態を踏まえた駐輪空間の再配分 (4) 駐輪場施設の改修・充実
	2) 自転車放置対策の推進	(1) 放置自転車の撤去活動・指導啓発の推進 (2) 買物等短時間駐輪スペースの確保
3. はしる 安全で快適な自転車通行環境の創出	1) 安全・快適な自転車通行空間の整備促進	(1) 自転車ネットワークの整備推進 (2) 安全で走りやすい自転車通行空間の整備
	2) 地域の実情に合わせた利用方針の検討	(1) 地域ごとの自転車利用方針の検討
4. いかす 地域と共存しながら自転車を活用できる環境の創出	1) 生活を豊かにする自転車利用の促進	(1) 自転車による周遊環境の充実 (2) サイクルイベントによるにぎわいの創出 (3) 自転車を活用した他分野との連携 (4) 放置自転車のリサイクルの実施
	2) シェアサイクルの普及促進	(1) シェアサイクルポートの整備促進 (2) シェアサイクルの広報啓発 (3) シェアサイクルと公共交通の連携促進

5.2 まもる

～ルール・マナーの周知・徹底を図り、安全・安心な自転車利用環境の創出～

(1) 交通安全意識の向上と行動の徹底

交通安全意識の向上と行動の徹底を図るため、子どもから高齢者まで、幅広い年齢層に応じた交通安全教育を実施するとともに、事業者による従業員への自転車安全教育を促進します。

また、自転車の安全利用や新たな法改正等についての広報啓発や、自転車安全利用指導員の配置を実施します。

表 5-1 交通安全意識の向上と行動の徹底 施策 1/2

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
1) 交通安全意識の向上と行動の徹底	(1) 世代に応じた交通安全教育・啓発活動の推進	①小学校における自転車安全教室(年4回程度)や中学校における交通安全指導を実施します。	・地域交通政策課 ・教育委員会 ・警察署	継続
		②高齢者向けの自転車安全教室(年4回程度)を実施します。	・地域交通政策課 ・警察署	継続
		③その他の年齢層や外国人についても、チラシ、ポスター、広報誌、ホームページ、SNS、動画、ケーブルテレビ等により、啓発活動を実施します。	・地域交通政策課 ・警察署	継続
		④公園で自転車を使用した交通安全啓発イベントを実施します。	・公園課 ・警察署	継続
	(2) 事業者による自転車安全利用の促進	①事業者による従業員への自転車安全教育が広く推進されるよう、広報啓発を実施します。	・地域交通政策課 ・警察署	継続

表 5-2 交通安全意識の向上と行動の徹底 施策 2/2

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
1) 交通安全意識の向上と行動の徹底	(3) 新たな法改正等の広報啓発	①自転車の安全利用や新たな法改正（ヘルメット着用の努力義務化等）等について、チラシ、ポスター、広報誌、ホームページ、SNS、動画、ケーブルテレビなど多様な媒体を活用し、広報啓発を実施します。	・地域交通政策課	継続
		②自転車安全利用キャンペーンを引き続き実施するとともに、今後更にイベントへの出展を実施するなど、区民に直接啓発できる機会を新たに創出します。	・地域交通政策課 ・警察署	拡充
		③啓発品を配布するなど、全世代のヘルメット着用を推進します。	・地域交通政策課	継続
		④区に寄付されたヘルメットについて、小学校で希望者に配布します。	・教育委員会	継続
		⑤基準に合致した電動キックボードやペダル付原動機付自転車等、特定小型原動機付自転車の安全利用について、チラシ、ポスター、SNS、試乗会等を通じて広報啓発を実施します。	・地域交通政策課 ・警察署	新規
	(4) 自転車安全利用指導員の配置	①交通事故多発地点等への自転車安全利用指導員の配置による、交通ルールやマナーの指導・啓発を実施します。	・地域交通政策課 ・警察署	継続

(2) 事故への備えの充実

自転車の交通事故を抑制するため、自転車が安全に移動できる環境を確保するとともに、自転車利用者への意識啓発を実施します。

また、万が一の事故に備えた自転車損害賠償保険の加入を促進します。

表 5-3 事故への備えの充実 施策

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
2) 事故への備えの充実	(1) 安全な移動環境の確保	①「品川区自転車ネットワーク計画」に基づく、自転車ネットワークの整備と合わせ、交通安全施設の整備により、自転車や歩行者が安全に通行できる環境を確保します。	・道路課 ・警察署	新規
		②保育園・幼稚園の送迎ルート等、歩行者や自動車との錯綜が懸念される路線において、安全対策を実施します。	・道路課 ・地域交通政策課	新規
		③私道整備助成により、交通安全施設の設置等を実施します。	・建築課	継続
	(2) 自転車利用者への注意喚起	①歩行者優先等の注意喚起看板を設置し、自転車の安全利用を促進します。	・地域交通政策課 ・警察署	継続
	(3) 自転車損害賠償保険の加入促進	①各種キャンペーンや講習会、自転車販売店、広報誌等を通じて、自転車損害賠償保険をPRし加入を促進します。	・地域交通政策課 ・警察署	継続

5.3 とめる

～自転車適切に止められる環境の創出～

(1) 地域特性に応じた自転車駐輪環境の整備

地域需要に応じて、駐輪場の整備促進や利用方法の検討を行います。

また、既存駐輪場の利便性・快適性向上のため、利用料金の再設定、駐輪空間の再配分、大型車対応、設備の改修・充実を実施します。

表 5-4 地域特性に応じた自転車駐輪環境の整備 施策 1/2

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
1) 地域特性に応じた自転車駐輪環境の整備	(1) 地域需要に応じた駐輪場の整備促進・利用方法の検討	①再開発事業等に際し、施設需要以外にも、地域需要に応じた地域貢献に資する駐輪場の整備を、事業者と協議し促進します。	・都市開発課 ・地域交通政策課	拡充
		②放置自転車の多い駅周辺等、駐輪場の不足する地域において、地域需要に応じた駐輪場の整備を検討します。	・地域交通政策課 ・鉄道事業者 ・商業施設 等	検討
		③既設の区営自転車等駐車を買物利用客も使いやすいよう、当日利用における短時間無料設定の導入等について検討します。	・地域交通政策課	検討
		④駐輪場付置義務条例や「品川区中高層建築物等の建設に関する開発環境指導要綱」等に基づき、一定規模以上の店舗、共同住宅で駐輪場を整備する際に、店舗前等、利用しやすい駐輪場の整備を協議し促進します。	・地域交通政策課 ・都市計画課	継続
	(2) 駐輪場の状況を踏まえた利用料金の再設定	①屋根の有無、階層等の施設の利用条件や利用状況に応じた料金の見直しを行い、利用率の向上を図ります。	・地域交通政策課	検討

表 5-5 地域特性に応じた自転車駐輪環境の整備 施策 2/2

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
1) 地域特性に応じた自転車駐輪環境の整備	(3) 利用実態を踏まえた駐輪空間の再配分	①定期利用／当日利用等の利用特性に応じて、駐輪区分の再配分を実施します。	・地域交通政策課	継続
		②電動アシスト自転車、チャイルドシート付電動アシスト自転車等の大型自転車の需要拡大を踏まえ、駐輪場の利用状況に応じた、駐輪ラックの設置間隔の見直し、駐輪ラック撤去による平置きスペースの拡充など駐輪ニーズに応じた駐輪場整備を推進します。	・地域交通政策課	継続
	(4) 駐輪場施設の改修・充実	①老朽化した駐輪場施設について、計画的に改修等を進め、利便性向上を図ります。	・地域交通政策課	継続
		②電磁式駐輪ラックを設置している全ての駐輪場について、既に交通系ICカード等キャッシュレス決済を導入済みのため、決済方法や料金見直し等の変化に応じ、利便性の向上に資するサービス提供を図ります。	・地域交通政策課	継続



(平置きスペースの整備 品川シーサイド駅) (キャッシュレス決済精算機 大崎駅)

図 5-1 自転車駐輪環境整備の取り組み事例

(2) 自転車放置対策の推進

駅周辺等における自転車の放置を防止し、自転車の秩序ある利用を促すため、放置自転車の撤去活動や指導啓発を推進します。

また、買物等短時間駐輪スペースの確保により、商店街等における放置自転車の抑制を図ります。

表 5-6 自転車放置対策の推進 施策

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
2) 自転車放置対策の推進	(1) 放置自転車の撤去活動・指導啓発の推進	①秩序ある自転車利用の促進、歩行者の安全確保等を進めるため、放置自転車の撤去活動を継続的に実施します。	・地域交通政策課	継続
		②自転車の放置防止のため、指導啓発（放置自転車への警告札の貼付や自転車利用者への声かけ等）を実施します。	・地域交通政策課	継続
	(2) 買物等短時間駐輪スペースの確保	①「商店街活性化推進事業助成金」等、商店街等における駐輪場整備に活用できる支援策の周知を図ります。	・地域産業振興課 ・商店街	継続
		②商店街等と連携し、商店街内等における小規模分散型の駐輪スペース（軒先駐輪スペース等）の確保を検討します。	・地域産業振興課 ・商店街	検討
		③商店街等と連携し、休業日（休日）の店舗の空きスペースについて、買物等利用客の駐輪スペースとしての活用を検討します。	・地域産業振興課 ・商店街	検討

5.4 はしる

～安全で快適な自転車通行環境の創出～

(1) 安全・快適な自転車通行空間の整備促進

自転車で安全・快適に道路を通行できるよう、自転車ネットワークの整備を推進します。

また、路上駐車対策により、安全で走りやすい自転車通行空間の整備を推進します。

表 5-7 安全・快適な自転車通行空間の整備促進 施策

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
1) 安全・快適な自転車通行空間の整備促進	(1) 自転車ネットワークの整備推進	①「品川区自転車ネットワーク計画」に基づき、安全で快適な自転車通行空間の整備を推進します。	・道路課 ・道路管理者(国・都) ・警察署	新規
		②幹線道路(国道・都道)や隣接区道と接続する、広域的な自転車ネットワークの形成を図ります。	・道路課 ・道路管理者(国・都) ・警察署	新規
	(2) 安全で走りやすい自転車通行空間の整備	①自転車が安全に通行できるよう、路上駐車削減に向け、警察と連携しながら、路上駐車が多数の箇所への注意喚起看板の設置等を実施します。	・地域交通政策課 ・道路管理者(国・都) ・警察署	継続

(2) 地域の実情に合わせた自転車利用方針の検討

自転車、歩行者等の安全確保のため、自転車の利用促進だけでなく、自転車の利用抑制を含めて、地域の実情に合わせた自転車利用方針を検討します。

表 5-8 地域の実情に合わせた自転車利用方針の検討 施策

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
2) 地域の実情に合わせた自転車利用方針の検討	(1) 地域ごとの自転車利用方針の検討	①道路の幅員や歩行者交通量等を踏まえ、商店街での自転車利用の抑制等、地域の実情に合わせたメリハリのある自転車利用の取り組み等について検討していきます。	<ul style="list-style-type: none"> ・道路課 ・地域交通政策課 ・警察署 	検討
		②再開発等道路基盤の再編に合わせ、地域ごとの実情に即した自転車通行空間の整備を推進します。	<ul style="list-style-type: none"> ・都市開発課 ・道路課 	継続



(商店街での自転車利用の抑制 戸越銀座)



(再開発等道路基盤の再編 大崎)

図 5-2 地域の実情に合わせた自転車利用方針の検討のイメージ

5.5 いかす

～地域と共存しながら自転車を活用できる環境の創出～

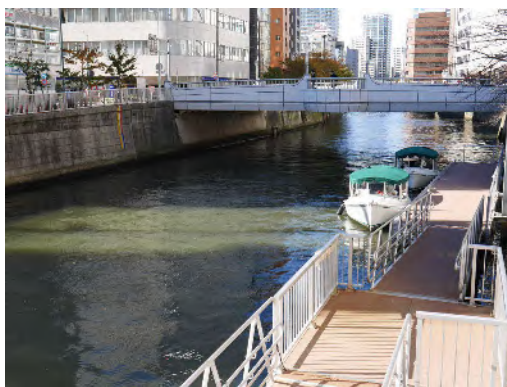
(1) 生活を豊かにする自転車利用の促進

自転車と地域が共存できるよう、周遊環境の充実、サイクルイベントによるにぎわいの創出、放置自転車のリサイクルに取り組みます。

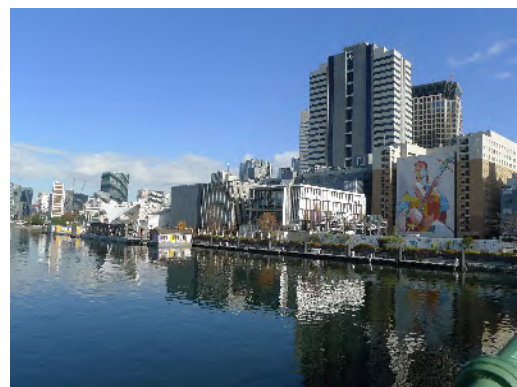
また、健康づくり、防災、福祉など、自転車を活用した他分野との連携を推進します。

表 5-9 生活を豊かにする自転車利用の促進 施策 1/2

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
1) 生活を豊かにする自転車利用の促進	(1) 自転車による周遊環境の充実	①自転車通行空間の整備や、シェアサイクルポートの配置を進めることで、観光資源、商店街等の結びつきを強化するとともに、舟運等の交通手段と連携し、自転車で快適に周遊できる環境を創出します。	<ul style="list-style-type: none"> ・地域交通政策課 ・道路課 ・文化観光戦略課 ・地域産業振興課 ・河川下水道課 	新規
	(2) サイクルイベントによるにぎわいの創出	①観光資源やアートを自転車で巡るイベント等の実施・PRを検討します。	<ul style="list-style-type: none"> ・文化観光戦略課 	検討



(舟運との連携 五反田リバーステーション)



(アートとの連携 天王洲アイル)

図 5-3 にぎわい創出のイメージ

表 5-10 生活を豊かにする自転車利用の促進 施策 2/2

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
1) 生活を豊かにする自転車利用の促進	(3) 自転車を活用した他分野との連携	①しながわ区民公園や東品川公園におけるサイクリングコースおよび無料貸し出し自転車の提供・PRにより、心身の健康づくりや子どもの自転車練習への利用等を促進します。	・公園課 ・健康課	継続
		②災害時に、様々な応急活動等に関わる職員の緊急移動手段としてシェアサイクルを活用し、初動およびその後の復旧活動の効率化を図ります。	・地域交通政策課 ・防災課	拡充
		③保管期限を過ぎた放置自転車について、ふれあい作業所(知的障害者の社会参加を目的とした就労継続支援施設)への無償譲渡を実施し、作業所におけるメンテナンス後のリサイクル自転車の販売により、障害者の自立と福祉を支援します。	・地域交通政策課	継続
		④視覚障害者も乗ることが出来る2人乗りのタンDEM自転車について、2023(令和5)年7月に都内の公道を走行できるようになったことを受けて、交通安全の啓発等により、安全な利用の促進を図ります。	・地域交通政策課 ・警察署	新規
	(4) 放置自転車のリサイクルの実施	①保管期限を過ぎた放置自転車について、事業者への売却による海外での再生利用や、ふれあい作業所や自転車商へ引き渡し、メンテナンス後、区内でのリサイクル自転車としての再販売等により、リサイクルを推進します。	・地域交通政策課	継続

【参考】タンデム自転車について

タンデム自転車とは、複数人が前後に並んで乗り、同時に駆動することができる自転車です。

後部に座る同乗者はハンドル操作の必要がないため、視覚障害者や高齢者の方も一緒に自転車での走行を楽しむことができ、ユニバーサルスポーツの1つとされています。

タンデム自転車は、一般の自転車より大きいことや、2人の息が合う必要があることなど、安全面の観点から、一部の道路を除いて公道での走行が認められていませんでしたが、視覚障害者等からの要望を受けて、全国各地で徐々に解禁が進み、2023（令和5）年7月1日に東京都道路交通規則が改正され、東京都が公道走行を解禁したことで、全国での公道走行が可能となりました。

タンデム自転車は、道路交通法における「普通自転車」には該当しないため、一般的な自転車とは異なる下記のような交通ルールが適用されます。



図 5-4 タンデム自転車の例

資料：静岡市ウェブサイト「タンデム自転車を貸し出します！」（2021（令和3）年12月）

■タンデム自転車の交通ルール

①歩道は通行不可

普通自転車は、原則車道を走行し、例外的に歩道を通行することが可能だが、タンデム自転車の場合は、例外なく車道のみでの走行となる。

②普通自転車等及び歩行者等専用の交通規制の通行不可

タンデム自転車は普通自転車に該当しないため、普通自転車等及び歩行者等専用の交通規制では、通行することができない。

③「自転車を除く」は対象外

車両通行止め、車両進入禁止、一方通行などの標識に付帯している「自転車を除く」では、タンデム自転車は対象とならない。

(2) シェアサイクルの普及促進

シェアサイクルは、借りたい場所で借りられ、元の場所とは違う場所で返すことができ、また自転車を持たない来街者も使うことができるなど、日常生活や観光における多様な利用による、利便性や回遊性の向上効果が期待されます。

このようなシェアサイクルの普及促進のため、シェアサイクルポートの整備を促進するとともに、広報啓発により利用を促進します。

また、利便性向上のため、公共交通との連携を促進します。

表 5-11 シェアサイクルの普及促進 施策

個別方針	施策	内容	実施主体	区分
2) シェアサイクルの普及促進	(1) シェアサイクルポートの整備促進	① 駅周辺やポートの密度が低いエリア(区西側の住宅地等)を中心に、シェアサイクルポートの整備を促進します。	・地域交通政策課	拡充
		② まちづくりや建築物等の建設・建替えに合わせ、シェアサイクルポートの整備誘導を実施します。	・地域交通政策課 ・都市開発課	継続
		③ 駐輪スペースに空きがある(利用率が低い)駐輪場について、シェアサイクルポートの併設によるスペースの有効活用を検討します。	・地域交通政策課	検討
		④ シェアサイクル自転車の配置の平準化や電池切れへの対策等、利便性向上に向けて、引き続きシェアサイクル事業者と連携して取り組みます。	・地域交通政策課	継続
	(2) シェアサイクルの広報啓発	① シェアサイクルに関する情報を提供するとともに、安全な利用方法等について広報・啓発等を実施します。	・地域交通政策課	継続
	(3) シェアサイクルと公共交通の連携促進	① シェアサイクルについて、MaaS ⁷ も含めた公共交通(鉄道、バス、舟運等)との連携策を検討します。	・地域交通政策課 ・河川下水道課 ・文化観光戦略課	検討

⁷ MaaS (Mobility as a service: サービスとしての交通手段) とは、地域住民や旅行者一人一人の移動ニーズに対応し、公共交通等の複数の移動サービスを最適に組み合わせて検索・予約・決済等を一括で行うサービスのこと。移動の利便性向上だけでなく、観光や医療等の交通以外のサービス等との連携により、地域の課題解決等も期待される。

5.6 重点施策

本計画においては、先に示した23の施策のうち、交通安全教育の推進、交通安全対策の実施、通園の安全対策の実施、商店街対策の実施、自転車通行空間の整備の5つの施策を重点施策に位置付け、取り組んでいきます。

(1) 交通安全教育の推進（まもる）

交通安全意識の向上と行動の徹底を図るため、子どもから高齢者まで、幅広い年齢層に応じた交通安全教育を実施します。

小学校における自転車安全教室（年4回程度）を実施するとともに、高齢者向けの自転車安全教室を拡充し、継続的に実施します。また、その他の年齢層や外国人についても、交通安全教育の機会を創出し、実施します。

そのほか、警察署や公共交通機関等と連携し、自転車安全利用キャンペーンや情報発信など様々な取り組みも併せて実施し、総合的に交通安全教育を推進します。



(スタントマンを活用した
自転車安全教室)



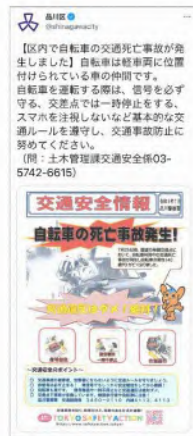
(シミュレーターを用いた
模擬運転体験)



(自転車安全利用キャンペーン)



広報しながわ (令和3年5月1日号)



区公式 X (旧ツイッター)
(令和3年7月28日)



区職員のケーブルテレビ出演
(令和3年5月1日～5月7日放送)

(広報媒体を活用した交通安全に関する情報発信)

図 5-5 品川区で実施している自転車安全教育の取り組み

資料：品川区資料

(2) 交通安全対策の実施（まもる）

自転車の交通事故を抑制するため、自転車ネットワークの整備と併せ、交通安全施設の整備により、自転車や歩行者が安全に通行できる環境を確保します。

また、自転車の通行位置や歩行者優先等の注意喚起看板を設置し、自転車の安全利用を促進します。

■路面標示の整備事例（中延）

- ・立会川緑道において、他の道路と接続する箇所に路面標示（ストップマーク）を整備
- ・自転車利用者への一時停止を注意喚起し、自転車の安全利用を促進

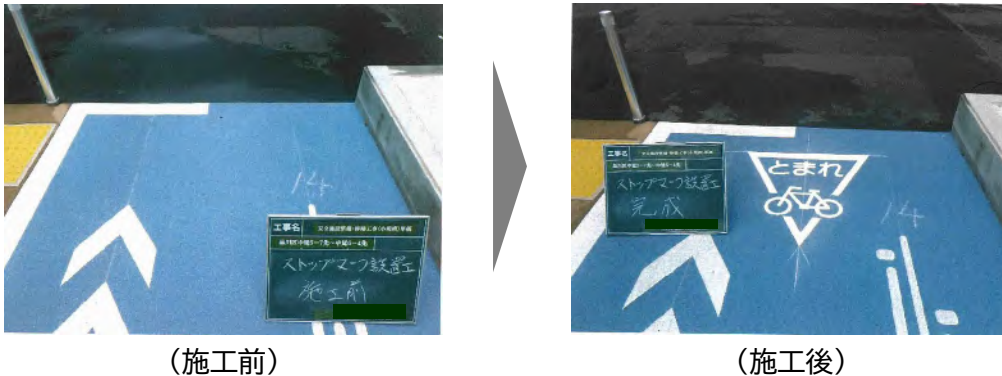


図 5-6 路面標示（ストップマーク）の施工前後の状況

資料：品川区資料

■注意喚起看板の設置事例（大井）

- ・車道の左側通行や信号の厳守等、交通ルールを啓発するため、注意喚起看板を設置



図 5-7 注意喚起看板

(3) 通園の安全対策の実施（まもる）

チャイルドシート付自転車や子ども、ベビーカー利用者が安全・安心に通行できる環境を確保するため、保育園・幼稚園等の子育て施設に接続する道路を対象とした「子育て送迎ルート」（仮称）の設定を検討します。

「子育て送迎ルート」（仮称）のうち、自転車利用者が多い路線や安全上対策が必要な路線を抽出し、路面標示や案内サイン等による自転車や自動車への注意喚起等の試験的な実施を検討します。

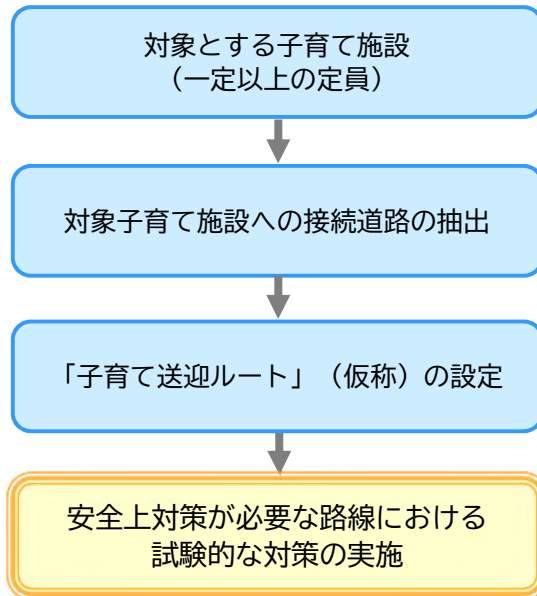


図 5-8 子育て送迎ルート（仮称）の整備フロー（イメージ）

【参考】港区の取組

港区では区内 45 か所(約 12km)の子育て施設への誘導ルートを「子育て送迎ルート」として、2032（令和 14）年までに整備するとしています。

対象施設から幹線道路までの区間に路面標示や案内サインを設置し、車のドライバーに注意喚起を促すという、23 区では初めての取り組みとなります。

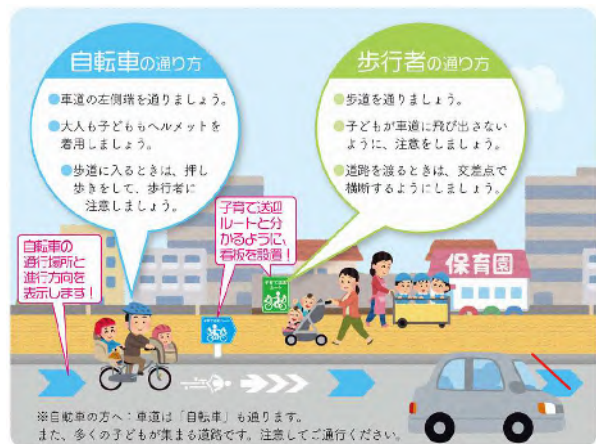


図 5-9 （参考）子育て送迎ルートの通行方法のイメージ

資料：港区「港区自転車通行空間整備計画」（2023（令和 5）年 3 月）

(4) 商店街対策の実施（とめる、はしる）

地域特性に応じて、商店街等における買物等短時間駐輪スペースの確保により、放置自転車の抑制を図ります。商店街が自主的に駐輪スペースを設ける場合は、設置費用を助成します。

併せて、上記ルールの周知啓発やマナー向上のため、地域と連携して商店街等における自転車利用者への啓発活動を実施します。

■商店街直営駐輪場の設置事例（武蔵小山）

- ・武蔵小山パルム商店街では、元々運営していた駐車場の一部を改築し、商店街直営の駐輪場を設置
- ・「商店街活性化推進事業」の活用により改築費の一部を助成



図 5-10 武蔵小山パルム商店街直営駐輪場

■自転車の利用抑制の事例（武蔵小山、中延）

- ・武蔵小山パルム商店街では、自転車の乗り入れを禁止しており、自転車を降りて通行するよう呼び掛け
- ・中延商店街では、自転車通行禁止時間を示し、自転車の押し歩きを推奨する等、ルール・マナーの遵守を呼び掛け



(武蔵小山パルム商店街)



(中延商店街)

図 5-11 案内看板

(5) 自転車通行空間の整備（はしる）

自転車が交通ルールに従い、安全に走行できるよう促すため、第7章以降に示す「品川区自転車ネットワーク計画」に基づき、安全で快適な自転車通行空間の整備を推進します。

また、上記計画に基づき、幹線道路（国道・都道）や隣接区道と接続する、広域的な自転車ネットワークの形成を図ります。

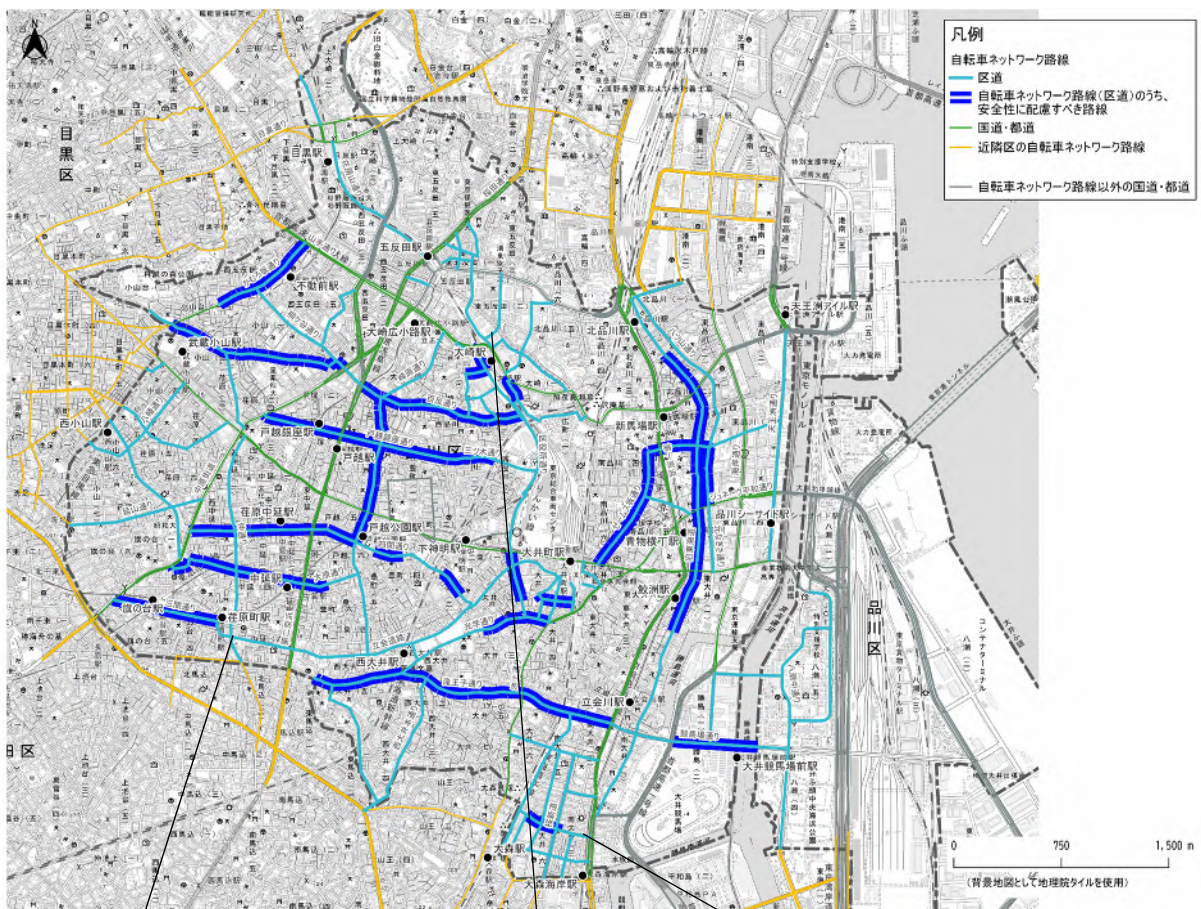


図 5-12 自転車ネットワーク路線と自転車通行空間整備の例

6章 計画の推進

6.1 計画の推進目標

計画の推進に向けて、施策の進捗状況や効果を的確に把握するため、4つの視点ごとに指標および10年後に向けた目標値を設定します。

設定した目標値については、最終年次（2033（令和15）年）に評価を行い、必要に応じて指標や目標値の見直しを行います。

表 6-1 計画推進の指標と目標値

視点	指標	現況	目標値	備考
ま	自転車関連事故死傷者数	405人 (令和4年)	220人以下 (令和15年)	・「交通事故統計表」(警視庁)
	自転車損害賠償保険等加入率	57.1% (令和4年度)	75% (令和15年度)	・R4年度在住区民アンケート調査 ・自転車を利用していない、加入しているか「不明」、「無回答」を除いた加入率
ん	放置自転車台数	980台 (令和4年度)	792台 (令和15年度)	・「駅前放置自転車等の現況と対策」(東京都)
	駐輪場利用者の満足度(総合的)	60.5% (令和4年度)	70% (令和15年度)	・R4年度駐輪場利用者アンケート調査 ・現在の駐輪場に「満足」「やや満足」と答えた方の割合(無回答を除いた割合)
は	自転車通行空間整備延長(区道)	19.4km (令和4年度)	59.3km (令和15年度)	
	自転車通行空間の整備状況に対する満足度	14.4% (令和4年度)	40% (令和15年度)	・R4年度在住区民アンケート調査 ・自転車通行空間の整備箇所に対して「満足」「やや満足」と答えた方の割合(無回答を除いた割合)
こ	シェアサイクルの利用経験の有無	14.1% (令和4年度)	30% (令和15年度)	・R4年度在住区民アンケート調査 ・シェアサイクルを利用した経験がある人の割合(無回答を除いた割合)
	シェアサイクル利用回数	3,149回/日 (令和4年度)	6,500回/日 (令和15年度)	・「月次集計データ報告」(株式会社ドコモ・バイクシェア)

6.2 推進体制

本計画の推進にあたっては、区民、関係機関・団体（町会・自治会、商店街、国、都、近隣自治体、警察、公共交通機関等）、民間企業（商業施設、開発事業者、自転車販売店等）と相互に連携・協力を図り、自転車を活用したまちづくりに取り組みます。

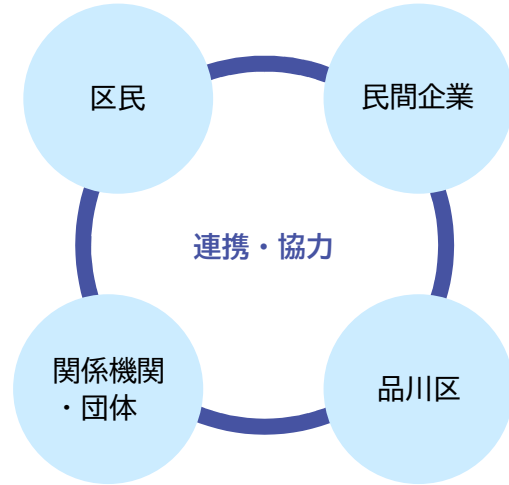


図 6-1 推進体制のイメージ

6.3 実施スケジュールと計画の見直し

本計画の実施5年目となる2028（令和10）年に中間見直しを実施します。中間見直しでは、計画の進捗状況や指標の達成状況の追跡調査を行い、その結果を踏まえ、各施策の評価・改善を図ります。

また、本計画の期間が終了する2033（令和15）年には次期計画の策定を実施し、2034（令和16）年以降も取り組みを継続していきます。

2024 (令和6)年 1年目	2025 (令和7)年 2年目	2026 (令和8)年 3年目	2027 (令和9)年 4年目	2028 (令和10)年 5年目	2029 (令和11)年 6年目	2030 (令和12)年 7年目	2031 (令和13)年 8年目	2032 (令和14)年 9年目	2033 (令和15)年 10年目	2034 (令和16)年
品川区自転車活用推進計画										次期 計画
				中間 見直し				次期計画策定		

図 6-2 実施スケジュールと計画の見直し

品川区自転車ネットワーク計画

7章 自転車ネットワーク計画の考え方

7.1 基本的な考え方

品川区では、自転車の車道走行を促すため、カラー舗装を実施するなど、独自の取り組みを展開してきました。しかしながら、その後整備された法令等に伴う整備形態とは異なる状況が見られます。

また自転車通行空間のネットワーク化が十分に行われているとは言えない状況です。

2021（令和3）年に自転車乗車中の事故死傷者数が四輪車の件数を上回っていることから、安全対策という面からも自転車通行空間の整備が必要となっています。

一方、商店街内の自転車走行による問題で、自転車の乗り入れ規制、押し歩きを呼び掛ける商店街もあることから、自転車利用の抑制を検討すべき地域も存在します。

これらを踏まえ、また品川区内のみならず国、都、隣接区の計画も考慮しつつ、自転車ネットワーク路線の検討をします。

7.2 基本方針

基本方針を以下に示します。

- (1) 自転車利用者の**利便性**を高める自転車ネットワークの形成
 - ・モビリティ向上、生活、観光支援等の視点から、ニーズのある施設への自転車のアクセス性向上
- (2) 自転車利用者の**安全性**を高める自転車ネットワークの形成
 - ・自転車通行空間整備等による交通安全対策の強化
- (3) 自転車と歩行者の**錯綜**が危険である路線への自転車**利用抑制策**の適用
 - ・商店街等における自転車利用の抑制による、歩行環境の改善
- (4) **他自治体**と連携した自転車ネットワークの形成
 - ・国、東京都、隣接区と連携した広域的な自転車ネットワークの形成

8章 自転車ネットワーク路線の検討

8.1 選定の流れ

選定の流れを以下に示します。

- ・ **ステップ1**：国道、都道で自転車ネットワークの整備対象となっている路線は基本的に幹線的自転車ネットワークとして位置づけ、これを補完する区道のネットワークとして、幅員等の条件を設定して検討対象路線を抽出
- ・ **ステップ2**：検討対象路線のうち、主要施設とのアクセス路線やアンケート調査による利用者の多い路線等を重ね合わせ、多くの利用が見込まれる路線として抽出
- ・ **ステップ3**：多くの利用が見込まれる路線について、連続性の確保や区外の自転車通行空間との接続等の視点から、ネットワークを補完する路線を追加
- ・ **ステップ4**：複数路線が競合する区間について、ネットワークの密度・道路幅員、歩行者との錯綜（商店街等）等に配慮して調整を行い、自転車ネットワーク路線を選定するとともに、交通安全対策等に配慮すべき路線等を抽出

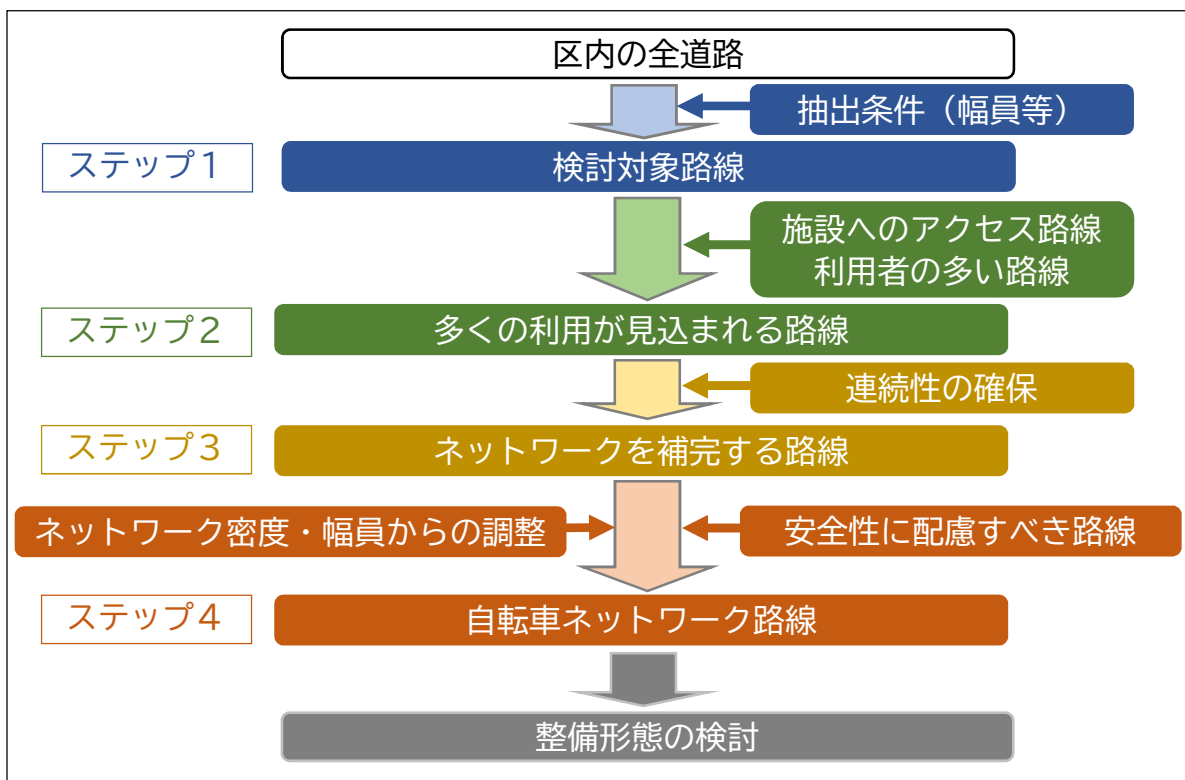


図 8-1 選定の流れ

8.2 選定・抽出条件

(1) 検討対象路線の抽出 (ステップ1)

国道、都道で自転車ネットワークの整備対象となっている路線は基本的に幹線的自転車ネットワークとして位置づけ、これを補完する路線として区道を対象に検討を行います。

最低限確保することが望ましい路線として、幅員6.0m以上の路線を対象とすることとします(ただし、これらの路線連続性を補完する路線については部分的に6.0m未満の区間を含みます)。

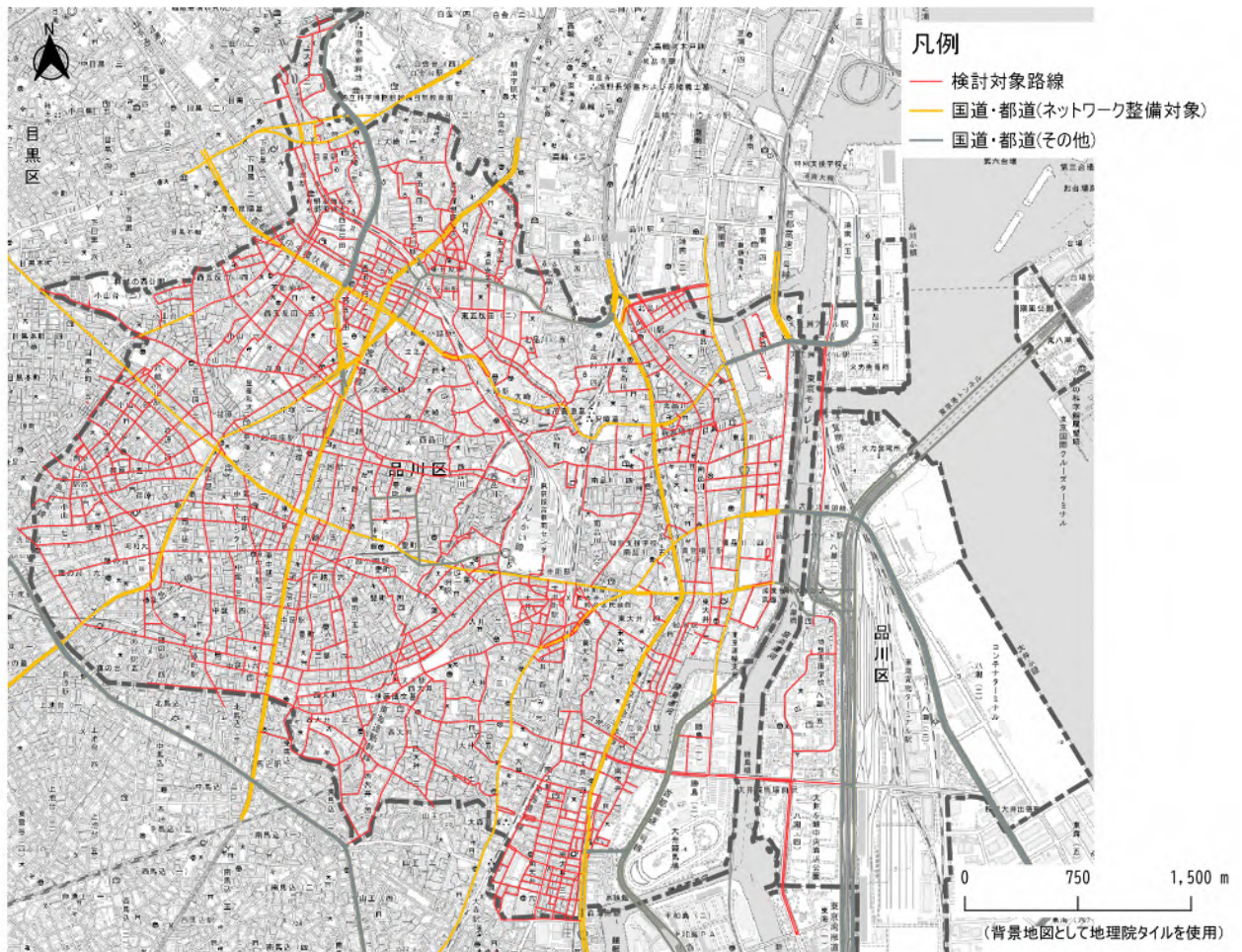


図 8-2 検討対象路線

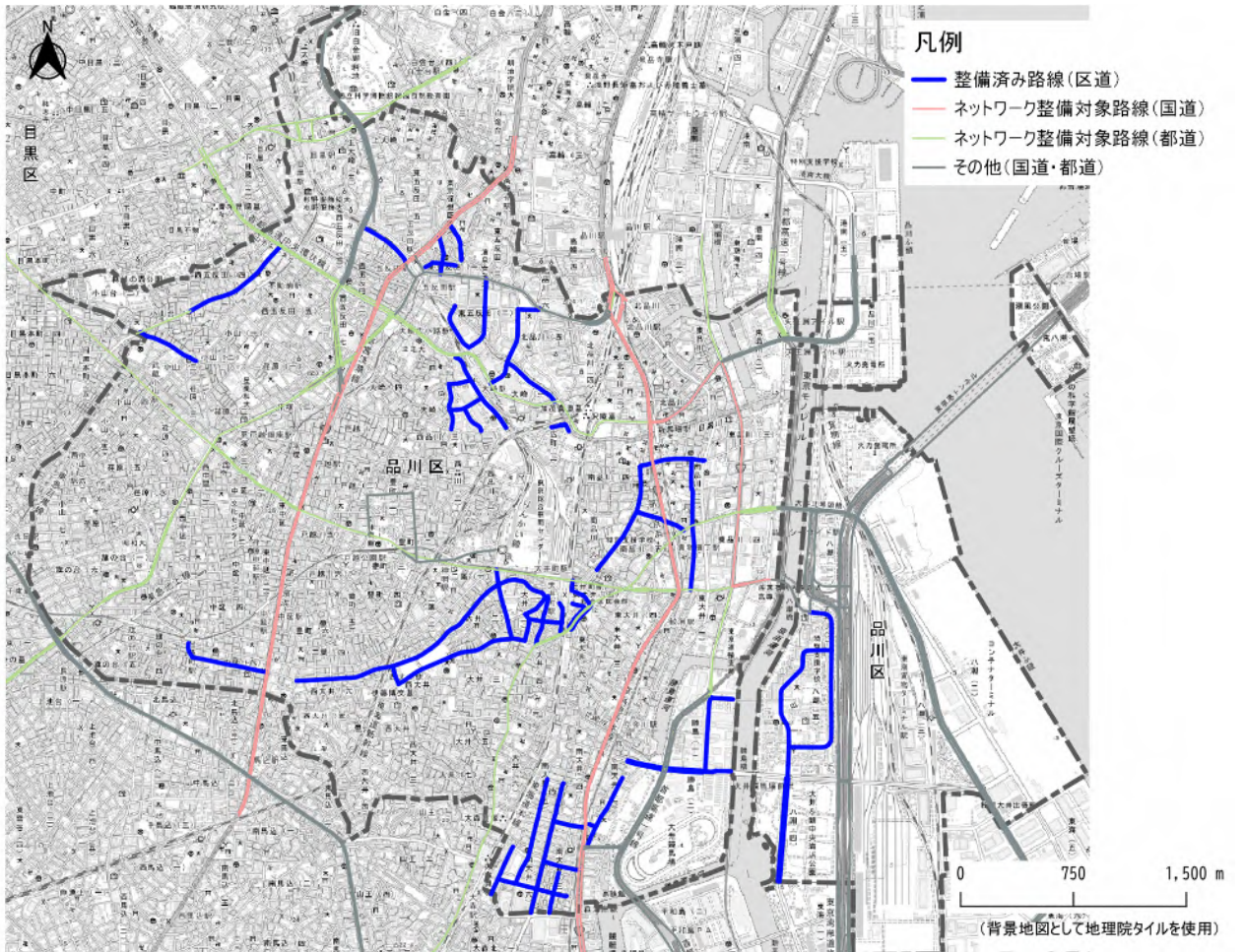


図 8-3 自転車通行空間整備済み路線 (2023 (令和5) 年2月時点)

資料：品川区資料より作成

(参考) 自転車ネットワークとして最低限確保すべき道路の幅員のイメージ

ここでは、歩車分離されていない道路でも安全で快適に自転車が通行できる道路空間として「最低限確保することが望ましい幅員」を以下のように設定しました（いずれも最低限確保すべき幅員で、これらを適用する場合は、自動車の速度規制などと合わせて運用する必要があります）。

○標準的な幅員と特例値

歩行空間（路側帯等）：1.0m以上（車いすでも通行可能な幅員）

※0.75m（道路交通法施行令第1条の2第2項）

自転車空間（通行位置表示）：0.75m以上（ナビライン・ナビマーク（通常））

車道（一方通行）：2.5m以上（車両制限令より2.0mの車両の通行が可能な幅員）

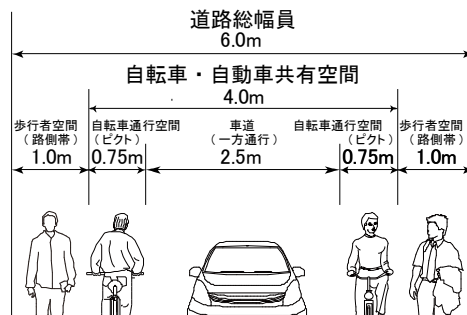
※2.0m（同上より1.5mの車両の通行が可能な幅員）

車道（双方向）：4.5m以上（車両制限令より2.0mの車両の通行が可能な幅員）

※3.5m（同上より1.5mの車両の通行が可能な幅員）

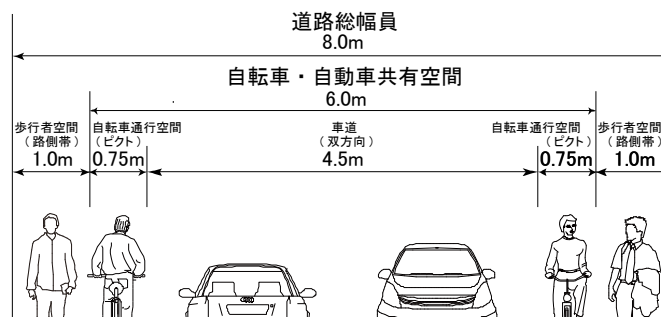
○一方通行の場合

標準的な幅員構成（例）



○双方向の場合

標準的な幅員構成（例）



(2) 多くの利用が見込まれる路線の抽出 (ステップ2)

ステップ1で選定した検討対象路線について、以下の視点から多くの利用が見込まれる路線を抽出します。

各項目で選定された路線を重ね合わせ、抽出基準を定めて「多くの利用が見込まれる路線」とします。

表 8-1 多くの利用が見込まれる路線の抽出基準等

視点	内容	具体的な選定方法
利用状況	モビリティ向上	○以下に示す施設へのアクセス路線 ・ 駅および駐輪場 ・ シェアサイクルポート ○ 普段自転車でよく利用する路線(アンケート調査結果)
	生活支援	○以下に示す施設へのアクセス路線 ・ 商業施設(大規模小売店舗、スーパーマーケット) ・ 高校、大学(自転車による通学を想定) ・ 主要公共施設(区役所、地域センター、区民集会所、図書館、文化施設) ・ 医療機関(病院・診療所)
	観光等支援	○以下に示す施設へのアクセス路線 ・ 観光等拠点 (しながわ観光協会ウェブサイト(観光拠点)、品川区ウェブサイト(主な公園)、旧東海道品川宿周辺まちづくり協議会ウェブサイト(旧東海道)による)

① モビリティ向上

対象施設は駅および駐輪場、シェアサイクルポートとします。

品川区の区営、民営駐輪場のほとんどは鉄道駅の周辺に設置されていることから、駅と駐輪場をまとめて一項目と考えます。

また、アンケート調査で「普段自転車によく利用する路線」として指摘の多い路線を対象とします。

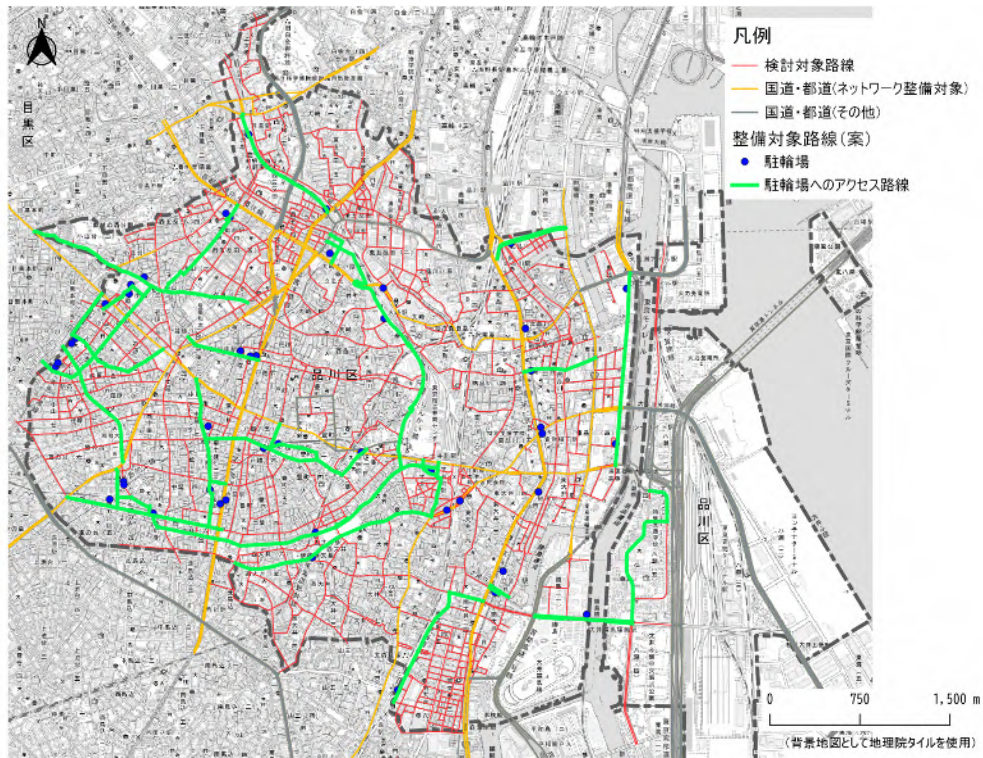


図 8-4 駅および駐輪場へのアクセス路線

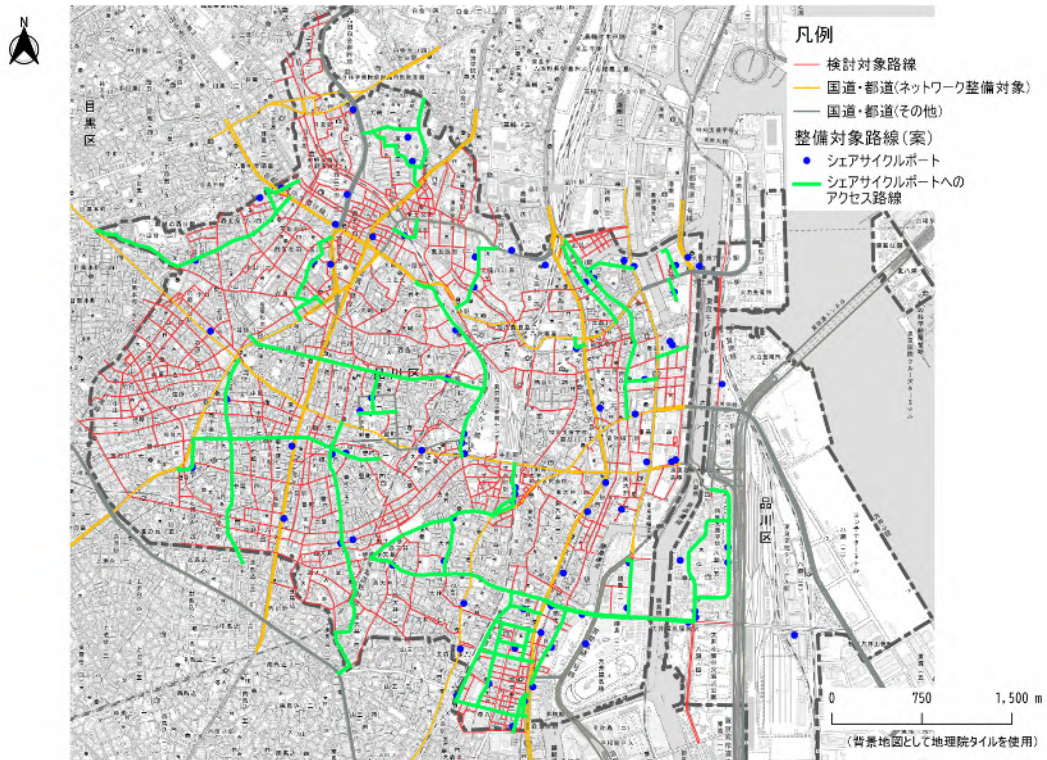


図 8-5 シェアサイクルポートへのアクセス路線

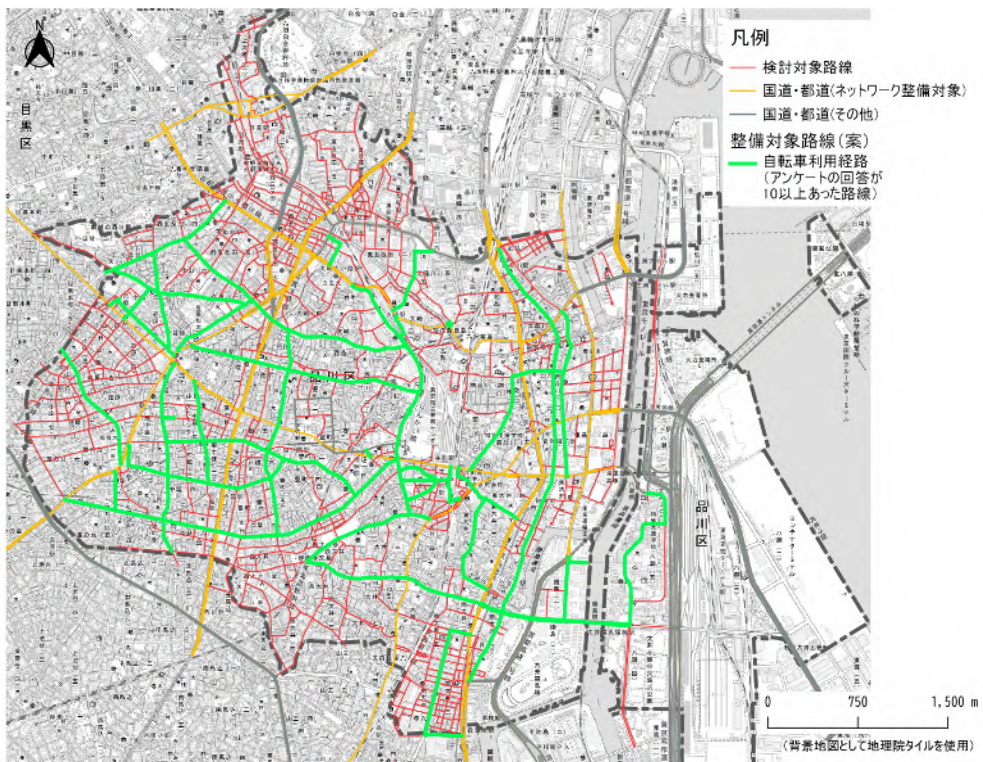


図 8-6 普段自転車によく利用する路線 (アンケート)

② 生活支援

対象施設は商業施設、高校・大学、主要公共施設（区役所、地域センター、区民集会所、図書館、文化施設）、医療機関とします。

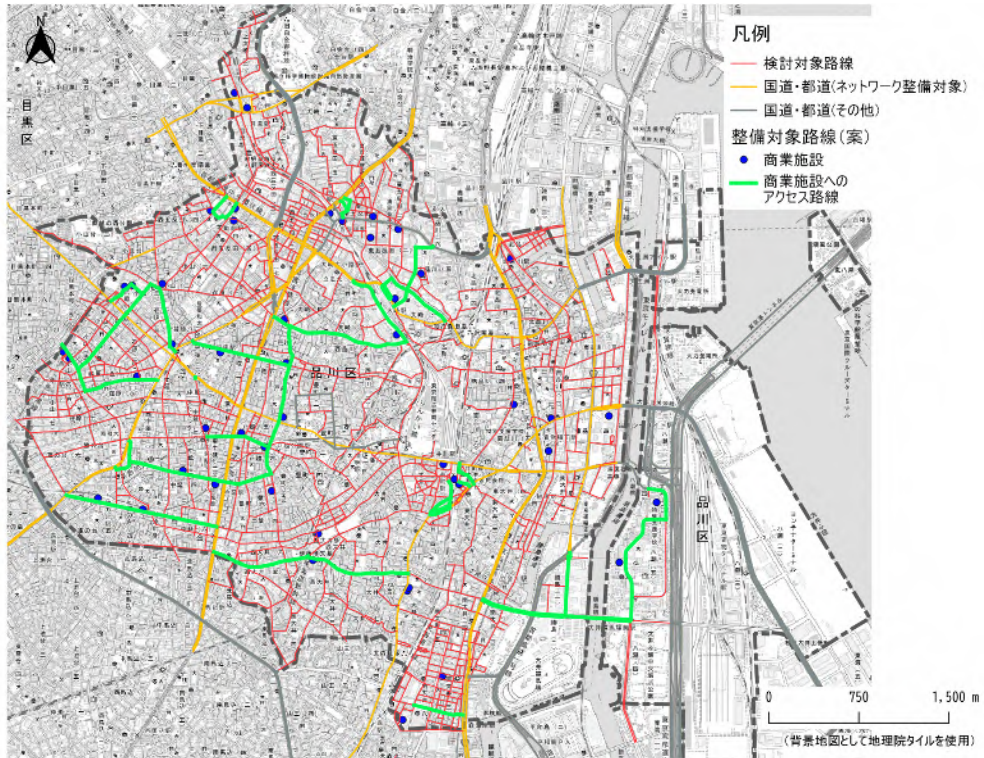


図 8-7 商業施設へのアクセス路線

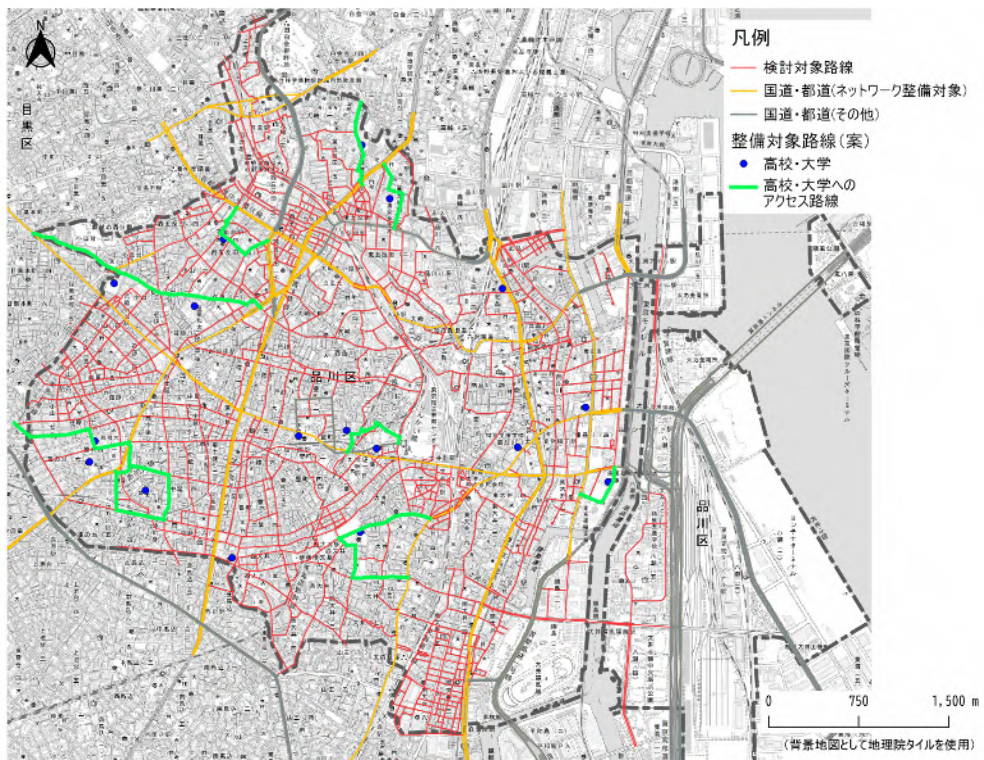


図 8-8 高校・大学へのアクセス路線

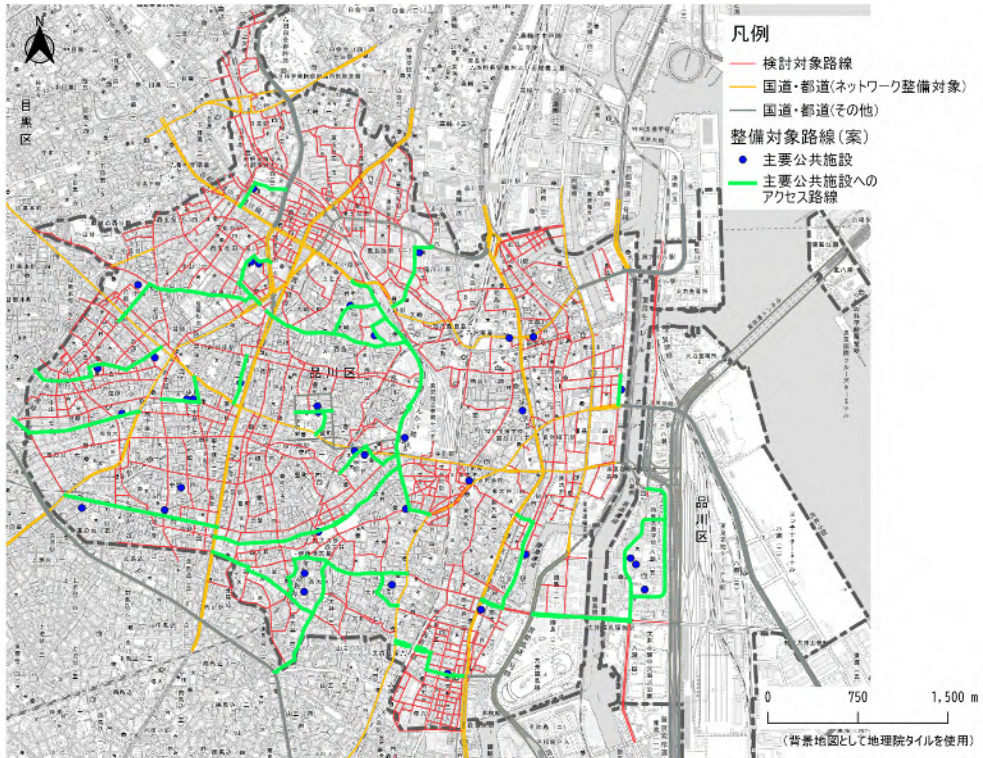


図 8-9 主要公共施設へのアクセス路線

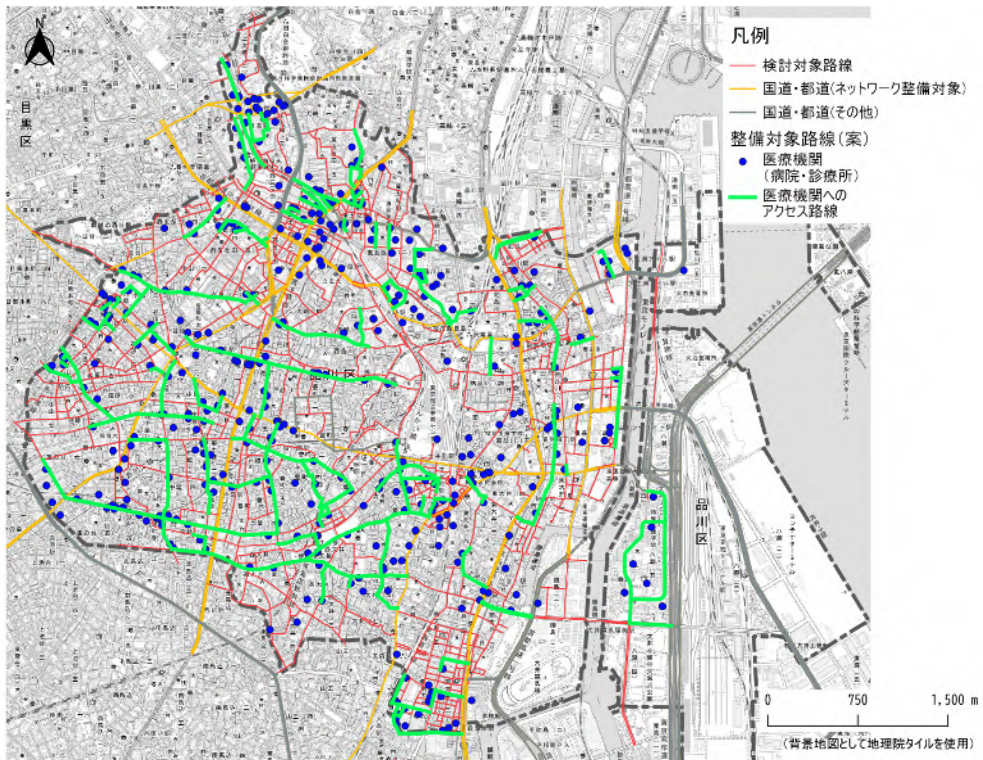


図 8-10 医療機関へのアクセス路線

③ 観光等支援

対象施設はしながわ観光協会ウェブサイト（観光拠点）、品川区ウェブサイト（主な公園）、旧東海道品川宿周辺まちづくり協議会ウェブサイト（旧東海道）による区内の主たる観光等の拠点とします。

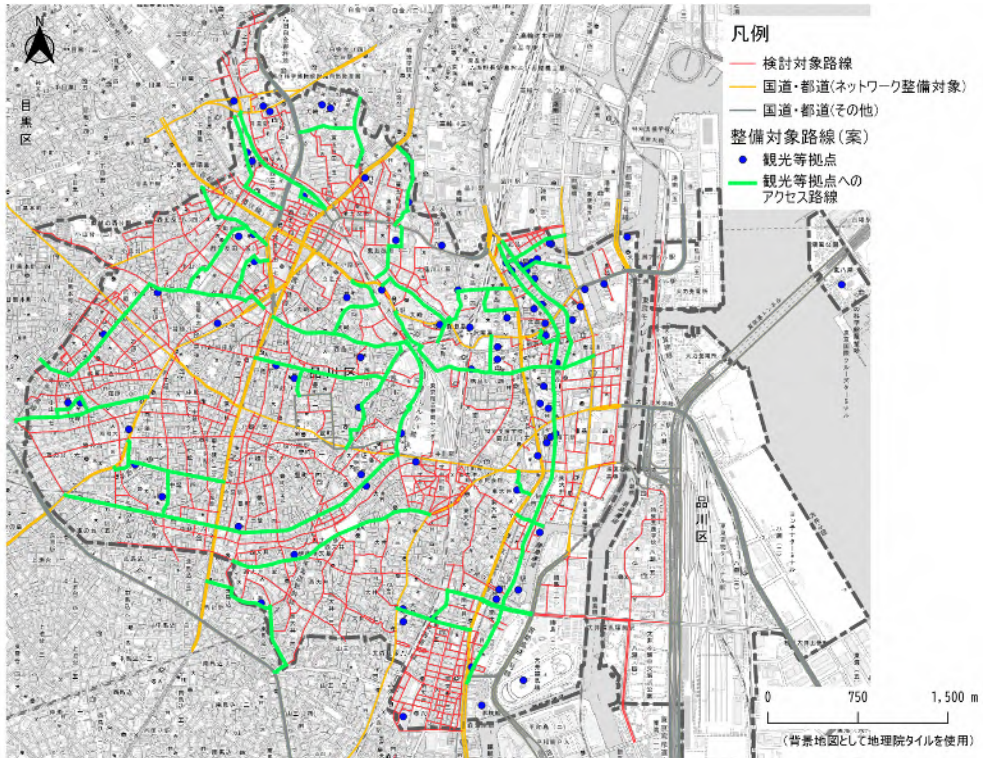


図 8-11 観光等拠点へのアクセス路線

④ 多くの利用が見込まれる路線の抽出

①～③で抽出した8項目のアクセス路線を重ね合わせ得点化し、3点以上の路線を「多くの利用が見込まれる路線」として抽出しました。

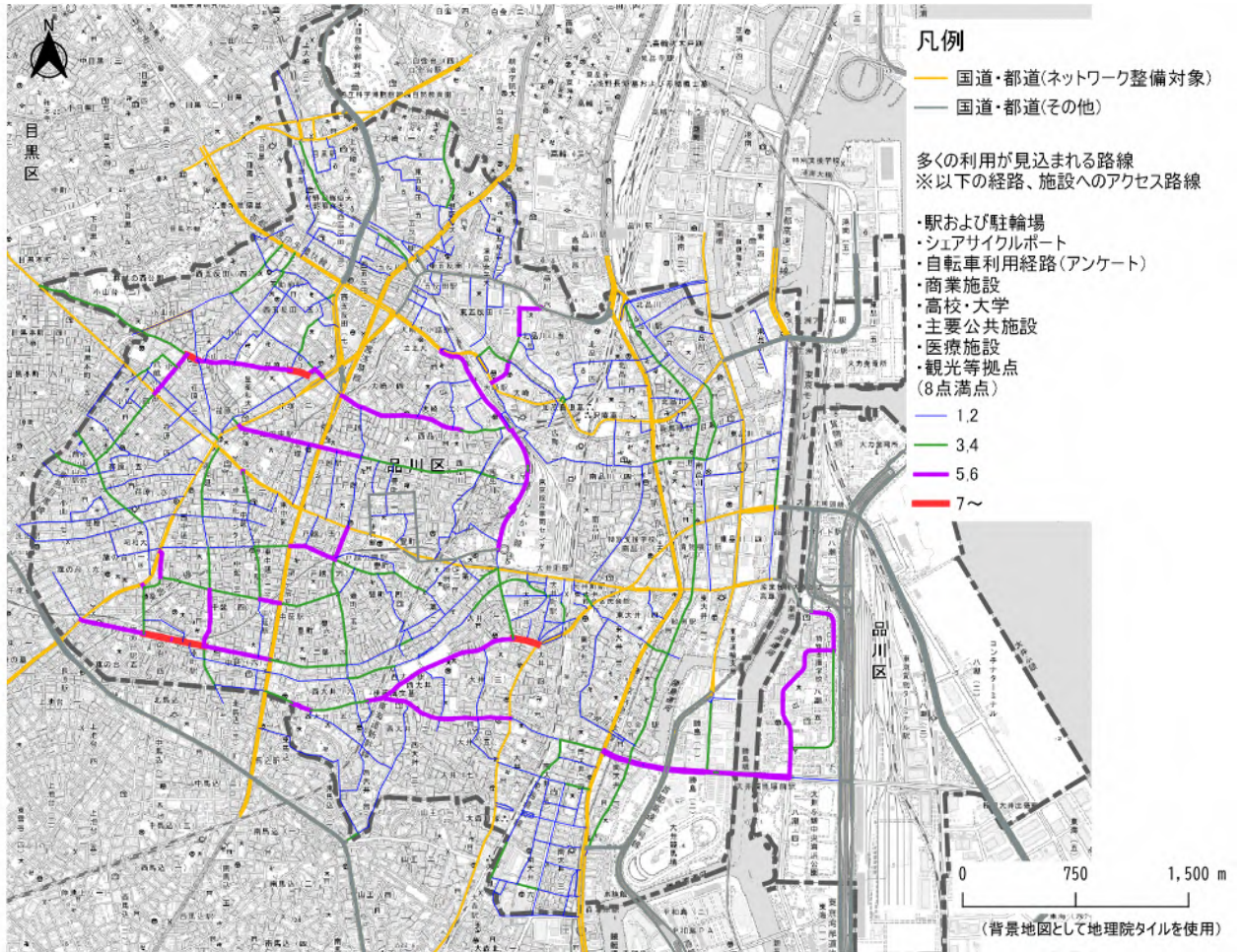


図 8-12 多くの利用が見込まれる路線

(3) ネットワークを補完する路線の追加 (ステップ3)

抽出した「多くの利用が見込まれる路線」について、連続性を確保するため必要な路線を追加しました。

また、隣接区における自転車通行空間との接続性も考慮し、必要な路線を追加しました。

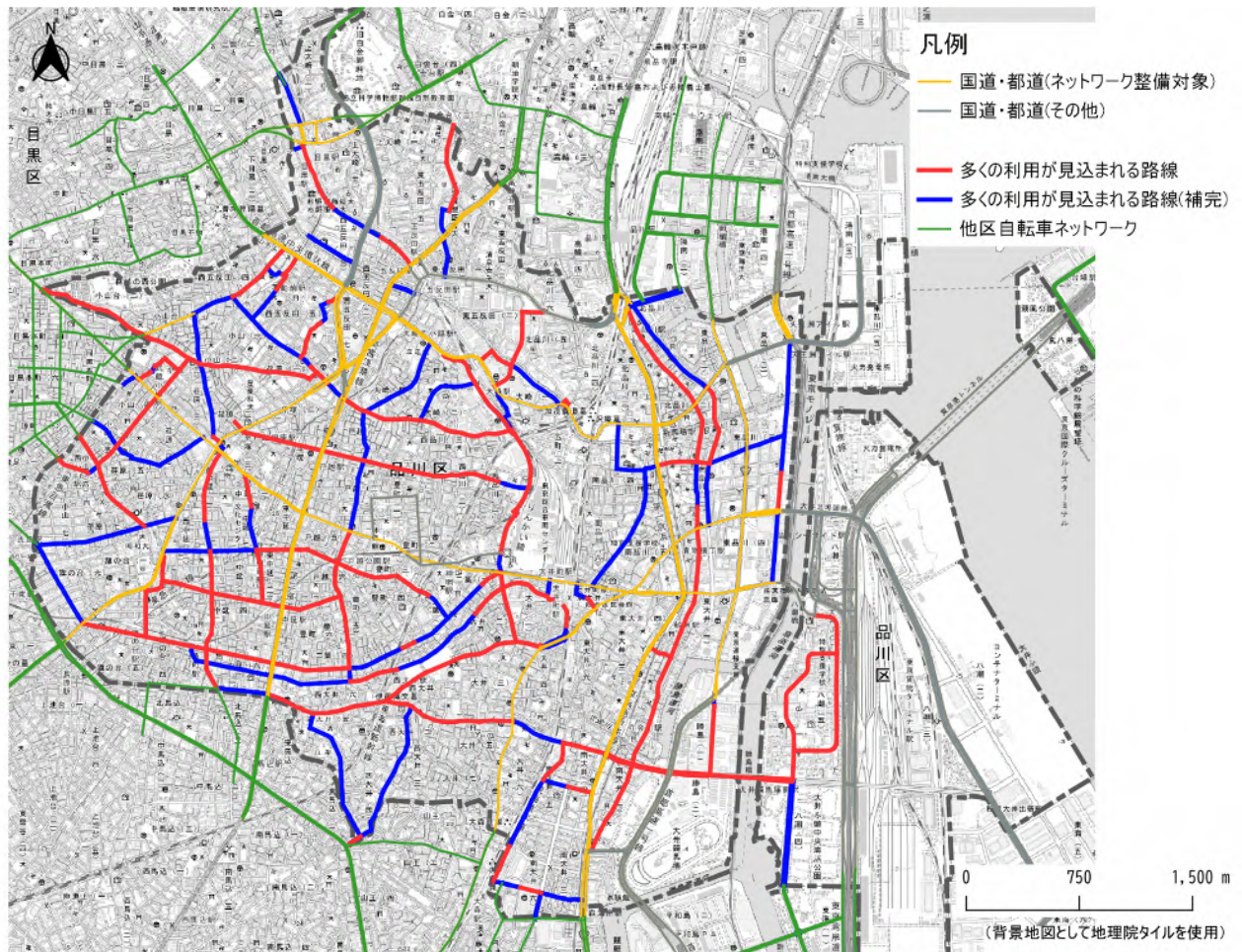


図 8-13 多くの利用が見込まれる路線 (補完路線追加)

(4) 自転車ネットワーク路線の選定 (ステップ4)

ステップ3で選定したネットワークについて、隣接する競合路線や都市計画道路（事業化路線）を考慮した調整を行います。

また、安全性を配慮すべき路線を抽出し、安全性の視点から調整を行います。

① 競合路線、都市計画道路の視点による調整

これまでに選定された路線について、複数路線が隣接して競合するエリアや都市計画道路（第四次事業化路線）の位置を踏まえ、追加、あるいは集約を検討します。

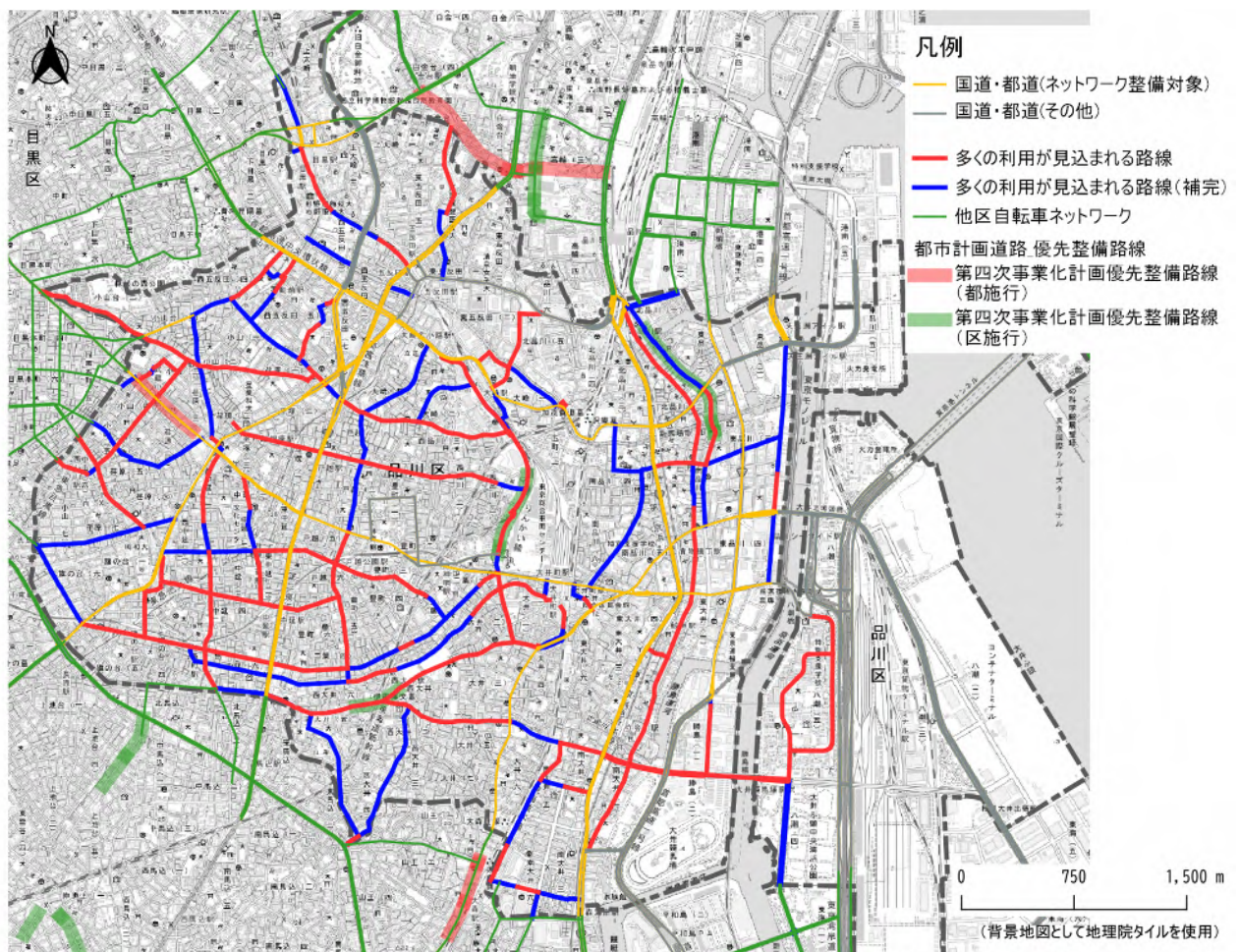


図 8-14 多くの利用が見込まれる路線 (都市計画道路追記)

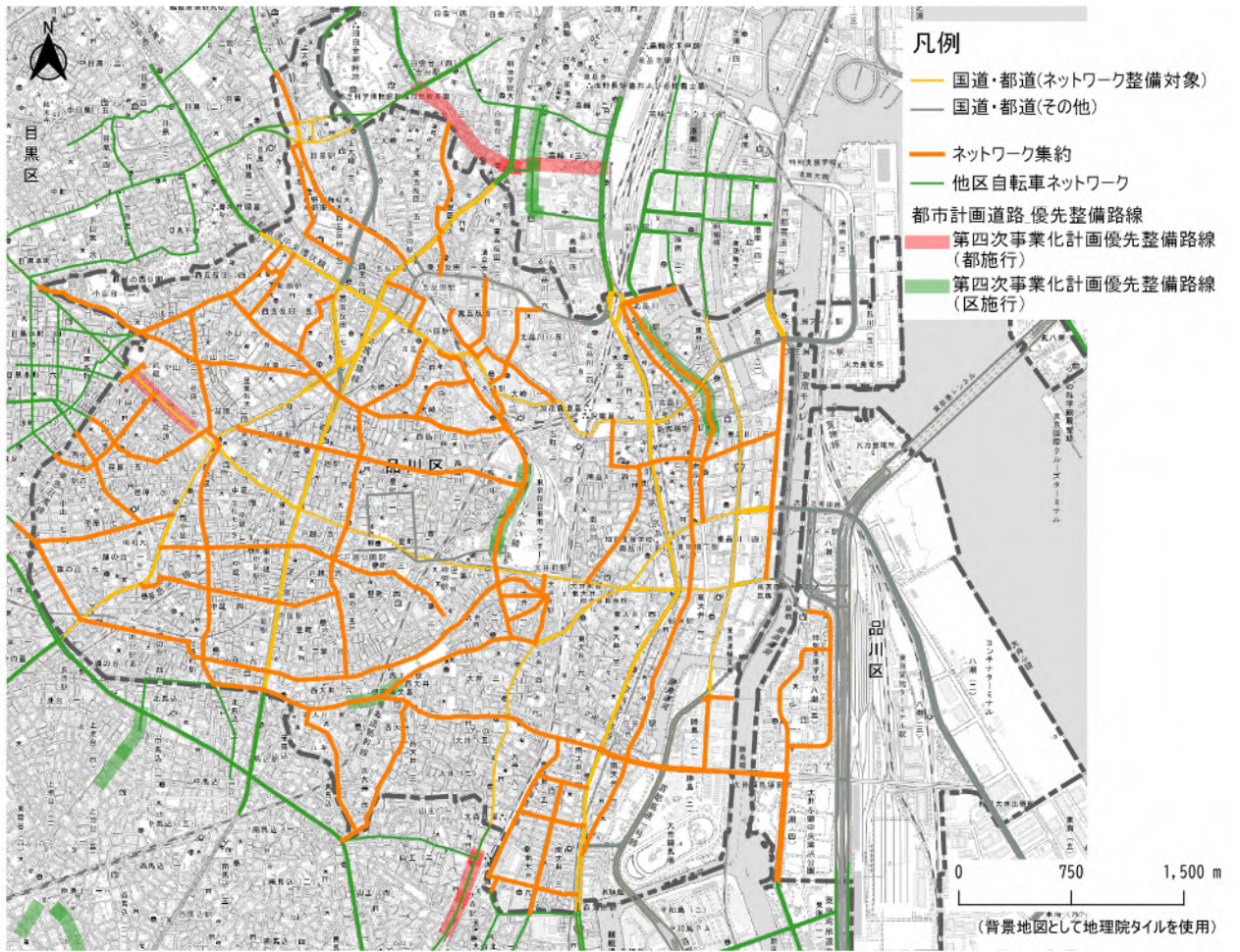


図 8-15 多くの利用が見込まれる路線 (調整後)

② 安全性への配慮

自転車ネットワーク路線の選定にあたっては、多くの利用が見込まれる路線を優先して候補としましたが、これをベースに安全性に配慮すべき路線を抽出し、路線の調整等を行います。

自転車関連事故危険箇所、危険を感じる路線（アンケート調査）、通学路については、自転車通行空間としての整備により安全性の向上を図るとともに、通行空間整備に併せて交通安全対策を検討します。

また、商店街内に位置する路線は同様の対応を検討するとともに、特に歩行者との錯綜が懸念される路線については、自転車の通行を抑制すべき路線として、各路線に応じた対応を検討します。

表 8-2 安全性の観点からの検討

視点	内容	具体的な選定方法	対応
交通安全対策	自転車関連事故危険箇所	・自転車関連交通事故が発生している路線（警察庁オープンデータ）	・自転車通行空間の整備により安全性の向上を図る ・通行空間整備に併せて交通安全対策を検討
	危険を感じる路線	・危険を感じる路線（アンケート調査）	
	通学路等	・保育園・幼稚園へのアクセス路線 ・小学校・中学校へのアクセス路線（通学路における安全性の向上を想定） ¹	
	歩行者との錯綜が懸念される路線	・商店街内の路線	・自転車通行空間の整備により安全性の向上を図る ・通行空間整備に併せて交通安全対策を検討 ・自転車通行の抑制も検討

¹ 義務教育学校を含む。

(ア) 自転車関連事故危険箇所

警察庁オープンデータより、自転車関連事故件数1件/年・100m以上の区間を自転車関連事故危険箇所とし、当該箇所を含む路線を抽出しました。

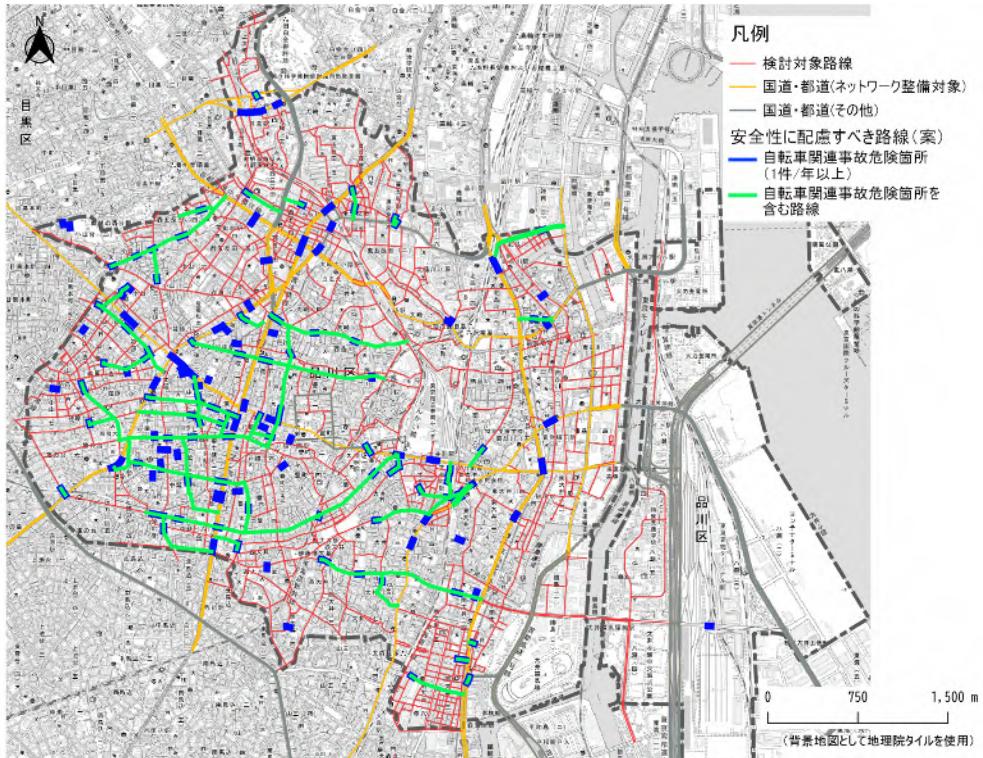


図 8-16 自転車関連事故危険箇所を含む路線

(イ) 危険を感じる路線

アンケート調査結果から、自転車利用中、または歩行中・自動車運転中に危険を感じると指摘されている路線※を対象としました。

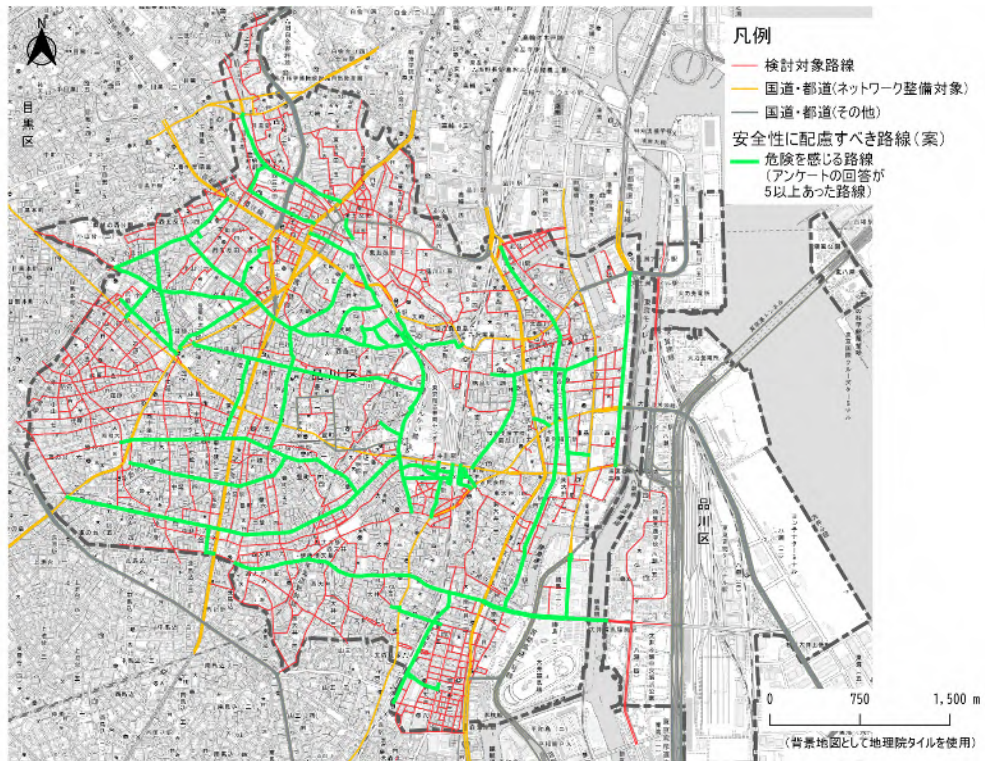


図 8-17 危険を感じる路線 (アンケート調査)

注：指摘数5件以上の路線を対象とした

(ウ) 通学路等

通学路等の安全性向上のため、保育園・幼稚園と小学校・中学校へのアクセス路線を対象としました。

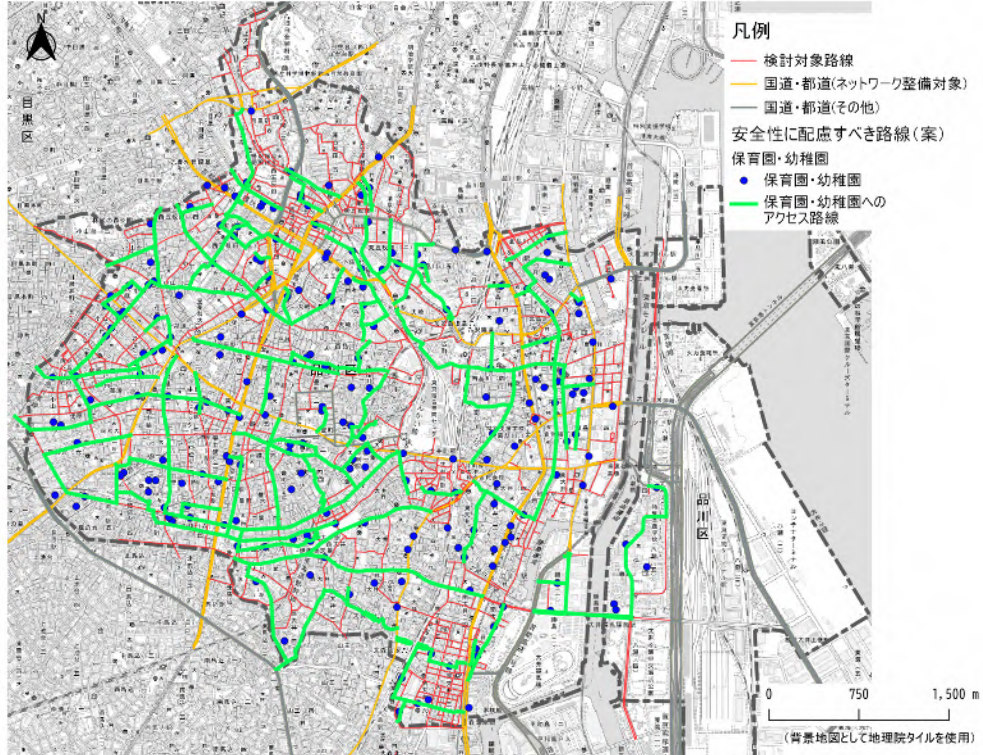


図 8-18 保育園・幼稚園へのアクセス路線

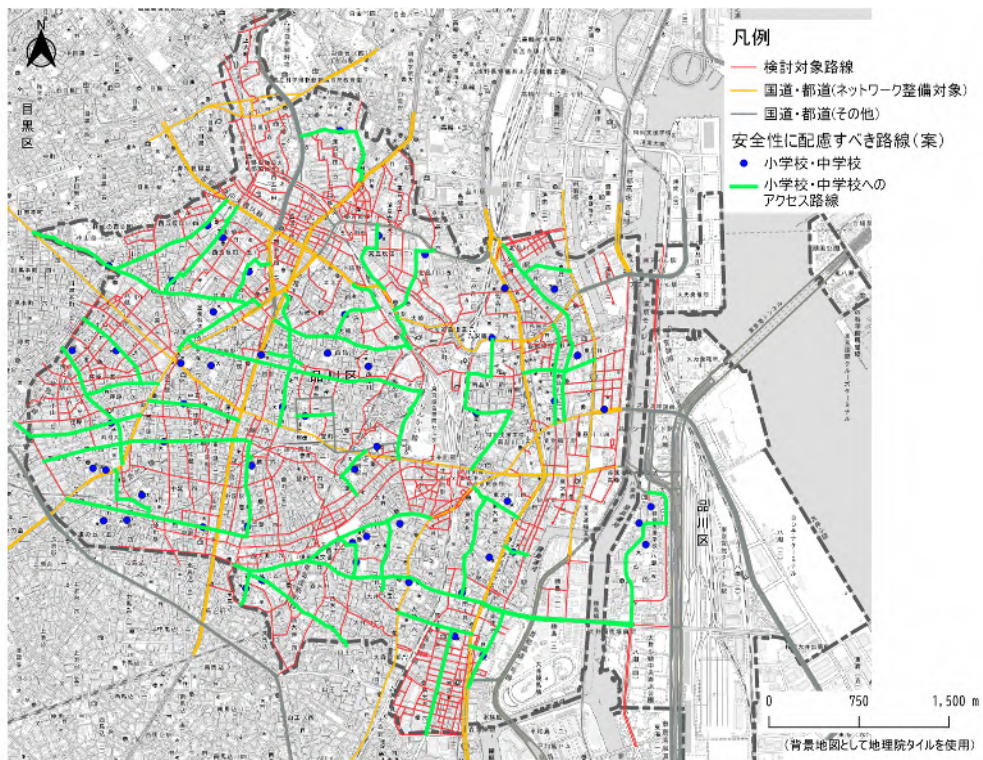


図 8-19 小学校・中学校へのアクセス路線

(工) 歩行者との錯綜が懸念される路線

歩行者との錯綜が懸念される路線として、商店街内の路線を抽出しました。

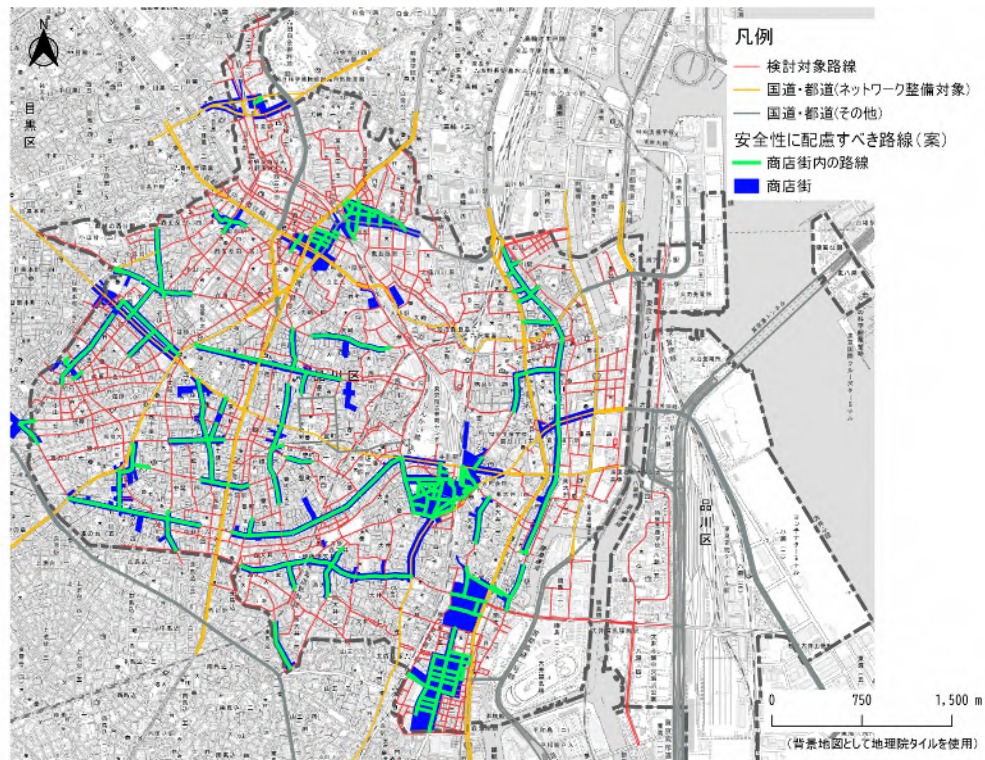


図 8-20 歩行者との錯綜が懸念される路線

(オ) 安全性に配慮すべき路線の抽出

(ア) ~ (エ) で抽出した安全性に関わる5項目で抽出した路線を重ね合わせ得点化し、3項目以上の路線を「安全性に配慮すべき路線」として抽出しました。

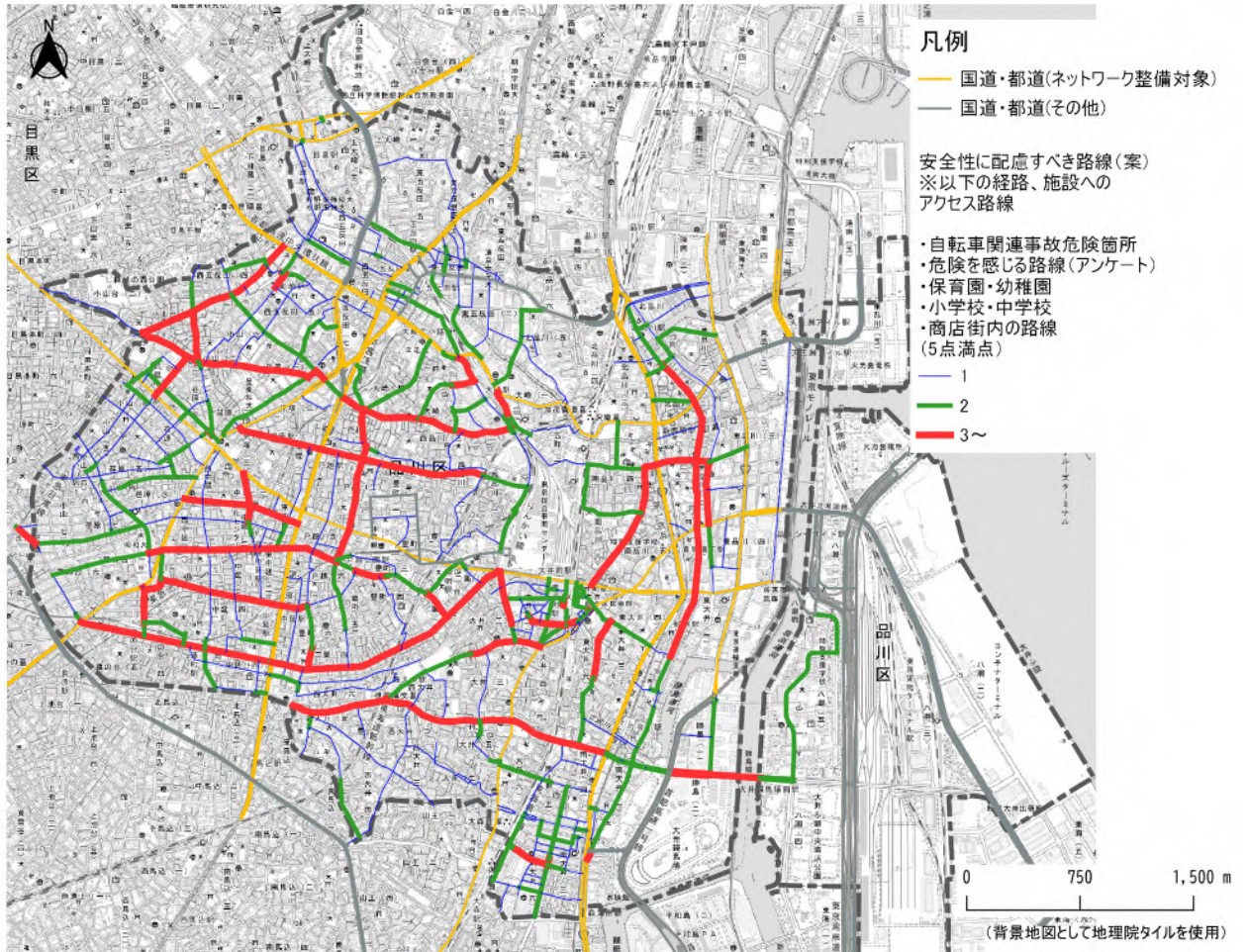


図 8-21 「安全性」に配慮すべき自転車ネットワークの抽出結果

8.3 整備対象路線の選定結果

ネットワーク密度や安全性に配慮すべき路線、自転車通行空間整備済み路線等を考慮し、自転車ネットワーク路線 59.3km を選定しました。

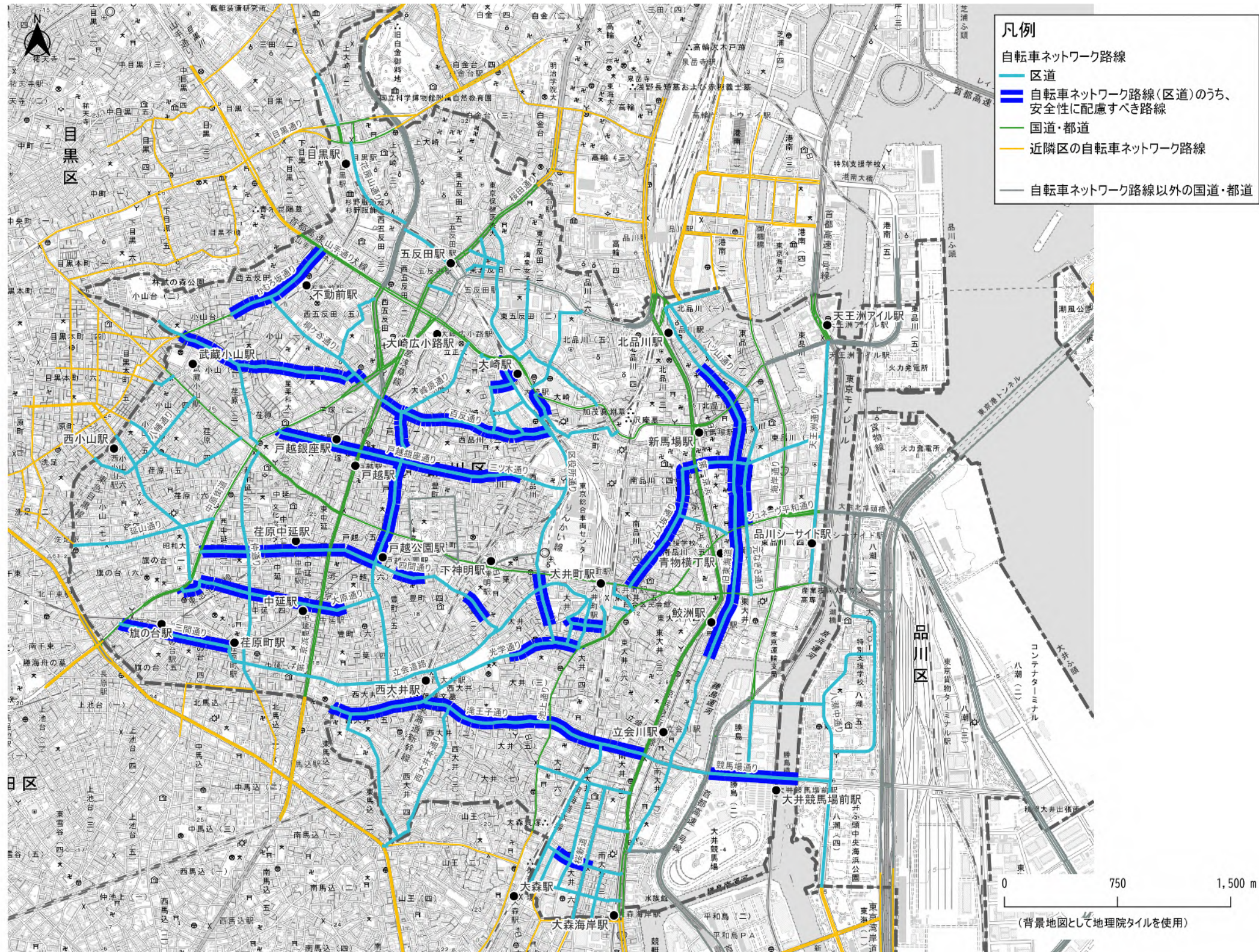


図 8-22 自転車ネットワーク路線と安全性に配慮すべき路線

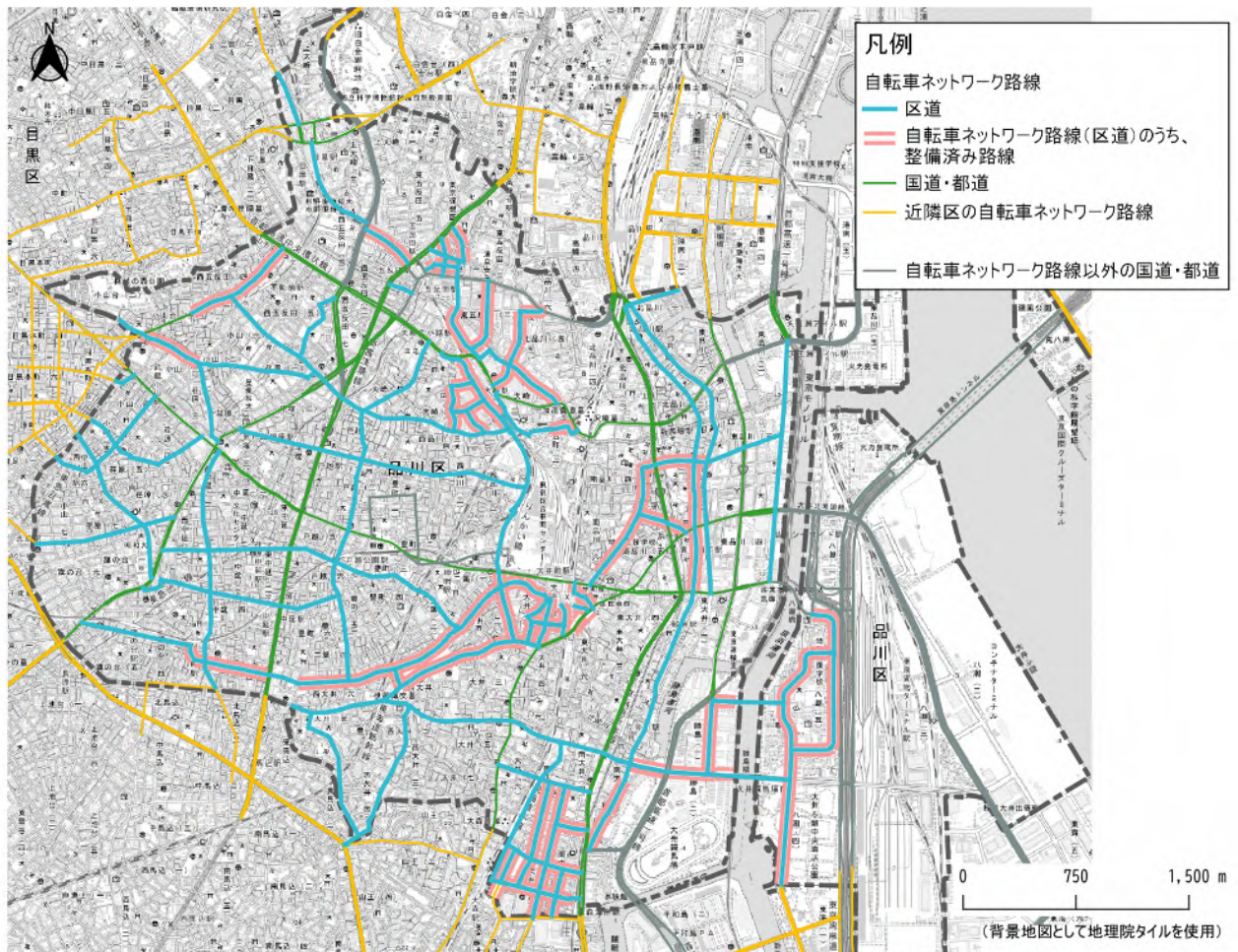


図 8-23 (参考) 自転車ネットワーク路線と区道の整備済み路線

表 8-3 (参考) 区道延長のうち自転車ネットワーク路線延長が占める割合

	区道延長 (km)	自転車ネット ワーク延長 (km)	自転車ネット ワーク延長の 割合
品川区	328.4	59.3	18.1%
世田谷区	1,094.1	167.4	15.3%
大田区	776.8	175.5	22.6%
目黒区	331.7	77.7	23.4%

資料：目黒区自転車走行環境整備計画(2018(平成30)年3月)
 世田谷区自転車ネットワーク計画(2015(平成27)年3月)
 大田区自転車ネットワーク整備実施計画(2018(平成28)年3月)
 より作成

9章 整備優先度の設定

9.1 整備優先度の考え方

前章で抽出した自転車ネットワーク整備対象路線について、整備優先度の高い路線から順次整備を行っていきます。

整備優先度は以下の視点から設定します。

①自転車利用が多く見込まれる路線

前章の「多くの利用が見込まれる路線」は、主要施設とのアクセス路線やアンケート調査による利用者の多い路線等を重ね合わせて抽出した、多くの自転車利用が見込まれる路線です。

抽出の際には、様々な項目で得点化を行っており、得点の高い路線ほど多くの利用があると考えられます。多くの利用が見込まれる路線こそ、利用者のニーズが高く、整備優先度も高いと考えられます。

②安全性に配慮すべき路線

前章で抽出した「安全性に配慮すべき路線」は、様々な視点からとらえた自転車と歩行者、自動車の錯綜が懸念される箇所です。鉄道駅周辺など多くの人が集中するエリアでは、自転車通行空間の整備で自転車が適切な場所を走ることにより、自転車と歩行者、自動車が安全に通行することができるものと考えられます。

ただし、商店街内や通学路などは自転車通行空間の整備によって自転車の通過交通（その場所が目的地ではない、通過するだけの交通）を呼び込み、かえって歩行者の安全性を損なってしまう恐れもあるため、詳細に検討する必要があります。

③自転車通行空間整備済み路線を補完する路線

区内には既に自転車通行空間整備済みの路線がありますが、未整備区間があってネットワークとしての連続性が保たれていない路線も存在します。

自転車ネットワークとしての連続性の確保という観点から、整備済み路線を補完する前後区間についても早急な整備が必要だと考えられます。

①～③の視点から、「①自転車利用が多く見込まれる路線」で指標による得点が高い（5点以上）路線と「②安全性に配慮すべき路線」が重なる区間について優先度を高く位置づけます。

次いで①高得点の路線と②、どちらか一方に該当する路線、最後にいずれも当てはまらない路線を位置づけます。

「③自転車通行空間整備済み路線を補完する路線」については補助的な扱いとして、同じ優先度内で先行して整備すべき路線として位置づけることとします。

優先度の高い順に優先度A、優先度B、優先度Cとした場合の自転車利用と安全性の関係を下表に示します。

優先度の選定にあたってはネットワークの連続性という観点から、優先度の低い路線が一部含まれていても、その区間を含めて優先度を高く設定することを考慮します。

表 9-1 優先度と自転車利用、安全性の関係

	自転車利用が多く見込まれる路線（5点以上）	左記以外
安全性に配慮すべき路線	優先度A	優先度B
上記以外	優先度B	優先度C

9.2 整備優先度の設定

「9.1」で示した考え方に基づき、各路線の整備優先度を設定します。
 自転車ネットワークの整備優先度は以下のとおりです。

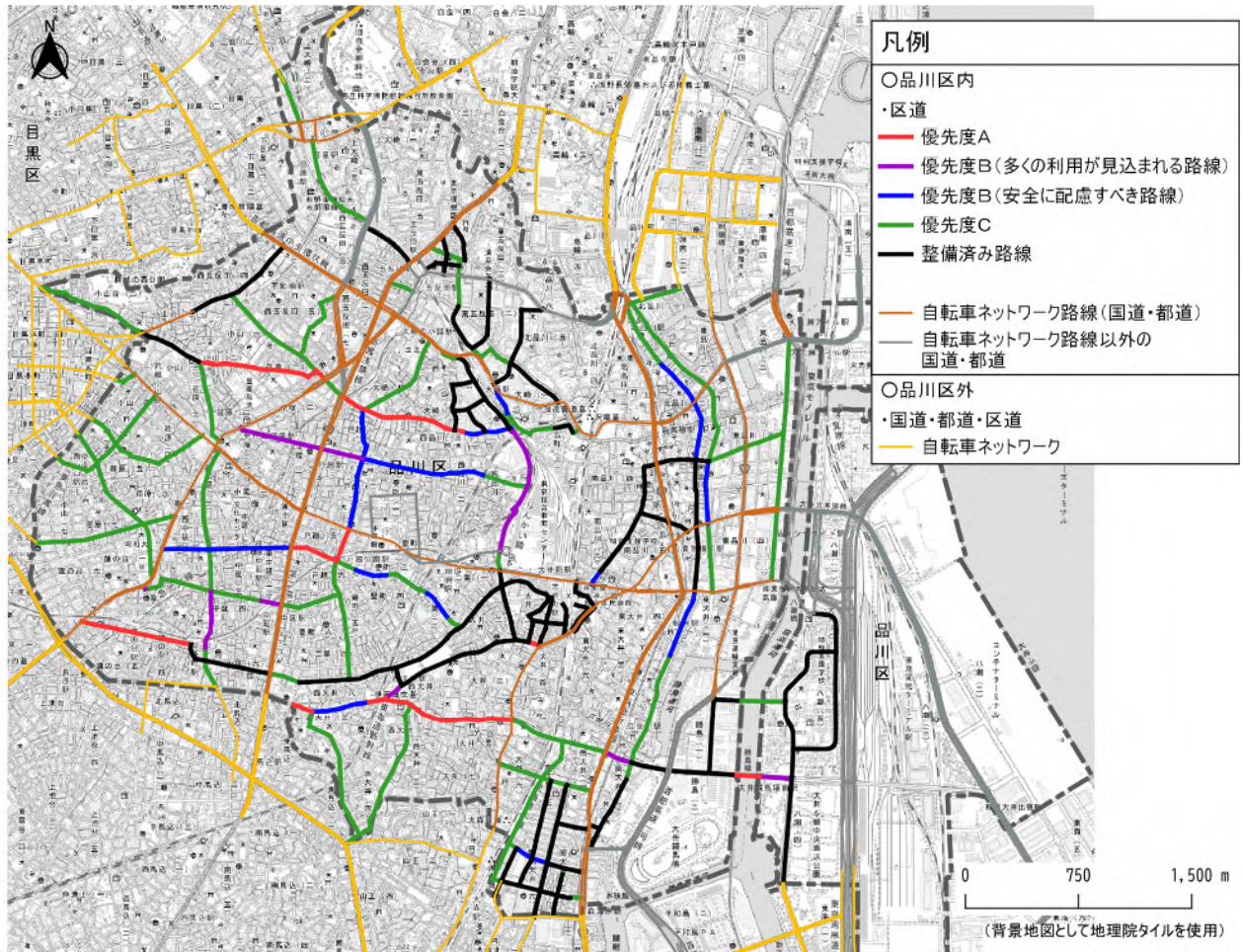


図 9-1 整備優先度

前ページで示した指標に基づく整備優先度の設定では、連続する区間の優先度が異なる等、実際の整備事業に問題が生じる可能性があります。

そのため、ネットワークの連続性や施工性等を考慮して、整備優先度を補正しました。

補正した整備優先度を以下に示します。

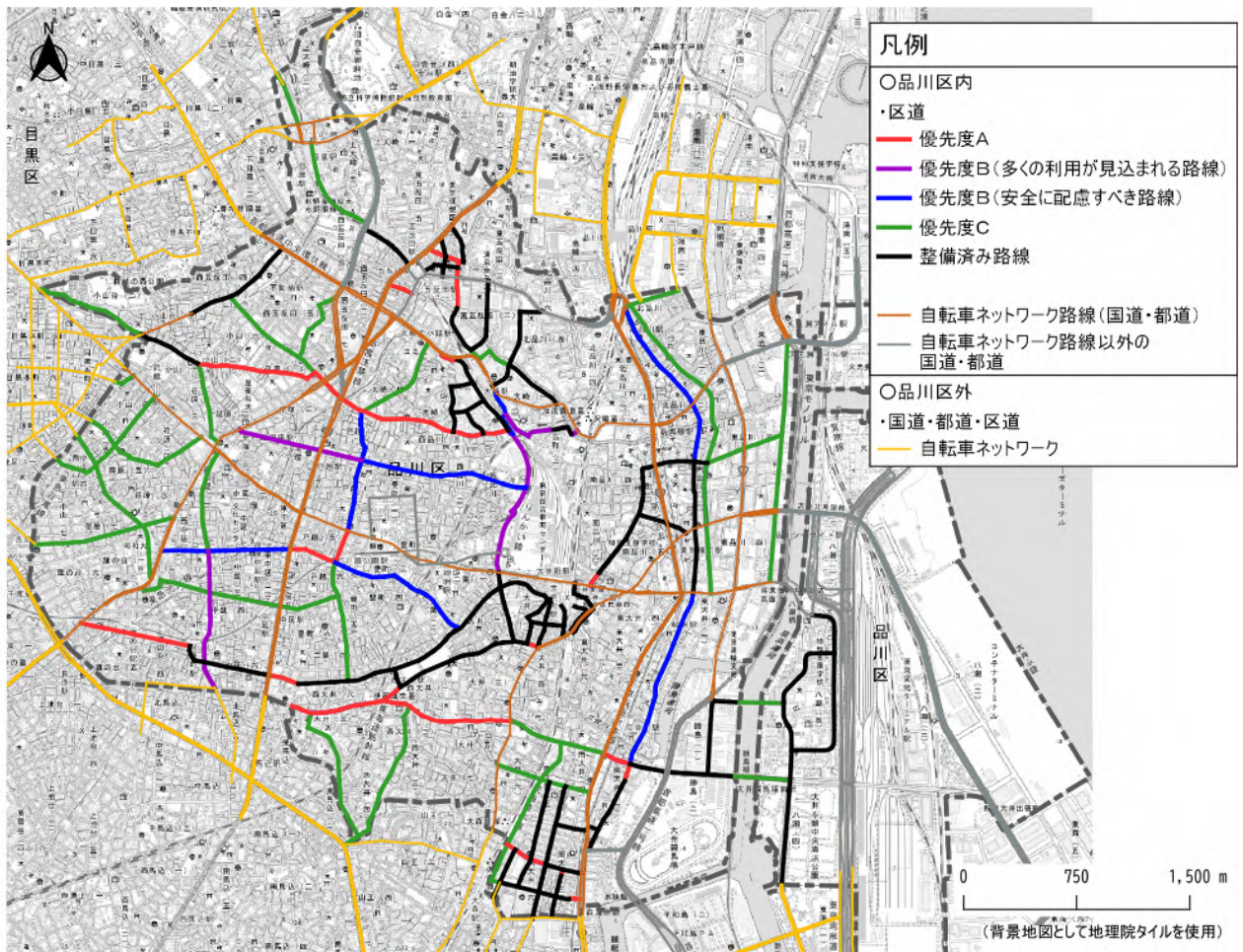


図 9-2 整備優先度(補正)

表 9-2 整備優先度別延長(区道)

	延長(km)
優先度A	7.0
優先度B	9.8
優先度C	20.6
整備済み	21.8
自転車ネットワーク計	59.3

注：小数点以下第2位を四捨五入した値を表示しているため、各項目の合計値と「自転車ネットワーク計」の値は一致しない

10章 整備形態の検討

10.1 整備形態の考え方

「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」（以下、ガイドライン）では自転車は「車両」とあるという大原則を踏まえ、「自転車が車道を通行するための道路空間について検討するものとする」とあるため、自転車通行空間の整備形態としては基本的に車道通行を前提として検討します。

ガイドラインでは図 10-1 に示すとおり、自動車の速度が高い道路（A）では、自転車と自動車を構造的に分離し、速度が低く自動車交通量が少ない道路（C）では、自転車と自動車は混在通行、その中間にあたる交通状況の道路（B）では、自転車と自動車を視覚的に分離するものとする、としています。

また、本来整備すべき完成形態での自転車通行空間整備が当面困難な場合、かつ車道通行している自転車利用者、今後、車道通行に転換する可能性のある自転車利用者の安全性を速やかに向上させなければならない場合には、車道通行を基本とした暫定形態（完成形態が自転車道の場合は自転車通行帯または車道混在、完成形態が自転車通行帯の場合は車道混在）により車道上への自転車通行空間整備を行うものとする、としています。

	A 自動車の速度が高い道路	B A,C以外の道路	C 自動車の速度が低く、 自動車交通量が少ない道路
自転車と自動車の分離	構造的な分離	視覚的な分離	混在
目安※	速度が50km/h超	A,C以外の道路	速度が40km/h以下、かつ 自動車交通量が4,000台以下
整備形態	自転車道	自転車専用通行帯	車道混在（自転車と自動車を 車道で混在）

※ 参考となる目安を示したものであるが、分離の必要性については、各地域において、交通状況等に応じて検討することができる。

図 10-1 交通状況を踏まえた整備形態の選定（完成形態）の考え方

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」（2016（平成28）年7月）
注：「自転車通行帯」は、「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」では「自転車専用通行帯」と表記されているが、「品川区道路の構造の技術的基準に関する条例」の表記と合わせ本文中では「自転車通行帯」と表記している。以下同様。

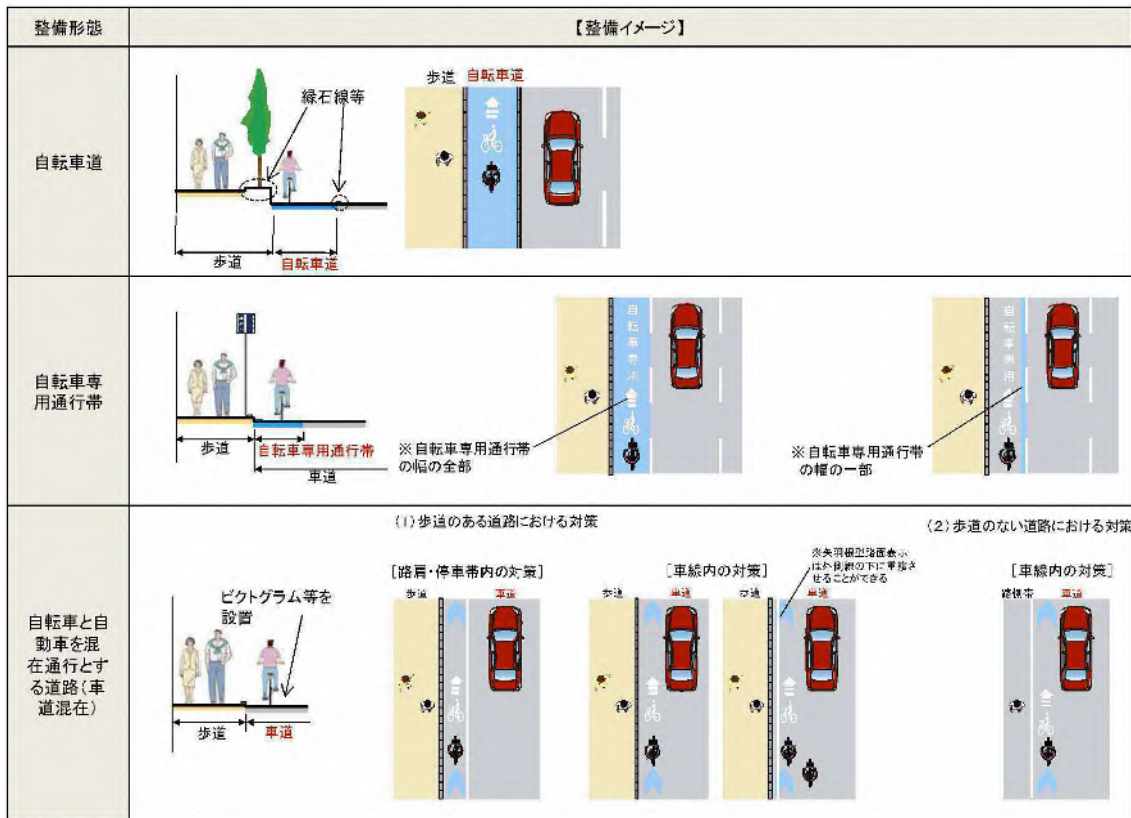


図 10-2 具体的な整備形態 (イメージ)

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」(2016(平成28)年7月)

10.2 整備形態の概要

自転車通行空間の基本的な整備形態は前述のとおり、

- ・自転車道
- ・自転車通行帯
- ・車道混在

の大きく3パターンとなります。

ただし、車道混在は歩道の有無で整備形態が異なります。また、現況においては自転車が通行する位置に歩道も含まれています。

このことから、現況における自転車通行空間の整備形態、通行位置としては以下の6パターンが考えられます。

- ・自転車道
- ・自転車通行帯
- ・車道混在（歩道のある道路）
- ・車道混在（歩道のない道路（路側帯あり））
- ・歩道（普通自転車の歩道通行部分の指定あり）
- ・歩道（普通自転車の歩道通行可）

各整備形態における定義（品川区道路の構造の技術的基準に関する条例（以下、道路構造条例）、道路構造令、道路交通法による法的根拠）を次ページ以降に示します。

表 10-1 各整備形態における定義（道路構造条例、道路構造令、道路交通法による法的根拠）（1/3）

	道路構造条例 ・道路構造令	道路交通法		整備イメージ
		自転車通行空間の規定	通行方法	
自転車道	<p>(定義) 専ら自転車の通行の用に供するために、縁石線又は柵その他これに類する工作物により区画して設けられる道路の部分をいう(道路構造令第2条第2号)</p> <p>(幅員) 自転車道の幅員は、2メートル以上とするものとする。ただし、地形の状況その他の特別の理由によりやむを得ない場合は、1.5メートルまで縮小することができる(道路構造条例 第8条第3項)</p>	<p>(定義) 自転車の通行の用に供するために、縁石線又は柵その他これに類する工作物により区画して設けられる車道の部分をいう(第2条第3号の3)</p>	<p>普通自転車は、自転車道が設けられている道路においては、自転車道以外の車道を横断する場合及び道路の状況その他の事情によりやむを得ない場合を除き、自転車道を通行しなければならない(第63条の3)</p> <p>自転車道が設けられている道路における自転車道と自転車道以外の車道との部分とは、それぞれ一の車道とする(第16条第4項)</p>	
自転車通行帯	<p>(定義) 自転車を安全かつ円滑に通行させるために設けられる帯状の車道の部分をいう(道路構造令第2条第15項)</p> <p>(幅員) 自転車通行帯の幅員は、1メートル以上とするものとする。ただし、地形の状況その他の特別の理由によりやむを得ない場合は、0.75メートルまで縮小することができる(道路構造条例 第7条の2第3項)</p>	<p>(定義) 自転車は、車両通行帯の設けられた道路において道路標識等により通行の区分が指定されている場合には、指定された車両通行帯を通行しなければならない(第20条第2項)</p>	<p>自転車は、車両通行帯の設けられた道路において道路標識等により通行の区分が指定されている場合には、指定された車両通行帯を通行しなければならない(第20条第2項)</p>	

資料：国土交通省道路局地方道環境課 警察庁交通局交通規制課「自転車利用環境整備ガイドブック」（2007（平成19）年10月）
国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」（2016（平成28）年7月）より作成

表 10-2 各整備形態における定義（道路構造条例、道路構造令、道路交通法による法的根拠）（2/3）

	道路構造条例 ・道路構造令	道路交通法		整備イメージ
		自転車通行空間の規定	通行方法	
車道 混在	<p>(車道の定義) 専ら車両の通行の用に供することを目的とする道路の部分(自転車道を除く)をいう(道路構造令 第2条第4号)</p> <p>(幅員) 1.0m以上確保することが望ましい(注)</p>	<p>(車道の定義) 車両の通行の用に供するため縁石線若しくは柵その他これに類する工作物又は道路標示によって区画された道路の部分をいう(第2条第3号)</p>	<p>(歩道のある道路) 自転車は、歩道又は路側帯と車道の区別のある道路においては、車道を通行しなければならない(第17条第1項)</p> <p>自転車は、道路(歩道等と車道の区別のある道路)においては道路の左側端に寄って通行しなければならない(第18条第1項)</p>	
	<p>(路肩の定義) 道路の主要構造部を保護し、又は車道の効用を保つために、車道、歩道、自転車道又は自転車歩行者道に接続して設けられる帯状の道路の部分をいう(道路構造令 第2条第12号)</p> <p>(幅員) 1.0m以上確保することが望ましい。生活道路などでは必要に応じて幅0.75mの矢羽根型路面表示を用いることができる(注)</p>	<p>(路側帯の定義) 歩道の設けられていない道路又は道路の歩道の設けられていない側の路端寄りに設けられた帯状の道路の部分で、道路標示によって区画されたものをいう(第2条第3号の4)</p> <p>(幅員) 路側帯の幅員は原則0.75m以上。やむを得ないときは、これを0.5m以上0.75m未満とすることができる(道路交通法施行令第1条の2第2項)</p>	<p>(歩道のない道路(路側帯あり)) 自転車は著しく歩行者の通行を妨げることとなる場合を除き、路側帯(歩行者用路側帯を除く)を通行することができる(第17条の3第1項)</p>	

資料：国土交通省道路局地方道環境課 警察庁交通局交通規制課「自転車利用環境整備ガイドブック」(2007(平成19)年10月)
国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」(2016(平成28)年7月)
より作成

注：車道混在の幅員については一部「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」の定義を用いた

表 10-3 各整備形態における定義（道路構造条例、道路構造令、道路交通法による法的根拠）（3/3）

	道路構造条例 ・道路構造令	道路交通法		整備イメージ
		自転車通行空間の規定	通行方法	
歩道	<p>(定義) 専ら歩行者の通行の用に供するために、縁石線又は柵その他これに類する工作物により区画して設けられる道路の部分を用いる(道路構造令第2条第1号)</p> <p>(幅員) 歩道の幅員は、歩行者の交通量が多い道路にあつては3.5メートル以上、その他の道路にあつては2メートル以上を標準とするものとする(道路構造条例 第10条第3項)</p>	<p>(定義) 歩行者の通行の用に供するため縁石線又は柵その他これに類する工作物によって区画された道路の部分を用いる(第2条第2号)</p>	<p>〔普通自転車の歩道通行部分の指定〕 (通行方法) 普通自転車の歩道通行可の交通規制が実施されている歩道において、普通自転車の通行すべき部分が指定されている場合、普通自転車は、その指定された部分を徐行しなければならない(第63条の4第2項)</p>	
			<p>〔普通自転車の歩道通行可〕 (交通規制) 普通自転車は、次に掲げるときは、歩道を通行することができる ・道路標識等により普通自転車が当該歩道を通行することができることとされているとき ・当該普通自転車の運転者が、児童、幼児その他の普通自転車により車道を通行することが危険であると認められるものとして政令で定める者であるとき ・そのほか、当該普通自転車が歩道を通行することがやむを得ないと認められるとき(第63条の4第1項)</p> <p>(通行方法) 普通自転車は、当該歩道の中央から車道寄りの部分を徐行しなければならない、また、普通自転車の進行が歩行者の通行を妨げることとなるときは、一時停止しなければならない(第63条の4第2項)</p>	

資料：国土交通省道路局地方道環境課 警察庁交通局交通規制課「自転車利用環境整備ガイドブック」(2007(平成19)年10月)
国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」(2016(平成28)年7月)
より作成

10.3 自転車通行空間の標準的な構造

(1) 単路部

単路部における自転車通行空間の整備形態は幅員によって選定します。選定基準は道路構造条例に基づき、表 10-4 のとおり設定しました。各整備形態の整備イメージについては次ページ以降に示します。

表 10-4 整備形態の選定基準

整備形態	自転車通行空間整備可能幅員		備考
	片側	両側	
自転車道	2m	4m	やむを得ない場合、片側1.5m（両側3m）でも可
自転車通行帯	1m	2m	やむを得ない場合、片側0.75m（両側1.5m）でも可
車道混在	0.75m	1.5m	※

資料：品川区「品川区道路の構造の技術的基準に関する条例」より作成

※：矢羽根型路面標示の標準仕様（案）では、標示の幅を0.75m以上としている。

注：自転車通行帯および車道混在は道路の交通量等の状況において判断するものとする。

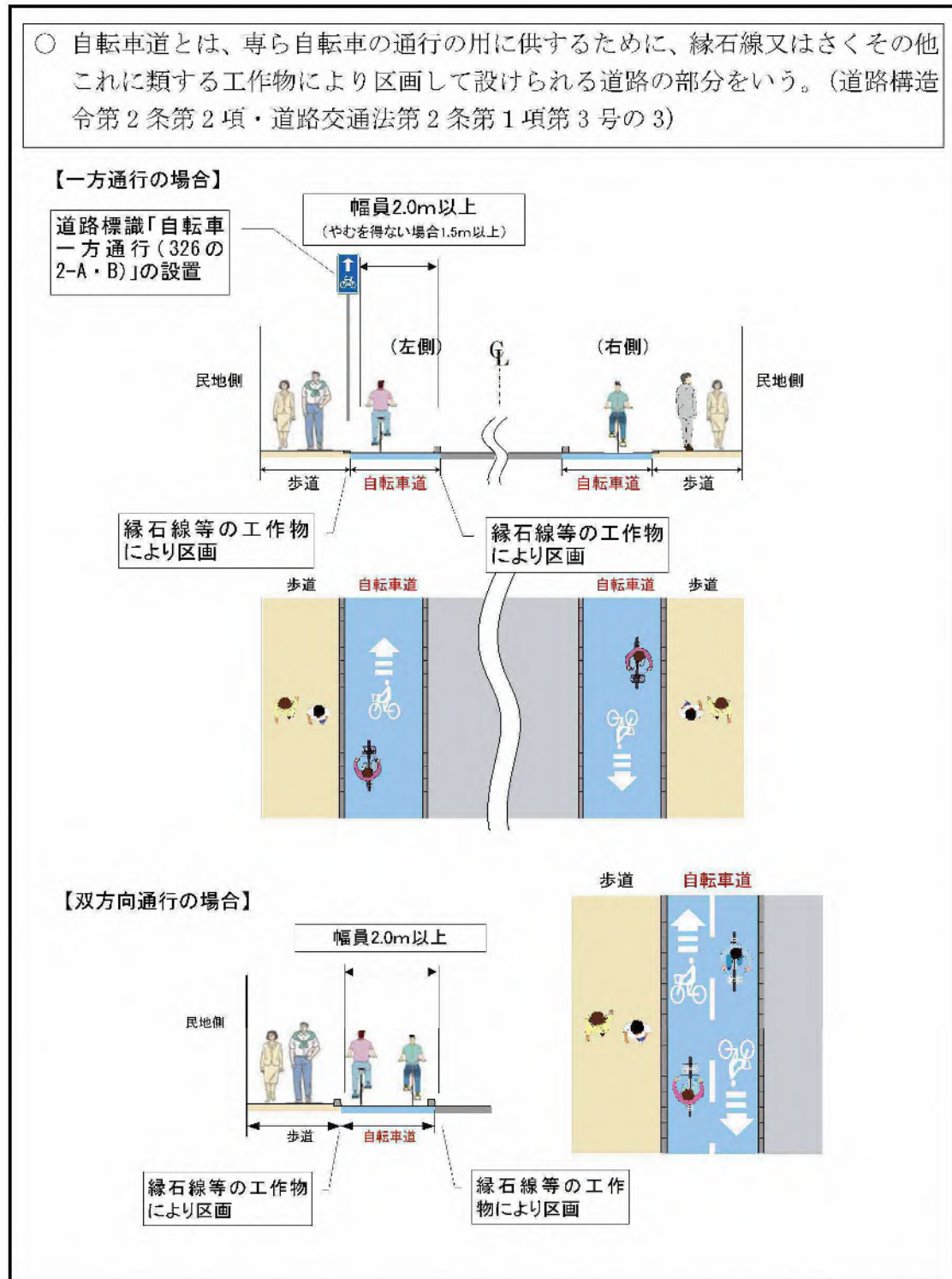


図 10-3 自転車道の整備イメージ

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」(2016(平成28)年7月)

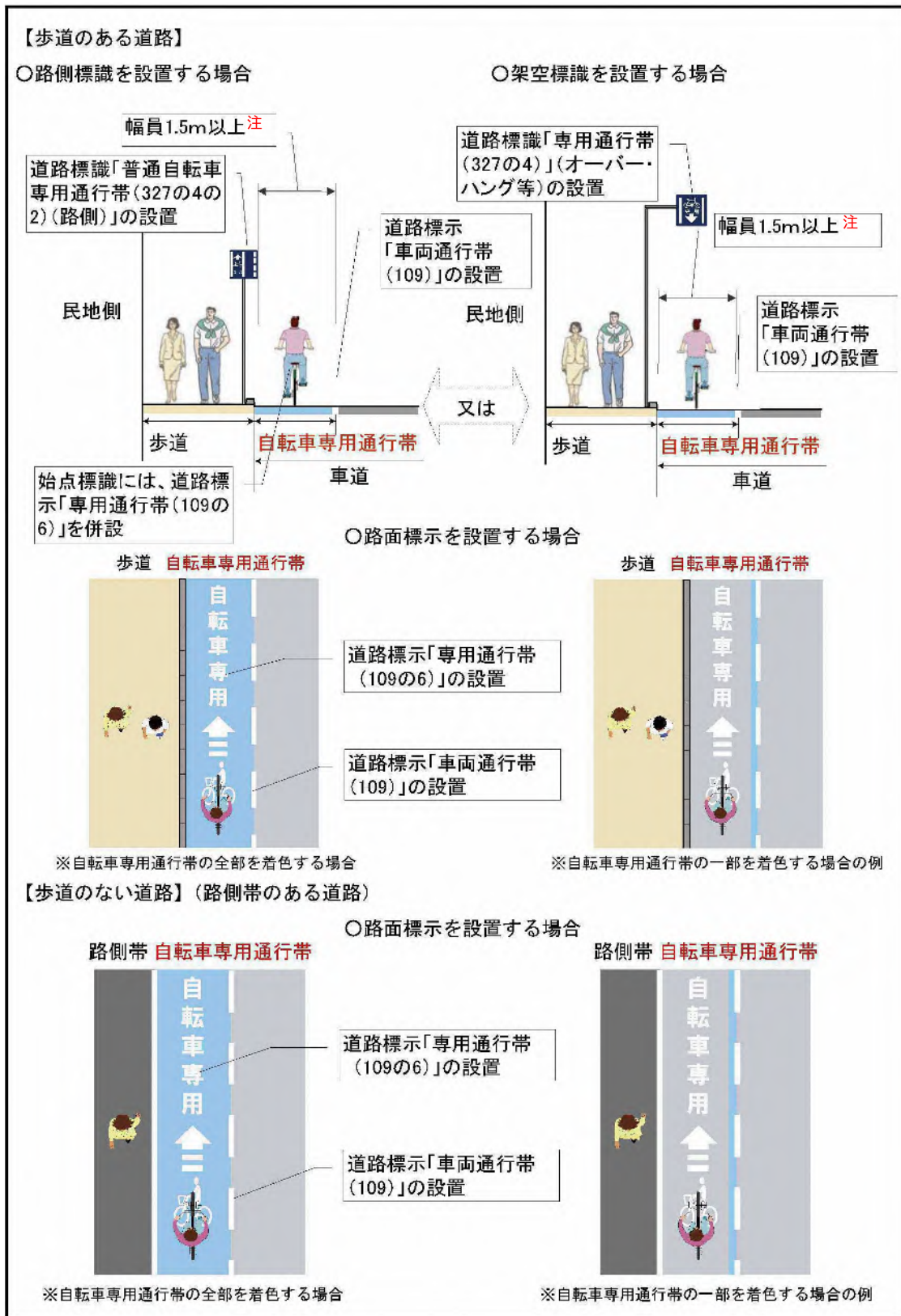
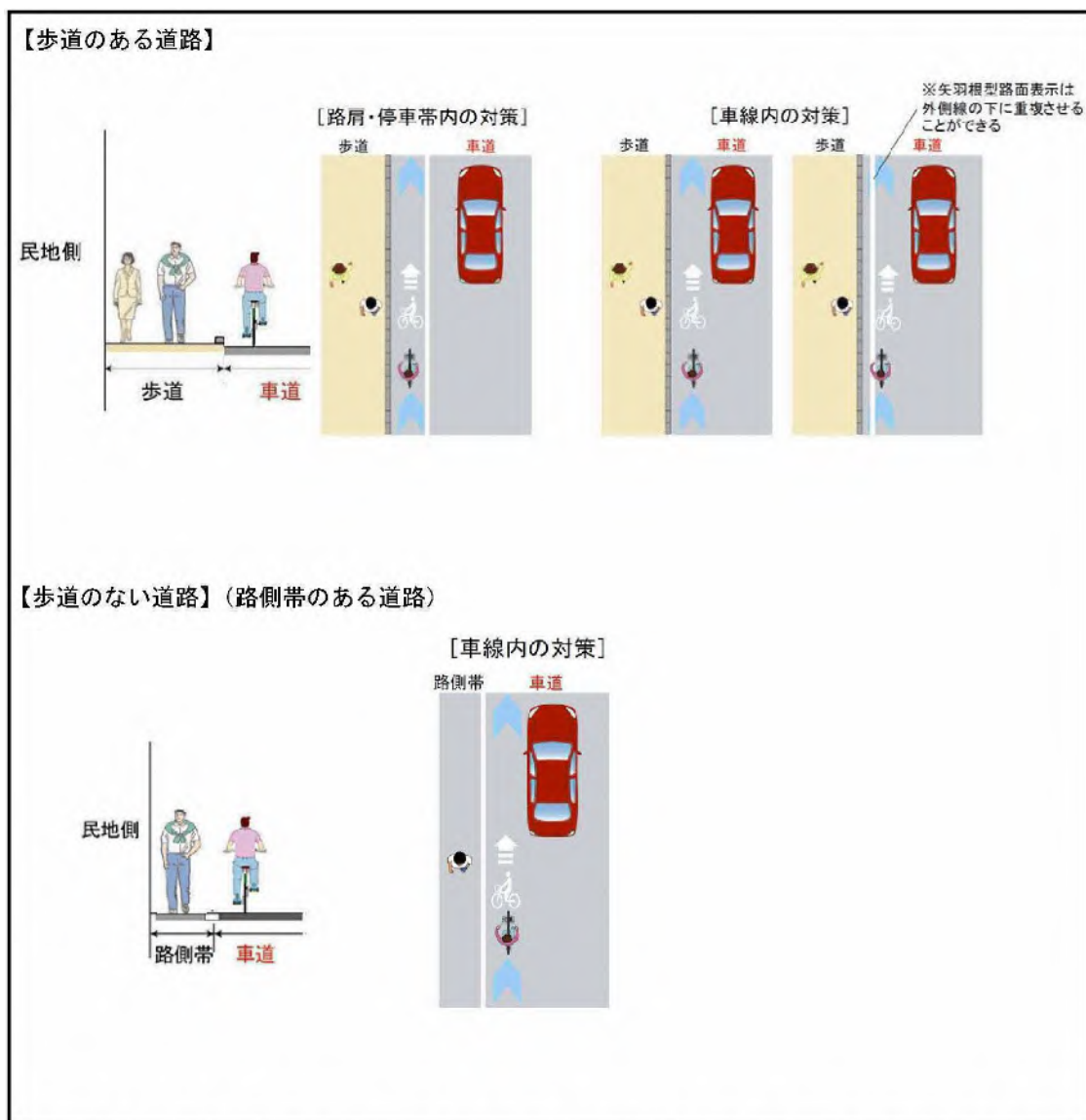


図 10-4 自転車通行帯の整備イメージ

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」(2016(平成28)年7月)に一部加筆

注：道路構造条例では自転車通行帯について「幅員1m、やむを得ない場合は0.75m」としている。



※車道混在については、利用者が交通規制のある自転車専用通行帯と混同することを防ぐため、帯状の路面表示については使用せず、混在することが想定される空間として、矢羽根型路面表示を設置することとする。

図 10-5 車道混在の整備イメージ

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」（2016（平成28）年7月）

(2) 交差点部

自転車通行空間同士の交差点については、交差点手前まで路面標示を設置するのではなく、交差点内にも路面標示を設置し、進行方向および自動車と混在することを示して交差点内の安全な通行を促します。

また、交差点内に余裕のある場合には、二段階右折する自転車の滞留スペースを明確にする路面標示を設置することも検討します。

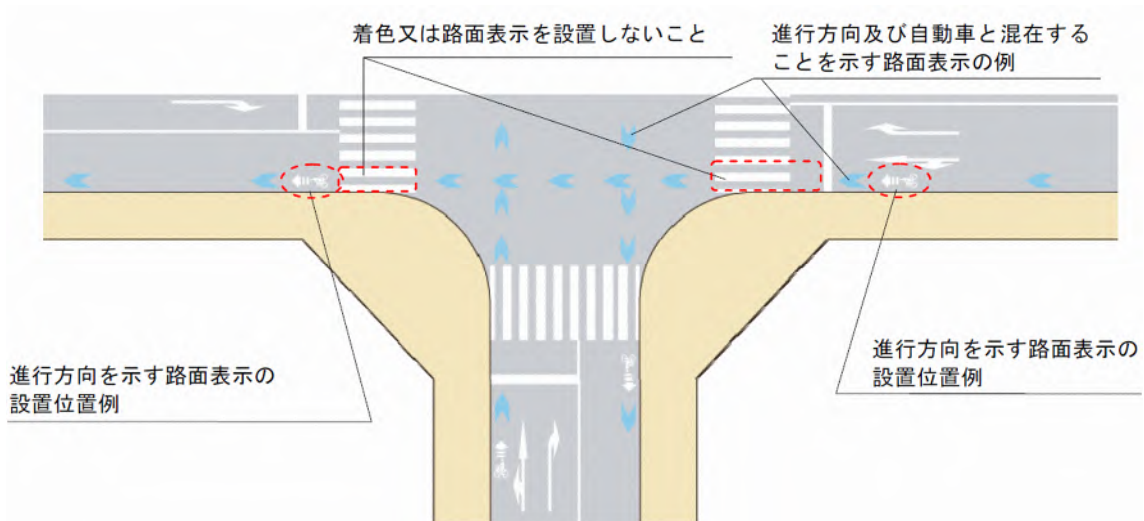


図 10-6 交差点の整備イメージ（車道混在の例）

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」（2016（平成28）年7月）

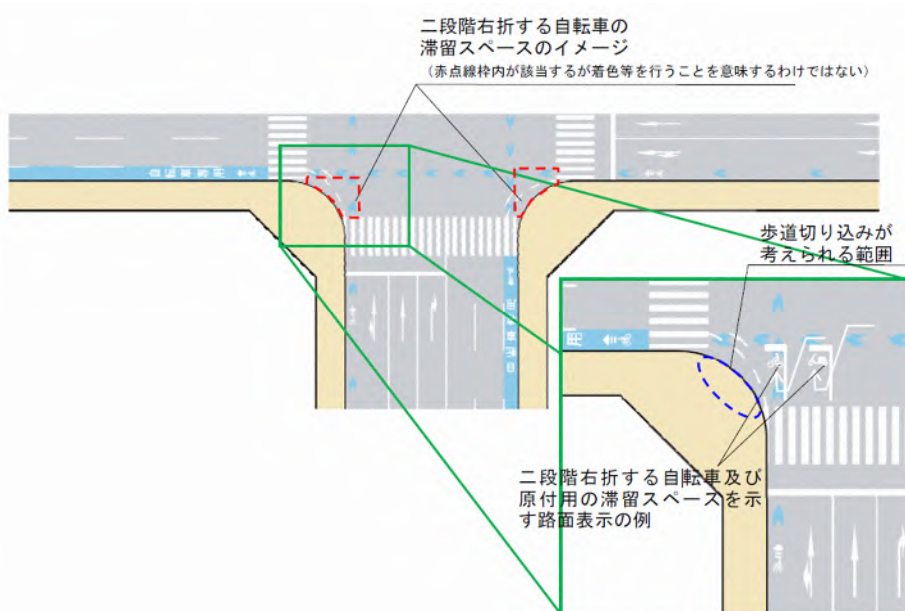


図 10-7 二段階右折の滞留スペース

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」（2016（平成28）年7月）

(3) 自転車ネットワーク端部の処理

ネットワーク端部の交差点部において、突然通行空間を打ち切ったり、安易に自転車通行空間を歩道通行へ誘導したりするのではなく、交差点部を超えたところまで路面表示を設置するなど、適切な交差点処理を行うことを基本とします。

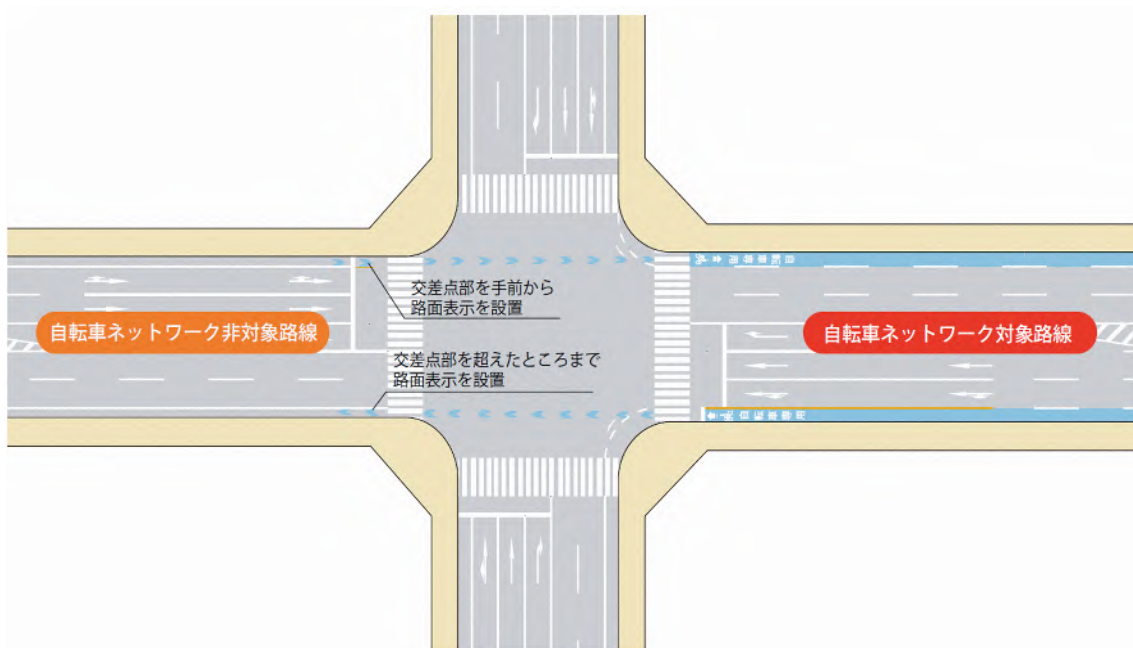


図 10-8 自転車ネットワーク端部の処理

資料：国土交通省道路局 警察庁交通局「安全で快適な自転車利用環境創出ガイドライン」（2016（平成28）年7月）

資料編

11章 資料編

11.1 検討体制

本計画の策定にあたり、品川区自転車活用推進計画策定協議会設置要綱に基づき、学識経験者、鉄道事業者、道路管理者、交通管理者、区内関係団体、公募区民等で構成する「品川区自転車活用推進計画策定協議会」を立ち上げ、協議、検討を進めました。

品川区自転車活用推進計画策定協議会設置要綱（抜粋）

制定 令和4年9月26日 区長決定要綱第214号

（設置）

第1条 自転車活用推進法（平成28年法律第113号）第11項第1項の規定に基づく品川区自転車活用推進計画（以下「計画」という。）の策定にあたり、自転車活用に関する施策の総合的かつ計画的な推進に向けた幅広い意見を聴くため、品川区自転車活用推進計画策定協議会（以下「協議会」という。）を設置する。

（所掌事項）

第2条 協議会は、計画の策定に関する事項を協議し、その結果を区長に報告する。

（構成）

第3条 協議会は、次の各号に掲げる者のうちから、区長が委嘱または任命する委員24人以内をもって構成する。

- (1) 学識経験者
- (2) 鉄道事業者
- (3) 道路管理者
- (4) 交通管理者
- (5) 区内関係団体
- (6) 公募区民
- (7) 区職員
- (8) その他区長が認める者



第3回 策定協議会の様子



第4回 策定協議会の様子

表 11-1 品川区自転車活用推進計画策定協議会 委員名簿 (敬称略)

	分野	役職	氏名	所属	備考
1	学識 経験者 (2名)	委員長	寺内 義典	国土館大学理工学部教授	
2		副委員長	鈴木 美緒	東海大学工学部准教授	
3	鉄道 事業者 (3社)	委員	沖田 浩嗣	東日本旅客鉄道株式会社首都圏本部 企画総務部経営戦略ユニットマネージャー	R5.6.21 まで
		委員	松本 剛	東日本旅客鉄道株式会社首都圏本部 企画総務部経営戦略ユニットマネージャー	R5.6.22 から
4		委員	梶谷 俊夫	東急電鉄株式会社 広報・マーケティング部沿線企画課長	
5		委員	塚平 英児	京浜急行電鉄株式会社鉄道本部 鉄道統括部事業統括課長	R5.9.15 まで
		委員	森田 憲和	京浜急行電鉄株式会社鉄道本部 鉄道統括部事業統括課長	R5.9.16 から
6	道路 管理者 (2名)	委員	大野 貴史	国土交通省関東地方整備局 東京国道事務所交通対策課長	R5.3.31 まで
		委員	関 肖	国土交通省関東地方整備局 東京国道事務所交通対策課長	R5.4.1 から
7		委員	上村 文昭	東京都建設局第二建設事務所補修課長	R5.3.31 まで
		委員	宮田 淳一	東京都建設局第二建設事務所補修課長	R5.4.1 から R5.8.31 まで
		委員	妹尾 健司	東京都建設局第二建設事務所補修課長	R5.9.1 から
8	交通 管理者 (5名)	委員	山岸 秀実	警視庁品川警察署交通課長	
9		委員	池福 竜之信	警視庁大崎警察署交通課長	
10		委員	渡邊 亮太	警視庁大井警察署交通課長	
11		委員	大橋 聡毅	警視庁荏原警察署交通課長	
12		委員	小林 憲司	警視庁東京湾岸警察署交通課長	
13	区内 関係団体 (2団体)	委員	島 敏生	品川区商店街連合会会長	R5.5.22 まで
		委員	市村 由美	品川区商店街連合会理事	R5.5.23 から
14		委員	松本 亨	一般社団法人しながわ観光協会会長	
15	区民 (1名)	委員	松浦 玲	公募区民	
16	品川区 (6名)	委員	佐藤 憲宜	品川区企画部企画課長	
17		委員	遠藤 孝一	品川区地域振興部商業・ものづくり課長	R5.3.31 まで
		委員	小林 徹	品川区地域振興部商業・ものづくり課長	R5.4.1 から
18		委員	篠田 英夫	品川区文化スポーツ振興部文化観光課長	
19		委員	溝口 雅之	品川区防災まちづくり部土木管理課長	R5.3.31 まで
		委員	櫻木 太郎	品川区防災まちづくり部土木管理課長	R5.4.1 から
20		委員	工藤 忠雄	品川区防災まちづくり部交通安全担当課長	
21	委員	森 一生	品川区防災まちづくり部道路課長		

11.2 検討経緯

本計画の策定にあたっては、2022（令和4）年度から2023（令和5）年度にわたって調査・検討を行うとともに、「品川区自転車活用推進計画策定協議会」において策定内容の協議を行いました。

協議会は2か年で全5回開催し、自転車利用等の現状の共有、自転車ネットワーク計画の検討、実施すべき施策の検討など、段階的に整理し、取りまとめました。

また、自転車に対する意見を聴取するため、区民等へのアンケート、商店街へのヒアリング、パブリックコメントによる意見募集などを実施し、本計画に反映させることで内容の充実を図りました。

表 11-2 検討経緯

年度	日付	内容
2022 (令和4)	11月30日～ 12月12日	在住区民アンケート 在勤・在学者アンケート
	12月 9日	第1回 品川区自転車活用推進計画策定協議会
	1月30日～ 2月 7日	駐輪場利用者アンケート
	3月29日	第2回 品川区自転車活用推進計画策定協議会
	4月20日	中延商店街振興組合ヒアリング
2023 (令和5)	4月25日	武蔵小山商店街振興組合ヒアリング
	4月26日	戸越銀座商店街連合会ヒアリング 荏原町商店街振興組合ヒアリング
	4月27日	NPO法人まちづくり大井ヒアリング 青物横丁商店街振興組合ヒアリング
	6月14日	第3回 品川区自転車活用推進計画策定協議会
	9月 5日	第4回 品川区自転車活用推進計画策定協議会
	10月20日	品川区自転車活用推進計画策定協議会委員への 意見照会（書面）
	12月 1日～ 12月28日	パブリックコメント
	2月 2日	第5回 品川区自転車活用推進計画策定協議会
	3月21日	「品川区自転車活用推進計画」策定・公表

11.3 アンケート調査の実施概要

区民等の自転車利用実態、利用意識、今後の利用意向等を把握するため、①在住区民アンケート、②在勤・在学者アンケート、③駐輪場利用者アンケートの3種類のアンケート調査を実施しました。

表 11-3 アンケート調査の実施概要

	①在住区民 アンケート	②在勤・在学者 アンケート	③駐輪場利用者 アンケート
対象者	<ul style="list-style-type: none"> 区内在住の4,000世帯（住民基本台帳から無作為抽出） 1世帯につき2人まで回答可能 	<ul style="list-style-type: none"> 品川区へ通勤・通学しているインターネットモニター1,000人 品川区外に居住していること 	<ul style="list-style-type: none"> 武蔵小山、大井町、大森、大崎、西小山、青物横丁の計6駅周辺※の駐輪場利用者 区内在住者か区外在住者かは不問
調査方法	<ul style="list-style-type: none"> 調査票（2部）を郵送で配布・回収するとともに、回答用のWEBサイトも設置 調査票とインターネットのどちらからでも回答可能 	<ul style="list-style-type: none"> 回答用のWEBサイトを設置し、インターネットから回答 	<ul style="list-style-type: none"> 回答用のWEBサイトを設置し、インターネットから回答 周知・案内のため、駐輪場にポスターを掲示および自転車ハンドル部に二次元バーコード付き案内票を貼付
実施期間	2022（令和4）年 11月30日～ 12月12日	2022（令和4）年 11月30日～ 12月12日	2023（令和5）年 1月30日～ 2月7日
回収数	958票 （回収率24.0%）	1,000票	334票 （回収率13.7%）
調査内容	<ul style="list-style-type: none"> 属性 外出頻度 自転車利用状況 シェアサイクルについて（認知度等） 利用ルート、危険箇所 駐輪場所、放置理由 ルールの認知度、保険認知度 今後重視すべき自転車施策 <p style="text-align: right;">など</p>	<ul style="list-style-type: none"> 属性 自転車利用状況（通勤・通学時、業務時） シェアサイクルについて（認知度等） 通行環境の満足度 駐輪場所、放置理由 ルールの認知度 今後重視すべき自転車施策 <p style="text-align: right;">など</p>	<ul style="list-style-type: none"> 属性 自転車利用状況 駐輪場の利用形態、利用頻度、利用目的、満足度 今後重視すべき自転車施策 <p style="text-align: right;">など</p>

※：地区別の分布や収容台数規模を考慮して選定

11.4 ヒアリング調査の実施概要

商店街における自転車に対する意識、自転車対策の意向等を把握するため、商店街に対するヒアリング調査を実施しました。

ヒアリングは、区内の6つの商店街を対象に実施し、自転車の問題点や自転車の受け入れに対するお考え等を伺いました。

表 11-4 ヒアリング調査の実施概要

項目	内容
調査対象	<ul style="list-style-type: none"> ・中延商店街振興組合 ・武蔵小山商店街振興組合 ・戸越銀座商店街連合会 ・荏原町商店街振興組合 ・NPO法人まちづくり大井 ・青物横丁商店街振興組合
調査方法	直接聞き取り
調査期間	2023（令和5）年4月20日～4月27日
調査項目	<ul style="list-style-type: none"> ○自転車の問題点について <ul style="list-style-type: none"> ・駐輪場について ・放置自転車について ・自転車の通行について ・シェアサイクルについて ・その他 ○自転車の受け入れに対するお考えについて <ul style="list-style-type: none"> ・駐輪場について ・自転車の通行について ・シェアサイクルについて ○自転車に対する取り組みについて <ul style="list-style-type: none"> ・現在の取り組み状況について ・今後の取り組み予定（計画・構想）について ○その他

11.5 パブリックコメントの実施概要

区民の意見を広く聴取するため、本計画（素案）に対するパブリックコメントを実施しました。

パブリックコメントは1か月程度実施し、20名の方から40件のご意見を頂戴しました。

表 11-5 パブリックコメントの実施概要

項目	内容
募集期間	2023（令和5）年12月1日～12月28日
募集方法	ホームページ、郵送、FAX、持参
周知方法	広報紙、ホームページ、品川区公式X（旧Twitter）、ケーブルテレビ
意見数	20名（40件）

表 11-6 パブリックコメントでいただいた主なご意見と区の考え方（抜粋）

	ご意見（要旨）	区の考え方
1	自転車ルールの啓発を徹底してほしい。特に車道での逆走が危険。	「ルール・マナーの周知・徹底を図り、安全・安心な自転車利用環境の創出」を目指し、世代に応じた交通安全教育・啓発活動の推進に取り組んでまいります。
2	自転車通行空間の整備を進めてほしい。	「品川区自転車ネットワーク計画」に基づく、安全で快適な自転車通行空間の整備の推進を重点施策に位置付けており、安全で走りやすい自転車通行空間の整備を進めてまいります。
3	路上駐車の取り締まりを強化してほしい。自転車で車道を走行中に危険な思いをした。	自転車が安全に通行できるよう、路上駐車の削減に向け、警察と連携しながら、路上駐車が多い箇所への注意喚起看板の設置等を実施します。
4	チャイルドシート付自転車のような大型自転車の駐輪場確保について、早急に進めて欲しい。	大型自転車の需要拡大を踏まえ、駐輪場の利用状況に応じた、駐輪ラックの設置間隔の見直し、駐輪ラック撤去による平置きスペースの拡充など駐輪ニーズに応じた駐輪場整備を推進します。

品川区自転車活用推進計画

2024(令和6)年3月発行

発行:品川区

編集:品川区 都市環境部 都市計画課

〒140-8715 東京都品川区広町二丁目1番36号

電話:03-3777-1111(代表)

<https://www.city.shinagawa.tokyo.jp>

品川区 自転車活用推進計画

(令和6)

(令和15)

2024年度 ▶ 2033年度